

POLITECNICO DI TORINO
Repository ISTITUZIONALE

“Come l’albero nutre il fiore”. Società civile, arte, architettura nei palazzi municipali dell’Italia settentrionale nel corso del lungo Ottocento

Original

“Come l’albero nutre il fiore”. Società civile, arte, architettura nei palazzi municipali dell’Italia settentrionale nel corso del lungo Ottocento / Pace, Sergio. - In: STUDI E RICERCHE DI STORIA DELL'ARCHITETTURA. - ISSN 2532-2699. - ELETTRONICO. - Anno VIII, numero speciale, novembre 2024: "Una nazione giovane: l'Italia dei palazzi municipali, 1861-1911", a cura di I.C.R. Balestreri e M. Folin(2024), pp. 74-87. [10.17401/sr.sp.2024-pace]

Availability:

This version is available at: 11583/2996444 since: 2025-01-09T16:10:51Z

Publisher:

Caracol

Published

DOI:10.17401/sr.sp.2024-pace

Terms of use:

This article is made available under terms and conditions as specified in the corresponding bibliographic description in the repository

Publisher copyright

(Article begins on next page)

SRSA

Studi e ricerche di storia dell'architettura

numero speciale
2024

Una nazione giovane

L'Italia dei palazzi municipali, 1861-1911

a cura di Isabella Balestreri e Marco Folin

**Una nazione giovane:
l'Italia dei palazzi municipali, 1861-1911**

Studi e ricerche di storia dell'architettura
anno VIII, numero speciale, novembre 2024

"Una nazione giovane: l'Italia dei palazzi
municipali, 1861-1911"
a cura di Isabella Balestreri e Marco Folin

Direttore responsabile

Marco Folin (Università di Genova)

Comitato scientifico

Micaela Antonucci (Università di Bologna), **Paola Barbera** (Università degli Studi di Catania), **Philippe Bernardi** (Università degli Studi di Firenze), **Philippe Bernardi** (Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne), **Claudia Conforti** (Università di Roma Tor Vergata), **Bianca de Divitiis** (Università di Napoli Federico II), **Sabine Frommel** (École pratique des hautes études), **Mia Fuller** (University of Berkeley), **Marzia Marandola** (Università Iuav, Venezia), **Fernando Marias** (Universidad Autónoma de Madrid), **Marco Rosario Nobile** (Università degli Studi di Palermo), **Alina Payne** (Harvard University), **Ulrich Pfisterer** (Ludwig-Maximilians-Universität, München), **Walter Rossa** (Universidade de Coimbra), **Michelangelo Sabatino** (Illinois Institute of Technology), **Massimiliano Savorra** (Università di Pavia)

Comitato editoriale

Antonello Alici (Università Politecnica delle Marche), **Mario Bevilacqua** (Sapienza Università di Roma), **Francesca Castanò** (Università della Campania L. Vanvitelli), **Simonetta Ciranna** (Università dell'Aquila), **Maria Grazia D'Amelio** (Università di Roma Tor Vergata), **Annalisa Dameri** (Politecnico di Torino), **Filippo De Pieri** (Politecnico di Torino), **Maria Clara Ghia** (Sapienza Università di Roma), **Andrea Longhi** (Politecnico di Torino), **Elena Manzo** (Università della Campania L. Vanvitelli), **Sergio Pace** (Politecnico di Torino), **Roberto Parisi** (Università del Molise), **Stefano Piazza** (Università degli Studi di Palermo), **Michela Rosso** (Politecnico di Torino), **Aurora Scotti Tosini** (Politecnico di Milano), **Carlo Tosco** (Politecnico di Torino), **Stefano Zaggia** (Università degli Studi di Padova)

Layout e impaginazione
Grafica e layout cover

Giovanni Bellucci
Lorenzo Fecchio



La pubblicazione è stata realizzata grazie al contributo della Direzione Generale Educazione, Ricerca e Istituti culturali.



DIREZIONE GENERALE
EDUCAZIONE,
RICERCA E
ISTITUTI CULTURALI

© 2024 Caracol, Palermo
ISBN 979-12-81816-12-1
ISSN 2532-2699

Ogni contributo del volume è stato sottoposto a double peer blind review.

Edizioni Caracol s.n.c.
Piazza Luigi Sturzo, 14,
90139 Palermo
e-mail: info@edizionicaracol.it
www.edizionicaracol.it

In copertina: Luca Beltrami, Milano, Palazzo Marino, particolare della facciata con portale d'ingresso, 1890-1910 ca., RB 1597r, © Comune di Milano, tutti i diritti riservati – Gabinetto dei Disegni del Castello Sforzesco, Milano.

Una nazione giovane: l'Italia dei palazzi municipali, 1861-1911

a cura di

Isabella Balestreri e Marco Folin



Edizioni Caracol

INDICE

Prefazione <i>Foreword</i>	11	Paola Barbera
Abbreviazioni	13	
L'invenzione ottocentesca del palazzo comunale italiano <i>The 19th-Century Invention of Italian Town Halls</i>	15	Marco Folin
L'architettura civica come palcoscenico. Alcune considerazioni sugli attori e sui loro ruoli <i>The Stage of Civic Architecture: Insights on Actors and Their Roles</i>	39	Isabella Balestreri
Norme, risorse e attività dei comuni nel primo cinquantennio dell'Italia unita <i>Rules, Resources and Activities of Italian Municipalities in the First Fifty Years after the Unification of the Country</i>	53	Oscar Gaspari
Un'architettura comunale per un'Italia unita <i>Municipal Architecture for a Unified Nation</i>	65	Guido Zucconi
"Come l'albero nutre il fiore". Società civile, arte, architettura nei palazzi municipali dell'Italia settentrionale nel corso del lungo Ottocento <i>"As the Tree Nurtures the Flower". Civil society, Art, Architecture in the Town Halls of Northern Italy During the Long 19th-Century</i>	75	Sergio Pace
I palazzi municipali dell'Italia centrale: ricerca di un'identità per il potere pubblico <i>The Town Halls in Central Italy: Searching for an Identity for Public Authorities</i>	89	Massimiliano Savorra
Sedi comunali nell'ex Regno borbonico: trasformazioni istituzionali in forma di palazzo <i>Town Halls in the Former Bourbon Kingdom: Institutional Transformations in the Shape of Palaces</i>	105	Fabio Mangone
I palazzi di città in Sicilia e Sardegna. Un'analogia possibile? <i>'City Palaces' in Sicily and Sardinia. A Possible Analogy?</i>	121	Paola Barbera

ATLANTE

NORD

"Deprimit elatos levat Alexandria stratos". Il teatro della municipalità <i>"Deprimit elatos levat Alexandria stratos". The Municipality Theater</i>	145	Annalisa Dameri
I progetti di Felice Orsolini per il palazzo municipale di Chiavari (Genova) <i>Felice Orsolini's Projects for the Town Hall of Chiavari (Genoa)</i>	153	Claudia Candia
La ricostruzione di Palazzo Cenere alla Spezia <i>The Rebuilding of La Spezia's Palazzo Cenere</i>	165	Marco Folin

- Il palazzo comunale di Clusone in Alta Valle Seriana (Bergamo) **177 Isabella Balestreri**
The Town Hall of Clusone in Alta Valle Seriana (Bergamo)
- Facies medievale e funzionalità moderna. Il Broletto di Brescia dai rifacimenti dell'età postunitaria ai restauri di Giovanni Tagliaferri (1907-1926) **187 Irene Giustina**
Medieval Image and Modern Functions. The Restorations of the Brescian Broletto from the Unification Period to the Work of Giovanni Tagliaferri (1907-1926)
- Il palazzo comunale di Casalmaggiore (Cremona) **195 Rosa Maria Marta Caruso**
The Town Hall of Casalmaggiore (Cremona)
- Da "Casa pretoriale" di Castellaro Trentino a municipio di Castel d'Ario **203 Carlo Togliani**
From "Casa pretoriale" of Castellaro Trentino to Town Hall of Castel d'Ario
- Tre municipi in territorio mantovano: Giovanni Battista Vergani architetto a Mantova, Guidizzolo e Canneto sull'Oglio **211 Ginevra Rossi**
Three Town Halls in the Province of Mantua: Giovanni Battista Vergani Architect in Mantua, Guidizzolo and Canneto sull'Oglio
- Palazzo Malinverni a Legnano (Milano) **217 Damiano Iacobone**
Palazzo Malinverni in Legnano (Milan)
- Il complesso municipale di Padova dopo l'Unità d'Italia: tra eredità storiche ed esigenze di modernizzazione **223 Stefano Zaggia**
The Municipal Complex of Padua after the Italian Unification: Historical Heritage and Modernisation Needs
- Dis-armoniche costruzioni: il complesso dei palazzi comunali di Treviso (1870-1906) **229 Elena Svalduz**
Dis-harmonious Buildings: the Complex of Treviso's Municipal Palaces (1870-1906)
- Il "Rinascimento moderno" per il palazzo comunale di Udine di Raimondo D'Aronco **237 Diana Barillari**
The 'Modern Renaissance' of Udine's Town Hall by Raimondo D'Aronco
- Il palazzo comunale di Bologna tra restauri storicisti e ricerca di una nuova identità (1860-1890) **245 Daniele Pascale Guidotti Magnani**
Bologna's Town Hall between Historicist Restorations and the Search for a New Identity (1860-1890)
- Alfonso Rubbiani e la ricostruzione del palazzo comunale di Vergato del 1886 **253 Francesco Ceccarelli**
Alfonso Rubbiani and the Rebuilding of Vergato's Town Hall in 1886

CENTRO

- La costruzione del Palazzo Pubblico di San Marino nel quadro dell'Italia postunitaria **261 Guido Zucconi**
The Building of the Palazzo Pubblico of San Marino and the Italian Unification
- Carrara: il restauro dei palazzi comunali negli anni dell'"ampliamento e abbellimento" della città postunitaria **269 Erica Bacigalupi, Solange Rossi**
Carrara: the Restoration of the Municipal Seats in the Years of the "Expansion and Beautification" of the City
- Firenze e le sedi dell'ufficio comunale: Palazzo Spini-Feroni, Palazzo Medici e Palazzo Vecchio (1845-1889) **279 Lorenzo Fecchio**
Florence and its Municipal Seats: Palazzo Spini-Feroni, Palazzo Medici and Palazzo Vecchio (1845-1889)

Il Palazzo Pubblico di Siena e il lento ritorno “alla sua forma originale” **291 Marco Frati**
Siena's Palazzo Pubblico and the Slow Return “to its Original Form”

Il palazzo municipale di Guglielmo Rossi a Magione (Perugia) **299 Francesco Cotana**
Guglielmo Rossi's Town Hall in Magione (Perugia)

Il rinnovamento urbano e il nuovo palazzo municipale di Mercatello sul Metauro **307 Giovanni Bellucci**
(Urbino) nella seconda metà del XIX secolo
The Renewal of the City and Town Hall of Mercatello sul Metauro (Urbino)
in the Second Half of the 19th Century

La riscoperta della tradizione identitaria locale in area laziale: **315 Arianna Carannante**
il recupero del palazzo comunale di Priverno (Latina)
The Rediscovery of Local Identity in Latium:
the Restoration of Priverno's Town Hall (Latina)

SUD

Palazzo San Benedetto, la sede municipale del comune di Amalfi **325 Federica Fiorillo**
tra stratificazione storica ed evoluzione socio-culturale
Palazzo San Benedetto, Amalfi's Town Hall:
Historical Stratification and Socio-cultural Evolution

Il palazzo municipale di Ercolano: l'antico come modello per una nuova identità **331 Michele Cerro**
Ercolano's Town Hall: the Ancient as a Model for a New Identity

Palazzo San Giacomo. La storica sede del municipio di Napoli **339 Elena Manzo**
con la sua piazza, simbolo del governo della città
Palazzo San Giacomo. The Historic Seat of Naples' Municipality
with its Square, Symbol of the City Government

Trasformazioni architettoniche e continuità di valori **347 Monica Esposito**
nel municipio di Castellammare di Stabia (Napoli)
Architectural Transformations and Continuity of Values
in the Town Hall of Castellammare di Stabia (Naples)

Il palazzo di città e il programma urbano della Bari postunitaria **353 Antonio Labalestra**
The Renewal of Bari and its Town Hall after the Italian Unification

La costruzione del palazzo municipale di Potenza. **361 Giuseppe Damone**
Una ridefinizione degli aspetti storici e architettonici
The Building of Potenza's Town Hall.
A Reassessment of Historical and Architectural Aspects

Antiche sedi, nuove identità. Il caso della casa comunale di Cosenza **369 Cristiana Coscarella**
Old Seats, New Identities. The Case of Cosenza's “casa comunale”

Palazzo de Nobili a Catanzaro: da palazzo nobiliare a sede municipale (1863) **377 Bruno Mussari**
Palazzo de Nobili in Catanzaro: an Aristocratic Mansion Transformed
into a Municipal Seat (1863)

Cronistoria di una architettura: il palazzo municipale di Fiumefreddo Bruzio (Cosenza) **387 Maria Rossana Caniglia**
Chronicle of an Architecture. The Municipal Seat of Fiumefreddo Bruzio (Cosenza)

Il palazzo di città di Reggio Calabria: **393** **Giuseppina Scamardi**
dalla riconfigurazione postunitaria alla demolizione del 1911
*Reggio Calabria's Palazzo di Città: from its Reconfiguration
after the Italian Unification to its Demolition in 1911*

ISOLE

Il palazzo comunale di Caltagirone (Catania): **403** **Federica Scibilia**
genesi progettuale e vicende costruttive
The Town Hall of Caltagirone (Catania): its Design and Building History

Il palazzo municipale di Grammichele (Catania) **415** **Maria Stella Di Trapani**
The Town Hall of Grammichele (Catania)

Il palazzo municipale di Melilli (Catania) **423** **Maria Stella Di Trapani**
The Town Hall of Melilli (Siracuse)

I palazzi municipali di Piazza Armerina (Enna) tra storia urbana e identità locale **433** **Emanuele Gallotta**
The Town Halls of Piazza Armerina (Enna): Urban History and Local Identity

Il palazzo municipale di Milazzo (Messina), 1885-1892 **443** **Francesca Passalacqua**
The Town Hall of Milazzo (Messina), 1885-1892

L'architettura dei municipi nei centri minori della Sardegna postunitaria **451** **Marcello Schirru**
The Municipalities of Small Towns in Sardinia after the Unification

Un comune sardo-italiano: **459** **Marco Corona**
il caso del nuovo palazzo comunale di Cagliari (1897-1914)
A Sardinian-Italian Municipality: the Case of the New Town Hall of Cagliari (1897-1914)

Il municipio di Meana Sardo (Nuoro), 1905-1910 **467** **Stefano Mais**
The Town Hall of Meana Sardo (Nuoro), 1905-1910

Gli autori **475**
The authors

ABBREVIAZIONI

ACFB	Archivio del comune di Fiumefreddo Bruzio (Cosenza)	ASCQSE	Archivio storico del comune di Quartu Sant'Elena (Cagliari)
ACLe	Archivio comunale di Legnano (Milano)	ASCRC	Archivio storico comunale di Reggio Calabria
ACS	Archivio Centrale dello Stato, Roma	ASCs	Archivio di Stato di Cosenza
ACSi	Archivio storico comunale di Siena	ASCsin	Archivio storico del comune di Sinnai (Cagliari)
ACSSAr	Archivio del Centro di Studi per la Storia dell'Architettura, Roma	ASCStA	Archivio storico del comune di Sant'Antioco (Sud Sardegna)
ADPa	Archivio Damiani, Palermo	ASCtCa	Archivio di Stato di Catania – Sezione di Caltagirone
ADCC	Archivio deposito del comune di Clusone (Bergamo)	ASCTo	Archivio storico della città di Torino, Torino
AFN	Archivio della famiglia Nicastro, Caltagirone (Catania)	ASCz	Archivio di Stato di Catanzaro
AGCPd	Archivio generale del comune di Padova	ASEn	Archivio di Stato di Enna
AGOCa	Archivio generale dell'Ordine Carmelitano, Roma	ASGE	Archivio di Stato di Genova
APCa	Archivio parrocchiale di Casalmaggiore (Cremona)	ASGr	Archivio di Stato di Grosseto
APVe	Università Iuav di Venezia, Archivio Progetti	ASMe	Archivio di Stato di Messina
ASBa	Archivio di Stato di Bari	ASMM	Archivio storico di Mercatello sul Metauro (Urbino)
ASBg	Archivio di Stato di Bergamo	ASMn	Archivio di Stato di Mantova
ASBN	Archivio storico del Banco di Napoli	ASMNa	Archivio storico municipale di Napoli
ASBs	Archivio di Stato di Brescia	ASMs	Archivio di Stato di Massa
ASCa	Archivio di Stato di Cagliari	ASNa	Archivio di Stato di Napoli
ASCAI	Archivio di Stato di Alessandria, Archivio storico del Comune di Alessandria	ASPd	Archivio di Stato di Padova
ASCAm	Archivio storico del comune di Amalfi	ASPz	Archivio di Stato di Potenza
ASCaS	Archivio storico di Castellammare di Stabia (Napoli)	ASRC	Archivio di Stato di Reggio Calabria
ASCb	Archivio di Stato di Campobasso	ASRo	Archivio di Stato di Roma
ASBo	Archivio storico comunale di Bologna	ASRSM	Archivio di Stato della Repubblica di San Marino
ASCBT	Archivio Storico Civico – Biblioteca Trivulziana, Milano	ASSi	Archivio di Stato di Siena
ASCCa	Archivio storico comunale di Cagliari	ASSr	Archivio di Stato di Siracusa
ASCCal	Archivio storico comunale di Caltagirone (Catania)	ASTo	Archivio di Stato di Torino
ASCCdA	Archivio storico comunale di Castel d'Ario (Mantova)	ASTv	Archivio di Stato di Treviso
ASCCCh	Archivio storico del comune di Chiavari (Genova)	ASUCa	Archivio storico dell'Università di Cagliari
ASCCI	Archivio storico comunale di Clusone (Bergamo)	ASVe	Archivio di Stato di Venezia
ASCE	Archivio storico comunale di Ercolano (Napoli)	BCPd	Biblioteca Civica di Padova
ASCFi	Archivio storico del comune di Firenze	BNNa	Biblioteca Nazionale di Napoli
ASCGr	Archivio storico comunale di Grammichele (Catania)	BSEC	Biblioteca della Società Economica, Chiavari
ASCLe	Archivio storico comune di Legnano (Milano)	CC	Archivio di Stato di Massa, Comune di Carrara
ASCMS	Archivio storico comunale di Meana Sardo (Nuoro)	DocSAI	Musei di Genova, Centro di Documentazione per la Storia, l'Arte e l'Immagine di Genova
ASCPA	Archivio storico comunale di Piazza Armerina (Enna)	ENSBA	École nationale supérieure des beaux-arts, Paris
ASCPr	Archivio storico del comune di Priverno (Latina)	SABAP Bg-Bs	Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le province di Bergamo e Brescia
ASCPz	Archivio storico del comune di Potenza	SABAP-Ba	Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Bari
		SBCAMe	Archivio storico della Soprintendenza ai Beni Culturali e Architettonici, Messina
		<i>Donazione Tagliaferri</i>	Lonato del Garda, Fondazione Ugo Da Como, Donazione Tagliaferri
		UGCMe	Archivio del Genio Civile di Messina

1. Francesco Hayez,
*Autoritratto a cinquantasette
anni*, olio su tela, 1848. Milano,
Pinacoteca di Brera.



“Come l’albero nutre il fiore”. Società civile, arte, architettura nei palazzi municipali dell’Italia settentrionale nel corso del lungo Ottocento

Sergio Pace, Politecnico di Torino

“Like the Tree Nourishes the Flower”: Civil Society, Art, and Architecture in the Municipal Palaces of Northern Italy During the Long 19th-Century

The 19th-century town halls in Turin, Milan, and Venice are sumptuous examples of architectural quality, which, however, do not give the measure of a far broader phenomenon, such as the construction or renovation of municipal buildings in northern Italy in the aftermath of the Italian Unification. The new Kingdom imposed a rethinking of the relationship between centres and peripheries: thus, how can excellent citizens of the new Kingdom of Italy remain proud citizens of their city? The new municipal headquarters constituted the first wisp of shared citizenship. In many cases, a memorial reappropriation came in support of local elites and planners, fostering the construction of new venues evocative of Medieval communes, sometimes only mythologically belonging to those places and communities. Moreover, within the new State, old and new administrative functions had to find space in buildings with homogeneous distributive and functional characteristics: the public offices, the Wedding Hall, the City Council Hall, the officers’ rooms and the mayor’s office became recurring elements strictly based on consolidated typologies. Thus, many municipal buildings, conceived as operational devices thanks to the sequence of interior spaces, looked like distant echoes of a past often known only fragmentarily thanks to their façades and reception rooms. The architectural culture of the long nineteenth century succeeded in imagining for these buildings a double standard, distributive and symbolic, not necessarily overlapping: the only key target was to make the history of a community reappear and live on.

Northern Italy, Kingdom of Italy, Centres and Peripheries, Nation-Building, Town Halls

Ne’ secoli trascorsi [...] il genio dell’artista trovava senza niuno sforzo artificiale nelle vicende, nelle condizioni, nelle credenze, nelle singolarità del proprio paese l’ispirazione del bello; e però il bello riesciva opportuno ed espressivo. L’ispirazione era quasi incosciente di se stessa, necessaria, fatale; cadeva in alcuni uomini soltanto, perché quegli uomini bastavano a’ bisogni della società civile nell’arte; la società civile nutriva l’arte, come l’albero nutre il fiore.¹

Il più celebre autoritratto di Francesco Hayez vede il pittore in piedi, vestito di nero, con una mano stringere una tavolozza, mentre l’altra è appoggiata al bracciolo di una sedia di legno, dove si legge chiara la firma: “Franc.co Hayez Italiano della città di Venezia dipinse 1848”² [Fig. 1]. Essere italiano rimanendo veneziano, ovvero rimanere veneziano diventando italiano: il cruccio o l’ideale di Francesco Hayez era il cruccio o l’ideale di un’intera nazione, anche quando provò a rappresentarsi attraverso i palazzi municipali ottocenteschi, immediatamente prima e dopo il compimento dell’unificazione statale.

Del resto, al compimento del processo di unificazione dello Stato, anche soltanto l’Italia settentrionale appariva tutt’altro che omogenea se osservata attraverso questi edifici. I territori

¹ Camillo Boito, “Sullo stile futuro dell’architettura italiana”, in Id., *Architettura del Medio Evo in Italia* (Milano, Hoepli, 1880), v-xlvi, poi in Id., *Il nuovo e l’antico in architettura*, a cura di Maria Antonietta Crippa (Milano, Jaca Book, 1988), 3-30: 17.

² Sul dipinto cfr. il commosso omaggio di Luigi Tocagni, *Ritratto dell’Hayez dipinto da lui medesimo*, in *Album Esposizioni di Belle Arti in Milano ed altre città d’Italia* (Carlo Canadelli, Milano, [1850]) 1-6, nonché Fernando Mazzocca, *Francesco Hayez. Catalogo ragionato* (Milano, Federico Motta, 1994) 297-298.

già appartenuti al Regno Lombardo-Veneto, allo Stato della Chiesa o ai ducati formalmente indipendenti – da un lato, Modena e Reggio Emilia, dall'altro Parma, Piacenza e Stati annessi – ma legati a doppio filo alla monarchia austriaca erano ansiosi di rappresentare in ogni maniera non soltanto la propria indipendenza da un potere ritenuto straniero ma anche, al tempo stesso, la propria discendenza da un passato comunale di prosperità e indipendenza³. Diversa la situazione dell'ex Regno di Sardegna che, proprio in quanto promotore e prim'attore del processo di unificazione, pareva bastare a sé stesso, senza dover ricorrere a un'indistinta età comunale, grazie a strategie e retoriche politiche, culturali e figurative talvolta acrobatiche. C'è anche da chiedersi che valore avesse la triplice nozione d'Italia settentrionale, centrale e meridionale, con l'ovvia aggiunta delle isole, gradi e piccole. Nel corso dell'Ottocento questo significato persino porsi il problema di una cartografia complessiva di una nazione ancora molto incerta, benché in via d'unificazione. In aiuto venne Giuseppe Mazzini, con un passaggio dalle idee chiarissime:

a voi uomini nati in Italia, Dio assegnava, quasi prediligendovi, la Patria meglio definita d'Europa. [...] Dio v'ha steso intorno linee di confine sublimi, innegabili: da un lato, i più alti monti d'Europa, l'Alpi; dall'altro, il Mare, l'immenso Mare. Aprite un compasso collocate una punta al nord dell'Italia, su Parma: appuntate l'altra agli sbocchi del Varo e segnate con essa, nella direzione delle Alpi, un semicerchio: quella punta che andrà, compito il semicerchio, a cadere sugli sbocchi dell'Isonzo avrà segnato la frontiera che Dio vi dava. Sino a quella frontiera si parla, s'intende la vostra lingua: oltre quella non avete diritti.⁴

Di là dall'ottimismo che gli faceva ritenere ancora possibile assegnare all'Italia la contea di Nizza e la Savoia, nonché lodando la lungimiranza con cui aveva incluso tutte le Tre Venezie, forte è la suggestione cartografica per la perimetrazione di una nazione dai confini ancora in via di definizione. Da questo punto di vista, un rilievo particolare, nella produzione scientifica ottocentesca che contribuì alla costruzione di un'immagine nazionale dell'Italia, assunsero quelle opere, spesso di mole monumentale, intitolate spesso *Corografia*, *Atlante* o *Annuario*. In queste migliaia di pagine, solo all'apparenza anodine, erano descritte le popolazioni abitanti le varie parti del territorio, sottolineandone le caratteristiche comuni ma anche le differenze minute, ad esempio attraverso il rilevamento di lingue e dialetti⁵: quasi un insieme di popoli su un territorio giocoforza alla fine riconoscibile. Tale patrimonio di conoscenza etnografica costituisce ancora una base straordinaria per chiunque intenda, nel corso dell'Ottocento, ragionare sull'identità italiana di una nazione che si volle unita ma non si poté pretendere omogenea⁶.

I palazzi municipali delle grandi città settentrionali, nel nuovo Regno d'Italia

Partendo dalla prima capitale del Regno d'Italia, il caso del Palazzo di Città a Torino è emblematico quanto eccezionale, poiché si tratta di un esempio più unico che raro di municipio che ha raggiunto l'età contemporanea senza diventare una "persistenza puramente ideologica", come invece è avvenuto altrove⁷. In particolare, il rapporto diretto tra i Savoia e la municipalità

³ Guido Zucconi, "Un'architettura comunale per l'Italia unita", in *Miti e modelli dell'Italia comunale nella cultura e nelle arti dell'Ottocento*, a cura di Giuliano Pinto, Lorenzo Tanzini (Firenze, Olschki, 2024), 203-217: 205.

⁴ Giuseppe Mazzini, "Dei doveri dell'uomo" (1860), in Id., *Scritti editi ed inediti* (Imola, Cooperativa Tipografico-Editrice Paolo Galeati, 1935), 3-145: 61.

⁵ Silvana Patriarca, "Patriottismo, nazione e italianità nella statistica del Risorgimento", in *Immagini della nazione nell'Italia del Risorgimento*, a cura di Alberto Mario Banti, Roberto Bizzocchi, 113-132.

⁶ "Mi servo del termine identità per riferirmi da un lato all'immagine che [gli statistici risorgimentali] avevano dell'Italia e degli italiani, cioè alla loro autorappresentazione [...], dall'altro al progetto di questa autorappresentazione, a un voler essere che essi imponevano sulla realtà vissuta e che era una finalità del lavoro di autorappresentazione" (ivi, 124-125).

⁷ Zucconi, "Un'architettura comunale", 203-217: 206.



si era tradotto con quasi assoluta continuità in un rapporto immediato tra spazi urbani vicini e pressoché immutabili nella lunga durata. Nel corso della propria lunga storia, il Palazzo di Città aveva ospitato spesso, e in varie forme, celebrazioni della dinastia da parte del municipio, in una sovrapposizione di retoriche e iconografie difficile da sciogliere.

Poco dopo la Restaurazione, il disegno di rinnovamento dell'apparato decorativo interno testimoniò un intreccio simbolico ormai inscindibile tra municipio e casa regnante. Il rinnovamento del glorioso Salone dei Marmi, al primo piano, fu realizzato nel 1816-1827 in chiave encomiastica nei confronti di Vittorio Emanuele I, celebrato nel bassorilievo di Giacomo Spalla: un re a cavallo, nella versione definitiva, ma che avrebbe dovuto ricevere gli omaggi di Torino, genuflessa al suo cospetto, secondo i disegni iniziali⁸. In seguito, eccezionale valore emblematico assunsero "le grandiosissime manifestazioni di giubilo" e i conseguenti apparati festivi messi in opera nel palazzo e sulla piazza antistante l'ingresso principale, su incarico di Carlo Alberto nel 1842 per celebrare le nozze di Vittorio Emanuele con Adelaide d'Austria: fu un'occasione d'oro, questa, perché la città "confermò alla città di Torino que' privilegi di municipale indipendenza che da più secoli godeva, e che tuttora gode sotto al mite impero de' suoi gloriosi successori"⁹. Pochi anni dopo, tale consonanza d'intenti fu ribadita: il 7 maggio 1853, ancora sulla piazza in posizione centrale rispetto alla facciata principale,

⁸ ASCTo, *Ragionerie*, 1819, voll. 42, c. 399; cfr. Gianni Carlo Sciolla, "Decorazioni e arredi del Palazzo del Comune nel XIX secolo", in *Il Palazzo di Città a Torino* (Torino, Archivio Storico della Città di Torino, 1987), 295-341: 296-312, 319-326.

⁹ *Guida alle feste torinesi per le reali nozze di Vittorio Emmanuele e di Maria Adelaide* (Torino, Stabilimento tipografico Fontana, 1842) 20; cfr. anche Mercedes Viale Ferrero, "Feste e apparati della Città (1653-1853)", in *Il Palazzo di Città a Torino*, 249-292: 286-290.

s'inaugurò il monumento ideato da Pelagio Palagi e dedicato ad Amedeo VI di Savoia, alias Conte Verde, eroe incontrastato d'ogni mitografia dinastica [Fig. 2]. La messa in scena genealogica da parte delle autorità municipali, infine, si completò nel decennio cruciale tra 1857 e 1866, quando le statue di Eugenio di Savoia (Silvestro Simonetta) e Ferdinando Maria Duca di Genova (Giuseppe Dini) completarono la facciata, mentre quelle di Carlo Alberto (Luigi Cauda) e Vittorio Emanuele II (Vincenzo Vela) andarono ad arricchire il portico d'ingresso¹⁰. Attraverso tale lungo processo, dunque, fu consegnata all'Italia unita una capitale che, fin dalla sede del proprio comune, intese mostrarsi in tutto e per tutto fedele alla dinastia, e quindi al Regno – qualunque esso fosse.

Nella geografia dei palazzi municipali ottocenteschi, tuttavia, Torino rimase un episodio quasi eccezionale, assieme forse a qualche altra città piemontese come Alessandria, dove comunque si celebrò la storia locale soprattutto perché anticipatrice della storia nazionale. Solo in alcuni casi le altre grandi città settentrionali conservarono le proprie sedi storiche, spesso preferendo acquisire nuove proprietà dove trovar spazio per le amministrazioni comunali, con tutto l'apparato di simboli e funzioni che ne poteva conseguire. In tal senso, la storia ha accomunato le due grandi città portuali dell'Italia settentrionale, che videro una lentissima trasformazione d'una parte delle istituzioni amministrative precedenti, talvolta plurisecolari, in municipalità adeguate al nuovo secolo.

A Genova, annessa al Regno di Sardegna nel 1815, soltanto nel 1850 si decise di spostare la sede municipale da Palazzo Ducale¹¹, dove si trovava da secoli in spazi condivisi con molte altre istituzioni della Repubblica, verso Strada Nuova, in quel palazzo di Nicolò Grimaldi, poi Doria Tursi, che Vittorio Emanuele I aveva acquisito nel 1819 e Carlo Randoni aveva cominciato a restaurare nel 1818-1821, per servire da residenza in città del nuovo sovrano¹². Il progetto sabauda durò poco, poiché già nel 1824 Carlo Felice decise d'acquisire anche il palazzo della famiglia Durazzo, lungo via Balbi, per restaurarlo e adibirlo a residenza quanto meno estiva. Palazzo Tursi rimase così un cantiere a lungo incompiuto, completato nel 1827 per la regina vedova, quindi ceduto temporaneamente ai Gesuiti e definitivamente svuotato nel 1839. Furono il 1848 e le rivolte antisabaude in città, duramente represses da Alfonso La Marmora, a segnare un cambio di passo decisivo. Tra il 1849 e il 1850 fu demolito il Castelletto, fortezza che avrebbe dovuto difendere palazzo Tursi se mai fosse divenuto palazzo reale, lasciando libera un'area che, ceduta alla città dal regio demanio il 5 giugno 1850, divenne cruciale per decidere l'assegnazione dell'edificio a sede municipale. Così, il passaggio di consegne tra stato sardo e municipalità genovese avvenne anche attraverso la rioccupazione di luoghi molto compromessi dal punto di vista simbolico: l'edificio "si scolpirà nel panorama dei genovesi con questa nuova identità, scomparendo quasi del tutto il ricordo di un breve momento in cui stava per diventare un palazzo reale sabauda"¹³.

Se la casa reale provava a modificare le sorti di molti luoghi emblematici già appartenuti alla Repubblica genovese nel corso dell'Ottocento, a Venezia i riflessi dell'antica Serenissima

¹⁰ Ada Peyrot, "Il Palazzo e la Piazza di Città nelle immagini", in *Il Palazzo di Città a Torino*, 343-379: 368-376.

¹¹ Della sede municipale nell'isolato della cattedrale di San Lorenzo, nata alla fine del XIII secolo, ampliata e quindi avviluppata al Palazzo dei Dogi nei secoli successivi, si sapeva molto poco almeno fino a tempi recenti. "Fra il XIV e il XV secolo dunque gli Uffici pubblici in Palazzo furono soverchiati da appartamenti, sale, cappelle anticamere, scale d'onore e scale di servizio, quartieri di balestrieri e guardie, stalle per cavalli, alloggi dei valletti, cucine, senza contare le carceri cresciute in numero le stanze di tortura nuovamente organizzate. [...] In poche parole al 'Palazzo del Pubblico' viene a sostituirsi il 'Palazzo' residenza del Sovrano, qualunque possa essere la natura di questo Sovrano: Doge, capo partito o luogotenente del Re": cfr. Orlando Grosso, Giuseppe Pessagno, *Il Palazzo del Comune di Genova* (Genova, Società Ligure di Storia Patria, 1933), 18.

¹² Paolo Cornaglia, "Un'ansiosa restaurazione: il nuovo Palazzo reale di Genova e la caserma difensiva di Castelletto (1816-1824)", in *Gli spazi dei militari e l'urbanistica delle città. L'Italia del nord-ovest (1815-1918)*, a cura di Chiara Devoti (= Storia dell'urbanistica, 10, 2018, 449-471). Sulla storia antecedente di Palazzo Tursi cfr. Ennio Poleggi, "Un palazzo unico", in *L'invenzione dei rolli. Genova, città di palazzi*, a cura di Id. (Milano, Skira, 2004), 57-73.

¹³ Ivi, 471.



dissolta nel 1797 s'intravidero ancora a lungo, nei luoghi così come nei nomi. Difficile apparve, infatti, scardinare persino il lessico con cui si faceva riferimento all'amministrazione municipale che, a lungo, fu ancora identificata come Consiglio dei savi, presieduto da un podestà¹⁴. Risale comunque agli anni preunitari l'acquisizione di Ca' Dandolo, divenuta poi dimora dell'abate Filippo Farsetti (1703-74), trasformata in albergo da una sua erede, Adrianna da Ponte, all'indomani della caduta della Repubblica nel 1797 e, quindi, acquisita dal comune, per trasformarla nella propria sede, inaugurata nel 1827; a quest'edificio si aggiunse nel 1867 la sede contigua di Ca' Loredan, anch'essa fino a quel momento destinata ad albergo. L'unione dei due edifici attraverso passaggi aerei diede luogo a un bizzarro palazzo municipale gemino che tuttavia ancor'oggi, nonostante le trasformazioni interne, rinvia alle glorie della città medievale e moderna [Fig. 3]. Posteriore, e più articolata, fu la vicenda milanese. Dopo aver occupato dall'età medievale prima il Broletto vecchio, sul sedime che sarà poi di Palazzo Reale, poi il Broletto nuovo, in piazza dei Mercanti, e infine dal 1786 il Broletto cosiddetto nuovissimo, ossia palazzo Carmagnola in via Rovello, soltanto il 19 settembre 1861 l'amministrazione municipale divenne proprietaria di Palazzo Marino. Già riconosciuto come gloria d'arte e d'architettura cittadina, l'edificio sorgeva in una posizione nevralgica tra il duomo e il Teatro alla Scala, reso finalmente visibile grazie alla

3. Venezia. Ca' Farsetti e Ca' Loredan, facciata sul Canal Grande. © wikimedia commons.

¹⁴ Giannantonio Paladini, *Alla ricerca della conchiglia istituzionale perduta. Note per un profilo di Venezia nell'Ottocento*, in *Venezia. Itinerari per la storia della città*, a cura di Stefano Gasparri, Giovanni Levi, Pierandrea Moro (Bologna, Il Mulino, 1997), 347-367: 351.

4. Milano. Palazzo Marino, facciata su piazza della Scala, 1890-1891. Fotografia di Arturo Demarchi. Milano, Civico Archivio Fotografico, Raccolta Luca Beltrami, RLB 2954/A.



demolizione dell'isolato interposto – progetto in discussione fin dalla metà degli anni Cinquanta – che darà luogo all'omonima piazza. In effetti, l'architettura alessiana era tutt'altro che integra e comunque poco adatta a ospitare le funzioni dell'amministrazione municipale di una grande città: tra le trasformazioni più significative, nel 1872 ad Angelo Colla fu dato incarico di rimettere in sesto il salone d'onore, mentre lungo e contrastato fu il dibattito che portò alla costruzione della nuova facciata, il cui progetto, firmato da Luca Beltrami, fu approvato solo nel 1888 e realizzato entro il 1892¹⁵ [Fig. 4].

La nuova Italia, paese dei mille campanili

Pochi casi illustri, poche grandi città che in ogni caso erano sempre state capitali, tuttavia non danno la misura dell'ampiezza d'un fenomeno di ben più ampie proporzioni, qual è la costruzione o il rifacimento dei palazzi municipali all'indomani dell'Unità d'Italia. Sia le modalità con cui il processo di unificazione statale era stato portato a compimento, sia i primi provvedimenti successivi alla creazione del nuovo Regno, e innanzitutto la "Legge per l'unificazione amministrativa del Regno d'Italia" del 1865¹⁶, imposero presto un ripensamento dei rapporti tra centro (o centri) e periferie. Come mostrarsi ottimi cittadini del nuovo Regno d'Italia, cioè italiani, senza rinunciare a dichiararsi fieramente torinesi, bolognesi, udinesi,

¹⁵ Sull'avvio della lunga vicenda cfr. Giuseppe Vandoni (Commissione per l'esame dei progetti della nuova facciata del Palazzo Marino), *Relazione al consiglio comunale sull'esito del concorso pubblicato con avviso municipale 14 novembre 1872 per il progetto della facciata del Palazzo Marino* (Milano, Pirola, 1873).

¹⁶ "Legge 20 marzo 1865", n. 2248, conosciuta come "Legge Lanza", dal nome del ministro dell'Interno del governo La Marmora che la promosse, Giovanni Lanza.

persino vergatesi o casteldariesi? È una domanda più difficile di quanto spesso si tenda a pensare, ad esempio derubricandola a questione legata solo a una vaga idea di identità nazionale in arte o architettura¹⁷.

Un suggerimento d'indagine potrebbe venire da un dato lessicale spesso trascurato, vale a dire la scomparsa del termine stesso 'città' dai testi di legge del Regno sabauda che regolavano i rapporti tra stato e istituzioni locali, centro e periferie: fin dallo Statuto albertino non si parlava di città, bensì di "comuni" e "istituzioni comunali" (art. 74) e di una "milizia comunale" (art. 76)¹⁸. Città, paese, contrada, villaggio sono termini che appartengono al vocabolario dei geografi, degli etnologi, degli scienziati sociali, ma non parvero adatti a identificare comunità che diventassero nazione, come apparve invece il termine "comune" che, al tempo stesso, poteva essere inteso come un dispositivo istituzionale e sociale al tempo stesso, quasi naturalmente sottintendendo una conseguente produzione di località¹⁹.

Attraversare queste città e questi paesi, addensati attorno a una sede municipale nuova o rinnovata, poteva rivelare tuttavia una discrasia solo apparente. Mentre la nuova Italia, a Firenze così come a Roma, si costruiva rievocando un patrimonio comune toscano-romano, caratterizzato dai segni della solenne rinascita del Rinascimento, in periferia le autorità municipali spesso preferivano aggrapparsi a repertori più antichi, attraverso cui far risorgere un mito comunale mai realmente sepolto. Non si tratta, in effetti, di uno strabismo dei ceti dirigenti. Le amministrazioni locali dell'età liberale, entro la cornice del nuovo Regno, presto divennero i veri motori della trasformazione urbana grazie all'azione congiunta di due forze essenziali²⁰. Da un lato erano le élites borghesi, che puntavano a conservare e guadagnare ulteriori spazi di manovra rispetto ai ceti dirigenti nazionali²¹, dall'altro un ceto di tecnici che innescò processi di lunga durata, messi in discussione solo dal capovolgimento dell'orizzonte tra centro e periferie causato dal regime fascista negli anni Venti²². I palazzi municipali, vale a dire i luoghi da cui tale modernizzazione stava muovendo in termini reali e simbolici, parvero assecondare tali rivendicazioni di autonomia, rimanendo insediati in luoghi conquistati anche molti secoli prima, anche se spesso pesantemente rimaneggiati, ovvero edificando nuove sedi evocative di un'età comunale talvolta più sognata che dimostrabile, ancorché ineluttabilmente appartenente a quei luoghi, a quelle terre, a quella comunità²³.

¹⁷ Un punto fermo su questi temi, nonostante la distanza di cronologie e casi di studio, si trova ancora nel formidabile scritto di Carlo Ginzburg ed Enrico Castelnuovo, "Centro e periferia nella storia dell'arte italiana", in *Storia dell'arte italiana*, I, *Materiali e problemi*, 1, *Questioni e metodi*, a cura di Giovanni Previtali (Torino, Einaudi, 1979), 285-352; poi riedito, con una nuova prefazione di C. Ginzburg (Milano, Officina Libraria, 2019).

¹⁸ Fabio Rugge, "Le nozioni di città e cittadino nel lungo Ottocento. Tra «pariforme sistema» e nuovo particolarismo", in *Dalla città alla nazione. Borghesie ottocentesche in Italia e Germania*, a cura di Marco Meriggi, Pierangelo Schiera (Bologna, Il Mulino, 1993), 47-85.

¹⁹ Angelo Torre, *Luoghi. La produzione di località in età moderna e contemporanea* (Roma, Donzelli, 2011).

²⁰ Essenziale per comprendere il contesto storico, politico e amministrativo in cui si muovevano protagonisti e comprimari rimane ancora il lavoro di Oscar Gaspari, *L'Italia dei municipi. Il movimento comunale in età liberale (1879-1906)* (Roma, Donzelli, 1998).

²¹ Le ricerche di Raffaele Romanelli hanno ben descritto le tensioni tra centralismo, autonomia e autarchia: in particolare, cfr. "Il problema del potere locale dopo il 1865: autogoverno, finanze comunali, borghesie", in *Istituzioni e borghesie locali nell'Italia liberale*, a cura di Mariapia Bigaran (Milano, Fondazione Basso, 1986), 75-111; e "Centralismo e autonomie", in *Storia dello Stato italiano*, a cura di Raffaele Romanelli (Roma, Donzelli, 1995), 125-186: 143-155.

²² Salvatore Adorno, "Città, saperi, burocrazie tra età liberale e fascismo", in *Tra libera professione e ruolo pubblico. Pratiche e saperi comunali all'origine dell'urbanistica in Italia*, a cura di Patrizia Dogliani, Oscar Gaspari (Bologna, Clueb, 2012), 63-80. In tale contesto è stato spesso rilevato anche il ruolo che i concorsi di architettura riuscirono ad avere, per far sì che emergesse un ceto tecnico e professionale colto quanto aderente ai principi della nuova Italia: ad esempio, cfr. Fabio Mangone, "L'architettura dell'Italia unita nello specchio dei concorsi: riflessi e deformazioni, 1860-1914", in *Verso il Vittoriano. L'Italia unita e i concorsi di architettura. I disegni della Biblioteca Nazionale Centrale di Roma, 1881*, a cura di Maria Luisa Scalvini, Fabio Mangone, Massimiliano Savorra (Napoli, Electa Napoli, 2002), 13-41.

²³ In questo senso si segnala l'apparente stravaganza con cui l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani, sezione Emilia-Romagna, ha voluto celebrare il 150° Anniversario dell'Unità d'Italia pubblicando un'impressionante rassegna di palazzi municipali: cfr. Stefano Pezzoli, Andrea Zanelli (a cura di), *I municipi e la nazione. I palazzi comunali dell'Emilia Romagna fra patrimonio, storia e società* (Bologna, Editrice Compositori, 2012).

In effetti, l'Italia dei comuni medievali e, quindi, la storia dei palazzi comunali italiani è anche storia d'una memoria controversa, spesso cancellata o abusata. Come lamentava, ancora nel 1928, Alessandro Viglio, “tali edifici furono spesso abbandonati, rovinati, falsificati, distrutti; la loro mole massiccia, senza decorazioni, spesso irregolare nella distribuzione degli elementi, li ha resi se non spregiati del tutto, per lo meno poco apprezzati e poco adatti a un nuovo edificio decoroso”²⁴. La narrazione eroica dell'età comunale non è stata questione che avesse particolarmente appassionato l'età moderna, mentre si è andata consolidando piuttosto all'alba dell'età contemporanea, in modo tale da favorire anche la rinascita delle sedi municipali: “l'interesse per tali edifici è venuto risorgendo da poco col risorgere del sentimento nazionale e col rifiammeggiamento delle tradizioni di grandezza e di libertà della patria”²⁵.

I decenni centrali del secolo XIX furono cruciali per la rinascita di un interesse non soltanto storiografico ma anche politico e simbolico nei confronti dell'età comunale, come elemento di transizione caratteristico dell'Italia tra età antica e moderna. Qualche anno dopo la pubblicazione del seminale *La città considerata come principio ideale delle storie italiane*, di Carlo Cattaneo, che molti spunti offrì a tale dibattito²⁶, nell'anno cruciale 1861 fu pubblicata la traduzione italiana di un volume ormai classico della storiografia tedesca, la *Geschichte der Städteverfassung von Italien* di Karl von Hegel²⁷. In queste pagine, protagoniste assolute sono le città italiane, grazie alle quali “la civiltà di Roma, nel naufragio dell'impero romano, accaduto per opera dei popoli germanici, trovò il suo estremo rifugio e più lungamente vi perdurò”. Sarebbero state proprio le città “i veri stromenti della fusione nazionale”, poiché “sembrarono quindi punti culminanti sporgenti fra mezzo alla inondazione dei popoli transmigrati, donde si diffuse di nuovo, ed a poco a poco la civiltà romana sulle rozze forme della nuova stratificazione”²⁸. In età medievale i municipi si fecero nazione, così com'era stato in età antica, quando “il municipio era presso gli Etruschi e i Latini una istituzione nazionale”, costruita dalle popolazioni unite in federazioni “unite tra loro da comunanza di costituzione, di diritto, di costumi e di culto”²⁹. Non era un'interpretazione inedita, certamente, ma si rivelava strategica se riproposta, ai lettori italiani, proprio nell'anno dell'unificazione del Regno.

L'interesse della questione è forse quasi tutto in quest'ossimoro apparente. La città e, quindi, la casa dei cittadini – ovvero la sede degli interessi locali – tornò di primaria importanza, nelle topografie urbane preunitarie, proprio quando quegli stessi cittadini furono chiamati a sognare una patria unita, a combattere per un interesse nazionale. È l'Italia delle discrasie multiple – tra centro e periferie, tra settentrione e meridione, tra costa tirrenica e costa adriatica, tra isole e continente – che era chiamata a costruire un racconto unitario, quanto più possibile solidale, senza tuttavia mai perdere di vista una questione di riconoscibilità locale che era politica e simbolica, prima ancora d'essere reale.

Iconografia immaginaria dei palazzi municipali tra Ottocento e Novecento

Non è facile ricostruire, nelle pietre dei palazzi comunali, una storia d'Italia per molti versi inedita, controversa e contraddittoria, per darne magari una versione che accentui l'importanza

²⁴ A[lessandro] Viglio, *L'antico palazzo del Comune di Novara e gli edifici minori del broletto* (Novara, E. Cattaneo, 1928), 50-51.

²⁵ *Ibid.*

²⁶ Carlo Cattaneo, “La città considerata come principio ideale delle storie italiane”, *Il Crepuscolo*, 9 (1858), n. 42, 657-659; n. 44, 689-693; n. 50, 785-790; n. 52, 817-821; nuova ed. a cura di Michele Campopiano (Pisa, Edizioni della Normale, 2021).

²⁷ Carlo Hegel, *Storia della costituzione dei municipi italiani dal dominio romano fino al cadere del secolo XII con appendici intorno alle città francesi e tedesche* (Milano-Torino, Maurizio Guigoni, 1861; ed. or. *Geschichte der Städteverfassung von Italien seit der Zeit der römischen Herrschaft bis zum Ausgang des zwölften Jahrhunderts* (Leipzig, Weidmann, 1847).

²⁸ *Ivi*, 5.

²⁹ *Ivi*, 11.

della città, del paese, del proprio territorio circostante nel contesto nazionale, in una geografia complessa, segnata da secoli di frammentazione politica, confini mutevoli, presenze straniere. Gli stessi miti di fondazione, straordinariamente vari per modalità e cronologie in tutta l'Italia settentrionale, quando divennero soggetto delle decorazioni interne ai palazzi costituirono spesso un terreno di confronto non banale. In alcuni casi s'incrociavano registri narrativi diversi, assai lontani tra loro, come accadde per esempio ad Alessandria dove, nel palazzo municipale ampiamente restaurato, si volle esaltare la città come bastione avverso al Barbarossa e, al tempo stesso, luogo di partenza verso la prima guerra d'indipendenza di un Vittorio Emanuele a cavallo; solo vent'anni dopo a questa strana coppia fece eco Giuseppe Garibaldi, il cui busto fu destinato a sorvegliare i lavori della giunta, in una sala che, nel frattempo, aveva visto il soffitto arricchirsi d'una sequenza sensazionale di vedute, ecumenicamente raffiguranti Alessandria e Torino, ma anche Genova, la Toscana, il Colosseo e la baia di Napoli³⁰.

Le architetture dei palazzi municipali costruiti o restaurati nei primi anni del Regno d'Italia, dalle Alpi alle isole, attraverso la pianura padana o nei capoluoghi appenninici, lungo le coste tirreniche o adriatiche, mettono forse in crisi una serie di interpretazioni consolidate, *idées reçues* o veri e propri luoghi comuni, sulla storia dell'architettura italiana tra Ottocento e Novecento. Il mito storiografico primario, che con buona evidenza presenta crepe strutturali, si vuole legato alla definizione di un'architettura nazionale, forse anche per una lettura insistita e a tratti fuorviante delle pagine di Camillo Boito. Se per i grandi edifici del nuovo stato in Roma capitale forse può ancora aver senso ragionare in questi termini, certo pare difficile credere che ci fosse un progetto culturale, se non unitario, almeno omogeneo per le sedi delle amministrazioni locali. Non basta qualche solenne richiamo all'iconografia trecentesca, peraltro antitetico ai molti neorinascimenti di cui la nazione giovane pare voler nutrirsi, per costruire una narrazione compiuta.

La memoria, ossia l'uso che se ne potesse e dovesse fare per costruire un rapporto stabile tra amministrazione locale e cittadini, rimaneva al centro di questi discorsi e pratiche. Eppure, "come la memoria si manifesta attraverso il potere e la politica?" senza privilegiare le consuete forme (auto)celebrative, bensì tenendo conto che

il XIX secolo è il luogo e il momento in cui la coscienza storica emerse in tante forme nuove e vitali, quando le 'arti della memoria' come le mnemotecniche classiche si dispersero in discipline diverse come la psicologia e la storia; quando i musei, le macchine fotografiche e le esposizioni mondiali e la comunicazione di massa crearono modi per condividere e collettivizzare l'esperienza del ricordo del passato.³¹

È uno snodo d'importanza cruciale, che non può rimanere irrisolto. Nel secondo Ottocento italiano, e soprattutto in settentrione, la memoria divenne strumento politico e, persino, d'invenzione architettonica, proprio su quel crinale difficile di decenni che videro la nascita del nuovo stato. La configurazione di uno spazio condiviso, che avesse al centro il palazzo pubblico, era stato uno dei processi più straordinari dell'età comunale, soprattutto nell'Italia centro-settentrionale³², e divenne l'elemento di maggior continuità tra un'età comunale vagheggiata e

³⁰ Annalisa Dameri, "Deprimt elatos levat Alexandria stratos". *Il teatro della Municipalità, infra*.

³¹ Matt Matsuda, "Power and Politics", in *A Cultural History of Memory in the Nineteenth Century*, a cura di Susan A. Crane (London-New York, Bloomsbury, 2022), 21-37: 21-22: "How then, does memory manifest through power and politics? [...] The nineteenth century is where and when historical consciousness emerged in so many new and vital forms, when 'arts of memory' as classical mnemotechnics were dispersed into disciplines as varied as psychology and history; when museums, cameras and photography, world expos and mass communication created ways to share and collectivize the experience of remembering the past".

³² Jean-Louis Gaulin, "Le temps des communes", in *Le temps des Italies XII^e-XIX^e siècles*, a cura di Jean Boutier, Sandro Landi, Jean-Claude Wacquet (Paris, École française de Rome-Passé Composé, 2023), 237-253: 248-252.

un'età contemporanea ancora da immaginare. L'edificio municipale, nell'Italia dell'Ottocento e del primo Novecento, non sembrava né concepito né vissuto quale muto interprete di un'autorità superiore, espressa da una comunità unanime ed omogenea. Piuttosto, pareva assumere il ruolo di un palcoscenico, dove le messe in scena con grande partecipazione popolare avrebbero potuto essere molteplici, talvolta in contemporanea, talvolta persino contraddittorie, in bilico sempre tra occasioni di festa e momenti di protesta³³.

“Se il potere è un forma di comunicazione tra chi governa e i governati, sudditi che divengono cittadini, i simboli e i rituali politici ne sono parte costitutiva”³⁴: come per le feste nazionali, in molti casi questo è avvenuto con l'insediamento delle amministrazioni municipali in edifici antichi, ristrutturati per l'occasione, o addirittura in edifici nuovissimi, costruiti in seguito a progetti affatto originali. Nella dialettica tra centro e periferie, governo dello stato e istituzioni locali, *government* sabauda e *governance* territoriale, in una nazione che si pretende secolarizzata, la nuova sede municipale costituì il primo vagito di una cittadinanza condivisa. Era questo il luogo adatto a trasformare in un rituale la serie di pratiche che dalla prima idea porta alla solenne inaugurazione, mentre il palazzo concluso e abitato diventava un simbolo concreto, letteralmente pietrificato. La sede municipale lasciava che nei meandri dei suoi corridoi si svolgessero le delicate indispensabili funzioni amministrative e nelle sue stanze si consumassero giochi di potere tra *élites* più o meno consolidate. Tuttavia, per essere un'architettura dialogante con i propri concittadini, disponeva di almeno due fuochi che videro irrompere in scena attori collettivi di volta in volta mutevoli: la piazza su cui, con poche eccezioni, l'edificio stesso prospettava, e la sala consiliare.

A Torino e Milano, così come centri urbani di media e piccola dimensione, la piazza del municipio, nel corso dell'Ottocento, diventò protagonista assoluta della scena urbana, fuoco urbano straordinario per istituzioni che ormai stavano diventando soggetti urbanistici di primaria importanza³⁵. Con l'eccezione di casi in cui si volle sottolineare una continuità tra antico e nuovo regime, età moderna e contemporanea, persino al di là di ogni ragionevole dubbio – ed è il caso di Genova e Venezia, con il recupero di palazzi che erano stati nobiliari, inseriti in fronti compatti – il palazzo municipale definì il proprio spazio anche grazie alla contestuale (ri)configurazione della piazza antistante, luogo simbolico per eccellenza di uno scambio, talvolta anche conflittuale, tra cittadini, ad esempio nei giorni di mercato, ma soprattutto tra i cittadini, la propria amministrazione e quindi il nuovo stato³⁶. Fu qui che molto spesso il mutamento istituzionale divenne spesso letteralmente plateale. Talvolta la deflagrazione avvenne anche solo per via toponomastica, come a Bologna nel 1860, dove la gloriosa piazza dove si affacciavano (e si affacciano tuttora) il palazzo comunale e la basilica di San Petronio fu immediatamente intitolata a Vittorio Emanuele re d'Italia, cui nel 1888 rese omaggio anche la posa di una statua equestre, nel decennale della morte del sovrano, eseguita su disegno di Giulio Monteverde³⁷ [Fig. 5].

Affacciate sulle proprie piazze, diaframmi fisici e simbolici tra un interno istituzionale e un esterno popolare, le facciate principali dei palazzi municipali, in molti casi porticate, erano concepite quale filtro tra due località ma anche vera e propria macchina scenica a far da sfondo a tutte

³³ Su un contesto assai mutevole, come quello emiliano e romagnolo, cfr. Maurizio Ridolfi, “La piazza e il Palazzo municipale: sui luoghi della politica e del potere locale”, in *I municipi e la nazione*, 29-56.

³⁴ Id., *Le feste nazionali* (Bologna: Il Mulino, 2003) 7.

³⁵ Guido Zucconi, “Il municipio, nuovo soggetto urbanistico: la svolta di fine Ottocento”, in *L'Europa dei comuni*, 63-75.

³⁶ Anche se non dà un valore particolare alle piazze municipali italiane, per le trasformazioni simboliche di un luogo cardine dell'Italia anche contemporanea cfr. Mario Isnenghi, *L'Italia in piazza. I luoghi della vita pubblica dal 1848 ai giorni nostri* (Milano, Mondadori, 1994).

³⁷ Nel 1944 i repubblicani, quale punizione nei confronti della casa regnante ritenuta colpevole di alto tradimento, fecero spostare la statua ai Giardini Margherita, dove ancora si trova.



le rappresentazioni. L'architettura, assieme a un apparato decorativo di affreschi, statue e lapidi di grande complessità davano vita a una vera e propria opera d'arte totale, largamente comprensibile ai concittadini. Allo stesso modo, lo scalone d'onore, spesso riccamente allestito, offriva un vero e proprio percorso iniziatico alle virtù del municipalismo, così come le pareti e volte delle sale principali si configuravano come vere e proprie lezioni di storia politica e civile³⁸. In fondo – come ricordò Daniele Donghi – i principi condivisi da chi ha incarico di progetto di una sede municipale erano pochi, essenziali. Indispensabile era che “l'edificio cad[esse] facilmente sotto gli occhi del pubblico”, dunque nel baricentro della città, mentre nulla poteva essere detto a proposito della disposizione planimetrica: “se una forma irregolare può qualche volta essere favorevole all'estetica, è generalmente contraria a una buona distribuzione della pianta, che deve riuscire semplice e chiara”³⁹. La travagliata storia delle regioni settentrionali della penisola italiana – tra regni diurni, dominazioni straniere, improvvisi cambi di bandiera, lotte intestine tra élites di nuova e antica costituzione – non consentiva a nessuno, tanto meno a un architetto o ingegnere,

5. Bologna. Piazza Vittorio Emanuele II Maggiore, 1890-1904. Bologna, Collezioni d'Arte e di Storia della Fondazione Carisbo, BRI/FOT. 403.

³⁸ Chiara Baglione, “Architettura e arte patriottica: i cicli decorativi dei palazzi pubblici”, in *Architettare l'Unità. Architettura e istituzioni nelle città della nuova Italia 1861-1911*, a cura di Fabio Mangone, Maria Grazia Tamperi (Napoli, Paparo, 2011) 11-22.

³⁹ Daniele Donghi, *Manuale dell'architetto*, vol. II, parte 1a, sez. V (Utet, Torino, 1935), 361; peraltro l'autore scrive di «Edifici municipali (Case comunali, Municipi, Palazzi comunali)», in Italia e all'estero ivi, 363-387.

d'immaginare una configurazione unica, convenzionale e ripetibile tal quale, per le nuove sedi municipali, se non nelle forme di un'eterogenea citazione da parti di palazzi pubblici dell'Italia tra Duecento e Quattrocento, come si poteva vedere ad esempio in qualche prova scolastica⁴⁰.

Con l'unificazione del Regno d'Italia, tuttavia, ben prima dei linguaggi erano divenute omogenee le funzioni amministrative e dovevano trovar spazio in luoghi dalle omogenee caratteristiche distributive e funzionali: gli uffici al pubblico, l'aula consiliare con la sala per la giunta, la segreteria, la ragioneria, il Gabinetto del sindaco e la sala per i matrimoni erano elementi ricorrenti secondo tipologie che si consolidarono molto in fretta, sia nella costruzione di nuove sedi, sia nella ristrutturazione di sedi esistenti. Ecco, quindi, che tutto il clamore di segni, emblemi, figure e immagini visibili negli spazi più solenni, parve rapidamente attenuarsi fino a scomparire in una sequenza di funzioni dove l'esattezza del dimensionamento e dell'illuminazione degli spazi prevaleva sulla componente simbolica.

L'importanza del dato distributivo pare condizionare spesso persino i testi con cui questi nuovi municipi erano presentati su periodici di rilevanza nazionale, ben più attenti alla lettura delle costanti che non delle eccezioni. Nel 1890 «Ricordi di Architettura», nel pubblicare gli esiti del concorso per il palazzo comunale di Casalmaggiore attraverso una serie di tavole riferite ai tre progetti ritenuti migliori dalla giuria, ritenne necessario offrire anche un ampio stralcio delle richieste funzionali avanzate nel bando di concorso⁴¹; in modo simile, quando, nel luglio 1898, fu «L'Edilizia Moderna» a dar notizia della complessa vicenda che aveva portato al concorso, quindi al progetto e infine alla costruzione dello stesso edificio, gran parte del lungo articolo fu dedicato soltanto a questioni distributive e funzionali⁴². Con identico artificio retorico, nel 1906 «L'Architettura Italiana» annunciò la vittoria di Aristide Malinverni al concorso per il nuovo municipio di Legnano, mettendo in rilievo quella che, all'apparenza, era proposta quale unica intenzione di progetto: «lo scopo principale degli Autori era il disimpegno degli ingressi che potessero essere soddisfacenti all'andirivieni del pubblico e dei carri, riservando un ingresso speciale per l'accesso alla sala dei matrimoni e alla sala del Consiglio capace di contenere 40 stalli per i Consiglieri, i Segretari e la Giunta»; la descrizione di qualunque altro carattere, in particolare figurativo, era demandata alle due tavole che accompagnavano il trafiletto, senza che alcunché fosse ritenuto necessario aggiungere⁴³.

D'altra parte, il repertorio iconografico cui far riferimento, ad esempio nel caso di molti municipi lombardi, solo in apparenza era definito dal rispetto dei precetti indicati da Camillo Boito ormai più di vent'anni prima. Per le questioni funzionali e distributive, prevaleva un apparato figurativo che, riletto con attenzione in ogni dettaglio, lasciava intravedere molte variazioni sul tema. Innanzitutto, negli ornamenti, comunque eseguiti da lapidici o decoratori, pittori o scultori, ma poi anche nei materiali, nei colori, nei riferimenti storici, nelle lapidi, nelle insegne, nella statuaria, negli affreschi, all'esterno così come negli interni, ogni minimo particolare di una sede municipale era chiamato a raccontare una storia ben più specifica di quanto un generico palinsesto figurativo potesse suggerire. Non essendo facile né plausibile raccontare la Storia *wie es wirklich gewesen ist*⁴⁴, poiché si sarebbe dovuto fare i conti con i suoi risvolti ambigui e contraddittori, diventava essenziale almeno ricostruire una storia locale, esclusiva per ciascun municipio, che fosse credibile di là da ogni preoccupazione filologica. In tal senso, esemplare divenne la vicenda di Vergato, coi propri

⁴⁰ Ad esempio, cfr. il progetto per un palazzo municipale, redatto da Salvatore Pirisini quale saggio di studio per la Scuola di Architettura dell'Istituto di Belle Arti di Firenze e pubblicato in *Ricordi di Architettura*, 4 (1881), fasc. 10, tav. vi.

⁴¹ *Ricordi di Architettura*, s. 2, 1 (1890), tavv. 16-17, per il progetto vincitore di Giacomo Misuraca; tavv. 18-20, per il secondo classificato di Enrico Bartoli; tav. 21, per il terzo classificato di A. Viviani e N. Brogani.

⁴² «Il nuovo palazzo municipale di Casalmaggiore», *L'Edilizia Moderna*, 7 (luglio 1898), fasc. 7, 46-48.

⁴³ «Palazzo Municipale di Legnano», *L'Architettura Italiana*, 1 (gennaio 1906), n. 4, 15-16, XXI-XXII.

⁴⁴ Leopold von Ranke, *Geschichten der romanischen un germanischen Völker von 1494 bis 1535* (Leipzig-Berlin, Reimer, 1824), I, vi.

vaghissimi riferimenti a un'architettura appenninica, non meglio identificata, dove la presenza di un avanzo di portico, forse del XI secolo, e alcuni antichi stemmi gentilizi murati in facciata fece sorgere in taluno l'idea che la nuova Casa del comune avrebbe dovuto avere "un carattere ricordante l'epoca in cui i capitani di montagna (pretori) dominavano il contado di Vergato"⁴⁵. Con la medesima intonazione, ma in termini assai più impegnativi dal punto di vista simbolico, anni dopo fu presentato il progetto per il nuovo municipio di Trieste, immaginato dall'architetto Guido Marussig che, "con senso d'arte ravvivato dal patriottismo e dal culto delle antiche memorie, approntò un progetto che soddisfa ad un tempo ai bisogni d'ordine pratico, ed al sentimento della tradizione locale": tutto questo disegnato e scritto nel 1913, quando Trieste era ancora sotto il dominio austriaco⁴⁶. Ancora da quelle regioni turbolente proveniva anche il progetto di Arduino Berlam per il nuovo municipio di Parenzo, pubblicato pochi mesi dopo sulla stessa rivista: qui l'entusiasmo del recensore riuscì a rendere il disegno una vera fantasmagoria, evidentemente memore di uno stato dei luoghi antecedente il 1797:

fu prescelto lo stile medievale veneto, non però quello fastoso e fantastico della Dominante, ma quello più sobrio ma pittorico e costruttivo che fu usato nelle città minori come Portogruaro, Vittorio, Spalato di Dalmazia ed in tutta l'Istria: notevole in questo stile una punta d'orientalismo che lo rende più suggestivo.⁴⁷

Come hanno rilevato Alberto Mario Banti e Roberto Bizzocchi,

la nazione del Risorgimento nasce nel momento in cui viene costruita una formazione discorsiva che la nomina, la definisce, ed in tal modo la struttura come sistema simbolico. Un lavoro [...] di elaborazione creativa, attenta alle sensibilità dei potenziali interlocutori cui era rivolta. Senza questo sforzo costruttivo, il movimento nazional-patriottico, nelle sue varie declinazioni, non avrebbe mai preso forma; senza la determinazione di *quei* miti, di *quei* simboli, di *quelle* emozioni, non ci sarebbero stati obiettivi politici da perseguire in *quella* forma, ovvero con l'intento di costruire uno Stato per la nazione-Italia.⁴⁸

Molti palazzi municipali, nati come dispositivi perfettamente funzionanti nella sequenza di spazi interni, verso l'esterno e nelle sale di rappresentanza si offrivano come echi lontani di un passato spesso conosciuto solo in modo frammentario dagli studiosi e ancor meno dai cittadini. C'era contraddizione tra queste due parti di una medesima architettura? Nessuna, poiché la cultura architettonica del lungo Ottocento era finalmente riuscita a immaginare un doppio registro, distributivo e figurativo, non necessariamente sovrapponibile: *Werkform* e *Kunstform* erano nozioni ormai acquisite anche da chi non avesse familiarità con la *Baukunst* di lingua tedesca. L'importante, nei palazzi municipali delle regioni settentrionali del nuovo Regno, era far riapparire grazie a quelle architetture la storia di una comunità, piccola o grande che fosse. Magari nella realtà quella storia mai era stata così com'era narrata, ma poco importava: risultava verosimile nella memoria collettiva di comunità locali che avevano bisogno di un riferimento istituzionale vicino, di un punto fermo, di un approdo sicuro, all'indomani della travagliatissima e per molti versi ancora a lungo incompiuta unificazione.

⁴⁵ A[ttilio] Muggia, "Il palazzo comunale di Vergato (provincia di Bologna)", *L'Edilizia Moderna*, 7 (marzo-aprile 1898), fasc. 3-4, 20. Qualche anno prima anche *Ricordi di Architettura*, s. 2, 4 (1894-1895), tav. 11, aveva ricordato con enfasi il dettaglio degli stemmi in facciata, sottolineando come la scelta fosse stata adottata "per desiderio anche del Ministero della Istruzione Pubblica".

⁴⁶ "Visione di un nuovo palazzo del Comune della Città di Trieste", *L'Architettura Italiana*, 9 (dicembre 1913), n. 3, 35.

⁴⁷ "Palazzetto municipale di Parenzo", *L'Architettura Italiana*, 9 (agosto 1914), n. 11, 130.

⁴⁸ Alberto Mario Banti, Roberto Bizzocchi, "Introduzione", in *Immagini della nazione*, 11-20: 11.

Nei primi cinquant'anni di vita dello stato unitario la fisionomia istituzionale dei comuni italiani – enti moderni, nelle cui vene scorreva però sangue antico – fu profondamente ridisegnata. Le amministrazioni municipali dovettero così dotarsi di nuovi spazi per poter assolvere a tutte le funzioni materiali e immateriali che erano state loro appena demandate. Lo fecero nei modi più vari: riadattando le sedi preesistenti, convertendo a nuovi usi edifici di varia origine, talvolta costruendo da zero nuovi municipi.

Quali sono state le conseguenze di questo rapido processo di trasformazione sull'immagine urbana delle città italiane? La risposta a questa domanda è stata affidata a una ricognizione estesa a tutte le regioni del nostro paese: grazie a una forma di collaborazione inedita, ne è nato un volume scritto a quasi cento mani.

Isabella Carla Rachele Balestreri (Monza, 1963) è professore associato in Storia dell'architettura presso il DABC Dipartimento di Architettura, Ingegneria delle Costruzioni e Ambiente Costruito del Politecnico di Milano. Studia la storia dell'architettura milanese e lombarda in età moderna e nella prima età contemporanea ed è attualmente coordinatrice nazionale del progetto di ricerca PRIN2022PNRR *Crafted in Stone/Recorded on Paper: Promoting the Architectural and Archival Heritage of the Small Italian Municipalities (13th-20th Centuries). Historical Research and Digital Enhancement* e lavora al PRIN2022 *Building Civic Identities. Towards an Atlas of Communal Palaces in Italian Urban History (12th-20th Centuries)*, con Marco Folin nel ruolo di PI.

Marco Folin (Venezia, 1969) è professore ordinario di Storia dell'architettura all'Università di Genova. Si è principalmente occupato di storia urbana fra medioevo e prima età moderna, dei rapporti fra architettura e politica nel Rinascimento, di iconografia dell'architettura e della città. È coordinatore nazionale del progetto PRIN2022 *Building Civic Identities. Towards an Atlas of Communal Palaces in Italian Urban History, 12th-20th Centuries*; e responsabile dell'unità genovese del progetto PRIN2022PNRR *Crafted in Stone/Recorded on Paper: Promoting the Architectural and Archival Heritage of the Small Italian Municipalities, 13th-20th Centuries* (PI Isabella Balestreri). Dal 2024 è direttore della rivista dell'Aistarch *Studi e ricerche di storia dell'architettura*.