

Mobilità

*Original*

Mobilità / Staricco, Luca - In: Futuro rinviato. 2019 Ventesimo Rapporto "Giorgio Rota" su Torino / Centro Einaudi. - STAMPA. - Torino : Centro Einaudi, 2019. - ISBN 9788894115284. - pp. 173-186

*Availability:*

This version is available at: 11583/2775393 since: 2019-12-20T10:42:56Z

*Publisher:*

Centro Einaudi

*Published*

DOI:

*Terms of use:*

This article is made available under terms and conditions as specified in the corresponding bibliographic description in the repository

*Publisher copyright*

(Article begins on next page)



## RAPPORTO «GIORGIO ROTA» SU TORINO

In edizione fuori commercio:

- Servizi: uscire dal labirinto. Diciannovesimo Rapporto «Giorgio Rota» su Torino*, di Cristiana Cabodi, Luca Davico, Federico Guiati, Viviana Gullino, Luca Staricco, Elisabetta Vitale Brovarone, 2018
- Recuperare la rotta. Diciottesimo Rapporto «Giorgio Rota» su Torino*, di Luca Davico, Luisa Debernardi, Viviana Gullino, Roberta Novascone, Luca Staricco, Elisabetta Vitale Brovarone, 2017
- Check up. Diciassettesimo Rapporto «Giorgio Rota» su Torino*, di Silvia Crivello, Luca Davico, Luisa Debernardi, Luca Staricco, 2016
- La sfida metropolitana. Sedicesimo Rapporto «Giorgio Rota» su Torino*, di Cristiana Cabodi, Silvia Crivello, Luca Davico, Sara Mela, Marco Orlando, Luca Staricco, 2015
- Semi di fiducia. Quindicesimo Rapporto «Giorgio Rota» su Torino*, di Cristiana Cabodi, Luca Davico, Sara Mela, Giuseppe Russo, Luca Staricco, 2014
- Liberare il futuro. Quattordicesimo Rapporto «Giorgio Rota» su Torino*, di Cristiana Cabodi, Silvia Crivello, Luca Davico, Luisa Debernardi, Sara Mela, Giuseppe Russo, Luca Staricco, 2013
- Potenziali di energia. Tredicesimo Rapporto «Giorgio Rota» su Torino*, di Luca Davico, Luca Staricco, Silvia Crivello, Sara Mela, 2012
- I legami che aiutano a crescere. Dodicesimo rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Luca Staricco, Silvia Crivello, Sara Mela, 2011
- Attraverso la crisi. Undicesimo rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Luca Staricco, Giorgia Bella, 2010
- Lavori in corso. Primo rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico e Luisa Debernardi, 2000

Per le edizioni Guerini e Associati, Eau Vive e Comitato Rota hanno pubblicato:

- 10 anni per un'altra Torino. Decimo rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Luca Staricco, Giorgia Bella, Silvia Crivello, 2009
- Solista e solitaria. Nono rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Luca Staricco, Giorgia Bella, Silvia Crivello, 2008
- Senza rete. Ottavo rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Silvia Crivello, Luisa Debernardi, Luca Staricco, 2007
- Giochi aperti. Settimo rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Silvia Crivello, Luisa Debernardi, Andrea Stanghellini, Luca Staricco, 2006
- L'immagine del cambiamento. Sesto rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Silvia Crivello, Luisa Debernardi, Andrea Stanghellini, 2005 (con il contributo anche di Torino Incontra)
- Le radici del nuovo futuro. Quinto rapporto annuale su Torino*, di Luca Davico, Silvia Crivello, Luisa Debernardi, Anna Maria Gonella, Elisa Rosso, 2004
- Count down. Quarto rapporto annuale sulla Grande Torino*, di Luca Davico, Silvia Crivello, Luisa Debernardi, Anna Maria Gonella, Elisa Rosso, 2003
- Voglia di cambiare. Terzo rapporto annuale sulla Grande Torino*, di Luca Davico, Mirta Bonjean, Luisa Debernardi, Anna Maria Gonella, 2002
- La mappa del mutamento. Secondo rapporto annuale sulla Grande Torino*, di Luca Davico, Luisa Debernardi, Anna Maria Gonella, 2001

Tutti i Rapporti sono stati realizzati con il sostegno della Compagnia di San Paolo, dal 2016 anche di Banca del Piemonte e dal 2019 da Reale Mutua; tutti i volumi sono scaricabili da [www.rapporto-rota.it](http://www.rapporto-rota.it).

# FUTURO RINVIATO

2019

VENTESIMO RAPPORTO «GIORGIO ROTA» SU TORINO

MAGGIOR SOSTENITORE:



CON IL CONTRIBUTO DI:





Centro  
di Ricerca e  
Documentazione  
*Luigi Einaudi*

20 ANNI  
**RGR**  
RAPPORTO "GIORGIO ROTA"

In collaborazione con



POLITECNICO  
DI TORINO



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI TORINO



Dipartimento Interateneo di Scienze, Progetto e Politiche del Territorio

© 2019 Centro Einaudi  
Via Ponza 4 • 10121 Torino  
Telefono 011 5591611, fax 011 5591691  
E-mail: [segreteria@centroeinaudi.it](mailto:segreteria@centroeinaudi.it)  
<http://www.centroeinaudi.it>

Prima edizione: ottobre 2019  
Ristampa: V IV III II I 2019 2020 2021 2022 2023  
Printed in Italy  
ISBN 978-88-941152-8-4

## INDICE

|              |    |
|--------------|----|
| Premessa     | 7  |
| Introduzione | 11 |

### *PARTE I – I DATI: DOVE ERAVAMO, DOVE SIAMO*

#### **1. PERSONE**

|  |    |
|--|----|
| 1.1. Crescono le cinture metropolitane | 17 |
| 1.2. Pochissimi giovani                | 21 |
| 1.3. La città è multietnica            | 25 |

#### **2. ECONOMIA**

|  |    |
|--|----|
| 2.1. Un tessuto produttivo affaticato        | 33 |
| 2.2. L'industria resiste, nonostante la Fiat | 40 |
| 2.3. Terziario in trasformazione             | 43 |

#### **3. TESSUTO URBANO**

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 3.1. Edilizia: chiuso un ciclo       | 53 |
| 3.2. Infrastrutture in ritardo       | 55 |
| 3.3. Traffico un po' più sostenibile | 63 |

#### **4. CULTURA**

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 4.1. Più istruiti, non abbastanza  | 71 |
| 4.2. Atenei in crescita            | 75 |
| 4.3. Un dinamico sistema culturale | 83 |

#### **5. COESIONE SOCIALE**

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 5.1. Reddito e lavoro               | 91 |
| 5.2. Criticità sociali              | 94 |
| 5.3. Welfare pubblico in difficoltà | 98 |

#### **6. AMBIENTE**

|  |     |
|--|-----|
| 6.1. Inquinanti in calo, non abbastanza  | 107 |
| 6.2. L'efficienza dei servizi ambientali | 113 |
| 6.3. Abbondanti risorse sostenibili      | 119 |

---

## *PARTE II – PROGETTI REALIZZATI (E NON)*

---

### **7. STRATEGIE**

|  |     |
|--|-----|
| 7.1. Tanti piani per il futuro         | 129 |
| 7.2. Innovazione tecnologica e sociale | 134 |
| 7.3. Attrarre investimenti             | 140 |
| 7.4. Impresa 4.0 e nuovi insediamenti  | 142 |
| 7.5. Sistema culturale e turismo       | 147 |

### **8. TRASFORMAZIONI**

|  |     |
|--|-----|
| 8.1. Verso la revisione del Piano regolatore | 153 |
| 8.2. I tre assi del vigente PRG              | 157 |
| 8.3. Spazi sospesi                           | 161 |
| 8.4. Rigenerazione dei quartieri             | 164 |
| 8.5. I piani per il verde e i fiumi          | 168 |

### **9. MOBILITÀ**

|   |     |
|---|-----|
| 9.1. Per una città più accessibile      | 173 |
| 9.2. Ferrovie locali e metropolitana    | 177 |
| 9.3. Piani per una mobilità sostenibile | 181 |

---

## *PARTE III – VENT'ANNI DI RAPPORTO ROTA*

---

### **10. IL RAPPORTO**

|   |     |
|---|-----|
| 10.1. Un progetto in costante sviluppo        | 190 |
| 10.2. Ancoraggio ai dati, ricerca partecipata | 193 |
| 10.3. Diversi obiettivi e approcci di ricerca | 199 |
| 10.4. Questioni di comunicazione              | 207 |

|             |     |
|-------------|-----|
| Conclusioni | 221 |
|-------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| Bibliografia | 229 |
|--------------|-----|

## PREMESSA

Vent'anni rappresentano un anniversario importante. Il *Rapporto su Torino* nacque in seno al Comitato Giorgio Rota e al Circolo L'Eau Vive esattamente venti anni fa. Lo animarono lo spirito di servizio e il desiderio di conoscenza di imprenditori, professionisti e intellettuali che lo dedicarono alla loro stessa città. La città avvertiva più marcatamente del resto dell'economia nazionale l'avvicinarsi di un culmine che sarebbe presto diventato punto di svolta. Era necessario disporre di una buona quantità di statistiche, che spesso non venivano neppure raccolte né presentate a livello comunale. Era necessario allinearle, commentarle in modo critico, cercando di mantenere il corretto distacco che i ricercatori sociali adottano approcciando la realtà. Inoltre, era utile seguire nel tempo le principali dinamiche della città, confrontandola con le altre realtà metropolitane italiane - e ove possibile europee - in modo da leggerne le traiettorie e fornire al ceto dirigente, che muove le leve della politica e delle iniziative private, informazioni attendibili per costruire una rotta, sia per l'economia sia per i servizi e le istituzioni. Il *Rapporto Giorgio Rota*, nel frattempo confluito nel Centro Einaudi con la fusione della Fondazione Rota nel Centro, ha cercato di soddisfare tutte queste aspettative. Oggi è ben più una semplice raccolta di dati. È un sito costantemente aggiornato sulle statistiche, molte delle quali originali, sulla città. È un appuntamento annuale fisso dell'autunno, nel quale i ricercatori e gli attori del territorio si confrontano sullo stato della città e dei suoi andamenti, con ampie ricadute sul dibattito pubblico e sui media. È un gruppo di ricercatori che non si ferma al *Rapporto su Torino*, ma ha diffuso la conoscenza sulla città in diversi ambiti cittadini: dai Consigli comunale e circoscrizionali, alle associazioni, agli enti di ricerca. Il rapporto, inoltre, ha gemmato nel tempo iniziative parallele, grazie alle relazioni che ha prodotto la sua opera nel tempo. Un esempio tra i più recenti è l'iniziativa *Torino Atlas*.

Il *Rapporto* di quest'anno ha cercato di soddisfare un'ambizione naturale, dopo vent'anni: quella di fare un bilancio. In questa edizione, il gruppo di lavoro ha messo in fila molte decine di indicatori, in grado di raccontare numerose aree tematiche della città: da quella demografica, all'economia, all'urbanistica e così via, confrontandoli con quelli delle altre città italiane nello stesso percorso temporale. Il bilancio del lavoro svolto è un volume ricco di dati che non manca di evidenziare come, nel complesso, la città sia migliorata. Certo, non in tutte le dimensioni dell'analisi questo è ac-

caduto, ma in molte sì. Va sottolineato che i miglioramenti hanno determinato la scoperta di una città che ha progredito in ambiti dove non eccelleva, come quello della cultura, dell'intrattenimento e del turismo, nonché nell'attrazione di studenti universitari, e che questo avanzamento non ha impedito a Torino di mantenere fermi alcuni importanti vantaggi, come quelli nella tecnologia e nell'attitudine e propensione ad innovare. La città ha perduto invece occasioni occupazionali, che dovranno essere ricreate investendo maggiormente negli ambiti di successo.

Il volume lascerà i lettori con la sensazione che la partita del cambiamento sia ancora del tutto aperta, anche se molte regole del gioco non valgono più. La prima e forse più importante è quella delle risorse su cui contare. Sempre meno saranno quelle pubbliche e sempre più Torino dovrà cercare i fondi per costruire il suo futuro nell'ambito privato, in quello delle collaborazioni con il settore pubblico e in quello, ancora molto da sfruttare, dell'attrazione di investitori internazionali. La ricerca dei vent'anni mette anche in guardia i decisori dall'inflazione nel produrre ed elaborare idee, programmi e piani. È un sabaudo richiamo alla concretezza delle azioni e delle decisioni, per evitare che la narrazione quotidiana eluda la necessità di fare, calciando la palla avanti in un territorio altrui. La città è nostra e nostro deve essere l'impegno a traghettarla in un futuro che, in gran parte per via dell'innovazione tecnologica, si mostra generoso di prospettive per istituzioni e uomini operosi, ma che pare, per certi aspetti, allontanato, rinviato come dice il titolo: Torino non è stata ferma in questi vent'anni, ma la concorrenza è forte intorno e rispetto alle altre città metropolitane non sempre il confronto è stato vantaggioso, nel tempo, per il nostro territorio.

Nel terminare queste righe ci piace ringraziare i ricercatori che si sono succeduti nell'elaborazione del rapporto, gruppo oggi guidato da Luca Davico (presente fin dalla prima edizione dell'anno 2000) e Luca Staricco. Sono quasi trenta gli studiosi che si sono avvicendati nel gruppo e continuano a dare un contributo generoso alla continuazione dell'opera, trasmettendo ai giovani la voglia di fare ricerca urbana applicata. Sono da ricordare coloro che avviarono questa riflessione nel Comitato Rota e la continuarono e la continuano nel Centro Einaudi, Alberto Tazzetti e Giuseppina De Santis. Va infine un ringraziamento particolare agli sponsor: dal primo e principale sostenitore, Compagnia di San Paolo, di recente affiancata da Banca del Piemonte e ora anche da Reale Mutua.

Infine, vale la pena ricordare ancora che il Centro Einaudi rinnova annualmente il ricordo, con questo *Rapporto*, della figura umana e scientifica del professor Giorgio Rota. Nonostante la sua precoce scomparsa, in questo e in tutti i nostri lavori, cerchiamo di attenerci alla sua raccomandazione: rigorosi nell'analisi, sempre fondata sui dati, ma semplici e chiari nell'esposizione dei risultati della ricerca.

Beppe Facchetti  
Presidente Centro Einaudi

Giuseppe Russo  
Direttore Centro Einaudi



## INTRODUZIONE

Taglio e struttura di questo ventesimo *Rapporto*, è bene ammetterlo subito, non brillano per originalità. D'altro canto, dopo approfondite riflessioni (del gruppo di ricerca e con diversi interlocutori) dedicare questa edizione a una sorta di bilancio dell'ultimo ventennio è parsa la scelta più logica, potendo contare su serie storiche di dati, informazioni e documenti raccolti per il *Rapporto* dalla fine degli anni '90 a oggi.

Per la prima parte del *Rapporto*, in particolare, è stato selezionato un ampio ventaglio di dati e indicatori statistici, così da permettere sia un confronto di lungo periodo – nell'arco, appunto, indicativamente dell'ultimo ventennio – sia una comparazione tra Torino e le altre metropoli italiane (e quando possibile, il che è raro, con quelle europee). Rispetto all'ideale lista iniziale stilata dal gruppo di ricerca, va precisato come in questi mesi si sia dovuto via via rinunciare a diversi indicatori, che risultano indisponibili in serie storica comparativa, ossia nel «formato» di analisi adottato per questa edizione del *Rapporto*.

Per la seconda parte sono stati individuati, selezionati ed esaminati numerosi piani, progetti e documenti strategici, varati attorno al 2000, per verificare in particolare che cosa, negli anni, sia effettivamente stato realizzato, quando e come, quali obiettivi siano stati raggiunti, quali criticità siano emerse. Anche in questo caso, si è partiti da una ricostruzione «storica» del quadro di piani e progetti al centro del dibattito pubblico una ventina di anni fa, per procedere successivamente a una loro selezione, secondo una logica di «strategicità» (già usata nel primo *Rapporto* del 2000): sono stati cioè inclusi quei progetti e piani che, per loro natura, siano in grado di favorire concrete opportunità di sviluppo della città, di rinnovarne l'immagine, di rigenerare il tessuto sociale e territoriale. Ci si è concentrati su piani e progetti che avessero una chiara riconoscibilità, e non su politiche o misure che invece siano state più l'esito di una sommatoria di interventi diluiti nel tempo, senza un piano o documento strategico che le abbia strutturate sul lungo periodo. Ovviamente, rimane in questa selezione una componente di soggettività, che però si è cercato di ridurre a partire da una ricognizione di quali progetti fossero descritti nei 19 precedenti *Rapporti*: la loro frequenza e continuità di ricorrenza nelle edizioni passate (spesso connessa alla loro presenza nel dibattito locale) ha aiutato a riconoscerne proprio il maggiore o minore carattere di «strategicità».

Nella terza parte, infine, si prova a ricostruire, per sommi capi, la vicenda del *Rapporto* nello sviluppo della sua ventennale attività. Lo scopo, da un lato, è di fornire un quadro completo (benché sintetico) delle riflessioni e analisi effettuate in vent'anni di attività, dall'altro di estrapolare dall'esperienza specifica del *Rapporto* una serie di temi e di questioni che paiono di portata e interesse più generale, per riflettere ad esempio sulle modalità di decisione pubblica o sul senso stesso del fare ricerca sociale.

Come sempre, questo *Rapporto* si deve non solo al lavoro del gruppo di ricerca, ma alla disponibilità di tante persone che hanno contribuito fornendo importanti idee, dati, documenti, riflessioni: Luciano Abburrà (Ires Piemonte), Giovanni Amateis (Regione Piemonte), Barbara Antonetto (Il Giornale dell'Arte), Amalia Avolio (Comune Torino), Barbara Barazza (Cciaa Torino), Lidia Barberis (Unione industriale), Carlo Alberto Barbieri (Politecnico Torino), Fabrizio Barbiero (Comune Torino), Enzo Bason (Agenzia mobilità piemontese), Michela Bevere (Fiom), Federica Bono (Regione Piemonte), Marco Bono (5t), Elena Bosio (Comune Torino), Stefano Carbonato (Arpa Piemonte), Nadia Caruso (Politecnico Torino), Claudia Cassatella (Politecnico Torino), Valter Cavallaro (Comune Torino), Giuseppe Chiantera (Comune Torino), Claudia Chiricò (Comune Torino), Daniela Cirrone (Comune Beinasco), Silvestro Cocchia (Istat), Roberto Cullino (Banca Italia), Maria CuvIELLO (Arpa Piemonte), Marco Dalmasso (Epi Piemonte), Luca Dal Pozzolo (Fondazione Fitzcarraldo), Giovanni d'Amore (Arpa Piemonte), Tobia Davico, Domenico De Gaetano (Film Commission), Alessandro Delladio (Politecnico Torino), Antonio De Rossi (Politecnico Torino), Giuseppina De Santis (Centro Einaudi), Gianfranco Di Salvo (Finpiemonte), Antonella Ferrero (Città metropolitana), Agata Fortunato (Città metropolitana), Giandomenico Gagliardi (5t), Enrico Gallo (Comune Torino), Pierfrancesca Giardina (Cciaa Torino), Massimo Giovara (Consiglio comunale Torino), Marco Giusta (Giunta comunale Torino), Mirella Iacono (Comune Torino), Loredana Lattuca (Arpa Piemonte), Giuliano Lengo (Ceipiemonte), Francesco Lollobrigida (Arpa Piemonte), Chiara Lucchini (Urban lab), Patrizia Ludi (Ceipiemonte), Mario Lupo (Città metropolitana), Paolo Manera (Film Commission), Simone Mangili (Comune Torino), Giannicola Marengo (Città metropolitana), Amedeo Mariano (Città metropolitana), Francesca Marinetto (5t), Mariateresa Massa (Comune Torino), Liliana Mazza (Comune Torino), Gianni Miceli (MTM Torino), Paolo Miglietta (Comune Torino), Marco Musso (Regione Piemonte), Guglielmina Mutani (Politecnico Torino), Carla Nanni (Ires

Piemonte), Fredo Olivero (Pastorale migranti), Pietro Paolo Papale (Sagat), Claudia Pescitelli (2i3T), Tiziana Pia (Città metropolitana), Elena Porro (Regione Piemonte), Luciano Pregnolato (Fondazione Sabattini), Simona Ramberti (Istat), Piero Rosa (Ativa), Elisa Rosso (Centro conservazione e restauro Venaria Reale), Elena Russo (Regione Piemonte), Emma Salizzoni (Politecnico Torino), Giuseppe Salonia (Unioncamere), Luciano Scagliotti (Alterra cultura), Eleonora Serra (Abbonamento musei), Giuseppe Serra (Comune Torino), Luca Settineri (Politecnico Torino), Francesca Soncini (Sagat), Valeria Sparano (Città metropolitana), Andrea Stanghellini (Agenzia mobilità piemontese), Giovanna Tagliacozzo (Istat), Francesco Terranova (TNE), Giuseppe Tocci (Comune Genola), Daria Tommasi (5t), Francesca Ursella (Città metropolitana), Gabriella Viberti (Ires Piemonte), Alice Zanasi (Comune Torino), Vincenzo Zezza (Regione Piemonte).

Nel corso di un anno il gruppo di ricerca ha lavorato collettivamente ad impostazione e metodo di lavoro, discutendo e verificando contenuti e analisi dei diversi capitoli, la stesura materiale dei quali si deve a: capitoli 1 e 2 Viviana Gullino, capitoli 3, 4, 5 e 6 Luca Davico, paragrafo 7.1 Luca Staricco, paragrafi 7.2, 7.3, 7.4, 7.5 Federico Guiati, paragrafi 8.1, 8.2, 8.3 e 8.5 Elisabetta Vitale Brovarone, paragrafo 8.4 Federico Guiati ed Elisabetta Vitale Brovarone, capitolo 9 Luca Staricco, capitolo 10 Cristiana Cabodi e Luca Davico.

Oltre a questo volume, altri esiti delle ricerche del *Rapporto* sono consultabili sul sito [www.rapporto-rota.it](http://www.rapporto-rota.it), curato da Viviana Gullino, in collaborazione con gli studi Brilliant Thinking e Neome-diatech.

La copertina del volume è stata realizzata da Giorgio Corradi (con la supervisione di Giuliano Rossi), le copertine fotografiche interne delle tre parti del *Rapporto* sono state create da Giulio Davico.

*Il Rapporto di quest'anno viene chiuso il 26 settembre 2019*

## 9. MOBILITÀ

### 9.1. PER UNA CITTÀ PIÙ ACCESSIBILE

Il Piano strategico di Torino del 2000 individuava, nell'ambito della sua prima linea strategica «Integrare l'area metropolitana nel sistema internazionale», otto azioni volte a «favorire l'accesso a Torino».

La prima di queste azioni era incentrata sul potenziamento dei collegamenti esistenti da e per Caselle e l'apertura di nuove tratte (sia passeggeri sia merci), al fine di accrescere il ruolo internazionale dell'aeroporto. Nel 1997, la rete dei collegamenti era composta da 25 destinazioni (5 italiane), con 15 compagnie aeree operanti. Vent'anni dopo, tali numeri sono saliti a 56 destinazioni (di cui 15 nazionali) e 26 compagnie. Tuttavia, a fronte di questo potenziamento, come si è detto nel capitolo 3, la crescita dei passeggeri (+45% tra 2000 e 2018) è stata tra le più basse registrate negli aeroporti italiani. Il masterplan 2002-10 aveva previsto di raggiungere a Caselle 6,4 milioni di passeggeri nel 2006 (in realtà sono stati la metà) e di superare stabilmente, dal 2010, la quota di 5 milioni. Il masterplan 2008-15 ha rivisto tali stime, alla luce dell'evoluzione negativa della situazione di Alitalia e della crisi globale scoppiata nel 2008: l'obiettivo per il 2015, ricalibrato a 3,75 milioni di passeggeri, è stato quasi raggiunto (3,67 milioni effettivi). Le previsioni più recenti di Sagat stimano di superare nel 2026 la soglia dei 5 milioni di passeggeri, e nel 2030 quella dei 5,5 milioni.

L'aeroporto di Caselle ha scontato in questi anni soprattutto la vicinanza di un concorrente forte come Malpensa, la novità dell'alta velocità ferroviaria verso Roma (prima destinazione per numero di passeggeri dall'aeroporto torinese), un collegamento ferroviario con il capoluogo che si attesta a Torino Dora (stazione non collegata alle altre torinesi, nell'attesa che vengano completati i lavori di interrimento della linea sotto corso Grosseto fino alla stazione Rebaudengo, garantendo così ai treni da/per Caselle di poter arrivare – attraverso il passante ferroviario – direttamente a/da Porta Susa).

Per quanto riguarda i collegamenti ferroviari di lunga percorrenza, il primo progetto di una linea ad alta velocità Torino-Milano (presentato dalla società Torino-Milano Spa) risale al 1987 e viene incluso nello stesso anno nel Piano dei trasporti della Regione Pie-

monte. Nel 1994 si apre la conferenza dei servizi, che però impiega sei anni per giungere all'approvazione del progetto. Le previsioni del 2000 stimavano l'apertura della linea nel 2005 fino a Novara (compreso un collegamento con Malpensa, mai realizzato) e due anni dopo fino a Milano; la prima scadenza è stata quasi rispettata (il primo treno ad alta velocità è giunto a Novara nei giorni dell'evento olimpico del febbraio 2006), mentre la seconda è slittata al 13 dicembre 2009. Come si è detto nel capitolo 3, il servizio offerto sulla linea è molto cresciuto in questo decennio: dai 9 treni giornalieri Trenitalia del 2009 ai 13 treni Italo e 29 Trenitalia del luglio 2019.

Decisamente più problematico è stato e resta il progetto dell'alta velocità verso Lione. Le prime ipotesi di un collegamento veloce tra Torino e la città francese risalgono alla seconda metà degli anni '80. Nel decennio successivo la Torino-Lione viene inserita tra i progetti prioritari per realizzare la cosiddetta rete Ten-T Trans-European transport network; all'inizio del nuovo millennio, le previsioni da parte dei governi italiano e francese collocano l'attivazione della linea entro il 2015. Il progetto sviluppato dalle Ferrovie viene però respinto più volte dalla Regione, perché non prevede l'interconnessione con lo scalo merci di Orbassano e la stazione di Porta Susa; inoltre trova l'opposizione dei Valsusini, che lamentano uno scarso coinvolgimento. Dopo la manifestazione del dicembre 2005, che blocca il cantiere per i sondaggi geologici a Venaus, viene istituito nel 2006 un Osservatorio tecnico, presieduto da Mario Virano, che dopo un paio di anni di studi raggiunge il cosiddetto «accordo di Prà Catinat» per avviare la progettazione preliminare della linea. Gli anni successivi vedono una revisione sostanziale del percorso, più volte modificato; viene inoltre adottato un approccio «per fasi»: la prima fase viene limitata alla realizzazione della sezione transfrontaliera, con il tunnel di base del Moncenisio (a doppia canna di 57,5 chilometri, di cui 45 in territorio francese e 12,5 in territorio italiano) e quindi il collegamento, tra Susa e Bussoleno, alla linea storica. Il costo di questa prima fase, il cui iter di approvazione si è concluso a marzo 2018, è stimato in 8,6 miliardi di euro, cofinanziati al 40% dall'Europa (ma tale contributo potrebbe salire al 55%), al 35% dall'Italia e al 25% dalla Francia; quanto ai tempi, la messa in servizio della linea è prevista per il 2030.

Il governo italiano entrato in carica a giugno 2018 si era impegnato a ridiscutere integralmente il progetto, in particolare promuovendo un'analisi costi-benefici, conclusasi all'inizio del 2019 con un esito negativo circa l'utilità della linea, diametralmente op-

posto (anche perché basato su presupposti e assunzioni metodologiche differenti) rispetto a quello della precedente analisi del 2011. A questo atto non sono però seguite misure concrete volte a fermare l'avanzamento della prima fase, che a giugno 2019 ha quindi visto l'avvio delle procedure di gara per l'affidamento dei lavori del tunnel di base sul lato italiano, per un importo stimato complessivo di circa 1 miliardo di euro<sup>1</sup>.

A oltre trent'anni dalle prime ipotesi, si è dunque ancora in una fase di avvio dei cantieri veri e propri. Il «peccato originale» dell'iniziale approccio centralizzato da parte delle Ferrovie, che hanno sviluppato le prime proposte senza il coinvolgimento degli enti locali e degli abitanti della valle, ha innescato un'opposizione poi solo in parte recuperata grazie alla profonda revisione del progetto portata avanti dall'Osservatorio tecnico. A ciò si aggiunge la necessità di fare i conti con la minore disponibilità di risorse nazionali, che ha portato all'approccio per fasi. Ciò detto, il dibattito sulla TAV ha spesso altalenato tra una chiave tecnica e una contrapposizione ideologica, tra chi vede nell'opera una sorta di soluzione taumaturgica per rilanciare lo sviluppo di Torino e del Piemonte e chi la identifica all'opposto con il simbolo per eccellenza di quelle «grandi opere» ritenute devastanti per i territori.

Passando all'accessibilità veicolare tramite il sistema autostradale, in questi ultimi vent'anni è stato completato l'ampliamento a quattro corsie della carreggiata della Torino-Savona (nel 2001) ed è stata terminata la Torino-Pinerolo (nel 2005, grazie anche all'accelerazione impressa dalla scadenza olimpica, visto che alcune gare erano state assegnate proprio a Pinerolo, a Torre Pellice e alla val Chisone). Nel 2017 sono poi finiti i lavori (partiti nel 2002) per l'allargamento della Torino-Milano, che avrebbe dovuto essere completato fino a Novara per l'evento olimpico del 2006 (e poi nel 2007 fino a Milano), ma che alla fine ha mancato anche l'appuntamento di Expo 2015.

Relativamente alla tangenziale torinese, già alla fine degli anni '90 veniva auspicato con urgenza un suo potenziamento alla luce della progressiva saturazione, attraverso due progetti principali: il completamento ad Est, dal lato della collina torinese, e la realizzazione di una «corda» interna lungo corso Marche, per sgravare il traffico sulla tratta occidentale.

---

<sup>1</sup> Restano invece tutte da definire le fasi successive del progetto, che dovrebbero esplicitare in che modo la tratta nazionale della linea si differenzierà, dopo Bussoleto, da quella esistente.

Per quanto riguarda la tangenziale Est, già negli studi e progetti della prima metà del secolo scorso si prevedeva una struttura della tangenziale ad anello chiuso anche nella parte orientale. Più recentemente, il Piano provinciale dei trasporti del 1990 ipotizzò una sorta di «bretella» di raccordo tra le autostrade A4 (per Milano) e A21 (per Piacenza) oltre la collina. Nel 2000, il primo Piano strategico rilancia il progetto, con orizzonte 2010. Negli anni si alternano due ipotesi principali: una vera autostrada o una superstrada ricavata dal potenziamento di statali e provinciali esistenti. Dopo un primo progetto preliminare di superstrada del 2000, nel 2003 l'opera viene inserita nel Piano territoriale di coordinamento della Provincia. Nel 2009 uno studio di pre-fattibilità condotto dal Politecnico di Torino individua un corridoio «di minimo impatto» lungo 22 chilometri (di cui 8,5 in galleria), tra la A4 (attestandosi al ponte sul fiume Po all'altezza di San Raffaele Cimena) e la A21, nei pressi di Pessione di Chieri, con due possibili tracciati, in autostrada o in superstrada. Tale percorso viene inserito, con poche modifiche, nel Piano territoriale di coordinamento della Provincia del 2010, e quindi approfondito e parzialmente rivisto nella forma autostradale della società CAP<sup>2</sup> in uno studio di fattibilità condotto nello stesso anno. A seguito della congiuntura economica negativa e della carenza di risorse pubbliche e private, il progetto risulterà in seguito – e a tutt'oggi – sostanzialmente abbandonato.

Quanto a corso Marche, già negli anni '70 si ipotizzava tra gli urbanisti di potenziarlo come tangenziale interna. Il primo Piano strategico prevede una sua realizzazione entro il 2005. All'inizio degli anni Duemila prende progressivamente piede l'idea di connettere la funzione viabilistica con quella di gronda merci per la rete ferroviaria; nel 2005 si arriva così a un protocollo d'intesa (firmato da Regione, Provincia, Comuni e Ferrovie), per realizzare un canale infrastrutturale di tre livelli sovrapposti: una gronda merci della nuova linea ferroviaria Torino-Lione, una nuova bretella autostradale interna sotterranea (come raccordo tra la tangenziale Nord, all'altezza di Venaria, e quella Sud, in zona Motorizzazione) e un nuovo viale in superficie (all'interno di un più complessivo riassetto dell'area urbana attraversata, come è illustrato nel paragrafo 8.2). Con gli anni, il progetto di corso Marche si svincola da quello

---

<sup>2</sup> CAP è l'acronimo di Concessioni autostradali piemontesi, una società mista tra Anas e Regione Piemonte nata nel 2008 con il compito di realizzare alcuni interventi, tra cui la tangenziale Est di Torino e corso Marche, in project financing. Nel 2017 la società è stata liquidata, visto il mancato avanzamento dei progetti in questione.

della gronda ferroviaria, per la quale viene ipotizzato un percorso diverso; la realizzazione della corda autostradale sotterranea e del viale superficiale si ferma, per molteplici motivi, quali la mancanza di risorse pubbliche, la stagnazione del mercato immobiliare (a causa della quale non sono partite le trasformazioni urbane che vincolano il percorso sia superficiale sia sotterraneo), il regime di proroga della concessione autostradale dall'agosto 2016 (che frena gli investimenti da parte del concessionario).

---

## 9.2. FERROVIE LOCALI E METROPOLITANA

---

La realizzazione del passante ferroviario attraverso il territorio cittadino torinese, con il raddoppio (da due a quattro) dei binari<sup>3</sup>, ha offerto l'occasione per ripensare l'intera offerta ferroviaria a partire dalle linee che attraversano il nodo di Torino. È nato così il progetto del Servizio ferroviario metropolitano (SFM), che ha riorganizzato le linee in forma coordinata, con cadenzamento regolare del servizio nel corso della giornata.

Il primo Piano strategico di Torino nel 2000 prevede l'avvio di un SFM a quattro linee entro il 2006, ossia dopo la conclusione dei lavori del passante ferroviario, all'epoca attesa per il 2005. La decisione nel 2002 di interrare il passante sotto la Dora ha permesso di dare continuità al viale superficiale fino a corso Grosseto, ma ha ovviamente fatto slittare i tempi di realizzazione del tunnel ferroviario, e con essi quelli d'avvio del SFM. La prima tratta è attivata a dicembre 2011 verso Susa e Bardonecchia. Con il completamento dei lavori del passante, a dicembre 2012 il servizio entra in funzione con altre quattro linee (Pont-Rivarolo-Chieri, Pinerolo-Chivasso, Torino-Aeroporto di Caselle-Ceres, Torino-Bra), cui si aggiungono nel 2013 tre ulteriori linee: Torino-Fossano, Cavallermaggiore-Bra-Alba e Torino-Asti. Infine nel 2014 anche i servizi ferroviari nel resto della regione vengono riorganizzati in forma cadenzata, per garantire le coincidenze con i treni del SFM.

A oggi sono attive 8 linee, che servono con 365 collegamenti giornalieri 93 stazioni. Nella tratta urbana tra Stura e Lingotto, tali

---

<sup>3</sup> L'idea di realizzare il passante nasce a opera di una commissione mista Regione-FS, istituita a seguito dell'approvazione del Piano regionale dei trasporti nel 1979. I lavori per il duplicamento dei binari sono iniziati nel 1986 e si sono conclusi nel 2012. Quanto alla sistemazione superficiale, deve ancora essere completato l'ultimo lotto, tra la stazione Rebaudengo-Fossata e corso Grosseto.

linee si alternano, permettendo di attraversare la città in 15 minuti con una frequenza media di un treno ogni 8 minuti nelle ore di punta.

Il SFM ha avuto successo: tra il 2012 ed il 2017, il numero di passeggeri è cresciuto del 48%. Il punto più debole, in un confronto con i SFM di altre città italiane ed europee, è la frequenza del servizio<sup>4</sup>. Il progetto originale prevedeva che nel 2018 si arrivasse a una frequenza di mezz'ora, attualmente raggiunta solo su tre linee (Rivarolo-Chieri, Torino-Ceres e Torino-Susa-Bardonecchia), mentre resta oraria sulle restanti cinque. Per raggiungere tale obiettivo, occorre infatti ultimare una serie di interventi infrastrutturali, che dieci anni fa si pensava potessero essere oggi ormai completati (che invece sono tuttora in corso di realizzazione o non sono mai partiti): il già citato completamento del collegamento interrato sotto corso Grosseto della linea Torino-Ceres con la stazione Rebaudengo<sup>5</sup>, la creazione di un collegamento diretto tra Porta Nuova e Porta Susa, l'aumento della capacità del passante grazie a interventi tecnologici, l'allestimento della stazione Zappata e quella di Dora interrata, la realizzazione della linea 5 del SFM fino a Orbassano. Una buona parte di questi interventi dovrebbe essere completata entro il 2022, secondo il piano che Trenitalia (unico partecipante) ha presentato nell'aprile 2019 in risposta al bando per l'assegnazione della gestione del SFM per il periodo 2020-35.

Passando al metrò, la linea 1, il cui progetto risale agli anni '90, con inizio dei lavori di realizzazione nel dicembre 2000, ha progressivamente raggiunto le stazioni di Porta Susa (2006), Porta Nuova (2007) e Lingotto (2011), per una lunghezza complessiva attualmente pari a 13,2 chilometri, con 21 stazioni.

Il cantiere per il prolungamento a Sud verso piazza Bengasi (1,9 chilometri, 2 nuove stazioni) è stato aperto a metà 2012 e avrebbe dovuto concludersi in tre anni e mezzo. A causa dei fallimenti e

---

<sup>4</sup> Nel 2017 l'Agenzia della mobilità piemontese ha condotto uno studio comparativo del SFM torinese con quelli di otto città europee: Bilbao, Dublino, Copenaghen, Amburgo, Monaco, Milano, Varsavia e Stoccolma. Se in termini di velocità media delle linee il SFM torinese è superato solo da Stoccolma, in termini di frequenza solo Bilbao e Varsavia hanno alcune linee con cadenzamento orario; Milano ha quasi tutte le linee cadenzate alla mezz'ora, mentre le altre realtà europee presentano passaggi molto più frequenti, attorno ai 20 minuti come a Monaco o anche ai 10 come ad Amburgo e Copenaghen.

<sup>5</sup> Il cantiere è stato avviato a settembre 2017, con previsione di durata di 34 mesi. A maggio 2019 si era ancora alla seconda delle cinque fasi dei lavori, che avrebbe dovuto concludersi a settembre 2018.

delle difficoltà economiche delle varie imprese che sono subentrate nella realizzazione dell'opera, i lavori hanno però subito molteplici interruzioni e rallentamenti (l'ultimo tra fine 2018 e inizio 2019); dopo sette anni, è stato completato lo scavo della galleria, ma restano da allestire stazioni e impianti. A questo punto, l'apertura del nuovo tratto della linea potrebbe avvenire tra la fine del 2020 e l'inizio del 2021.

Quanto al prolungamento a Ovest verso Rivoli - Cascine Vica (4 stazioni per 3,4 chilometri), il progetto definitivo è stato approvato dalla Giunta comunale a inizio 2015; all'epoca, si prevedeva che la progettazione esecutiva fosse redatta negli ultimi mesi dello stesso anno, e che i lavori sarebbero durati circa quattro anni a partire dal 2016. In realtà, solo a fine dicembre 2018 è effettivamente partito il cantiere per la realizzazione della prima metà della tratta, e già a marzo 2019 è cambiata l'impresa assegnataria a seguito di un ricorso al TAR. Attualmente si stima che il metrò sarà funzionante fino a Cascine Vica non prima del 2023.

La possibilità di aggiungere una seconda linea di metropolitana ha iniziato a essere discussa operativamente proprio nell'anno in cui è entrata in funzione la prima linea<sup>6</sup>. Nel 2006 viene infatti istituito un gruppo di lavoro tra Città di Torino, Agenzia per la mobilità metropolitana e GTT per discutere quattro possibili percorsi, tutti aventi capolinea a Orbassano ma differenti nella parte Nord per attestazioni (San Mauro, Falchera, Madonna di Campagna, Venaria) e relativo percorso. Nel 2008, la Giunta comunale approva uno studio di fattibilità che opta per il percorso originariamente previsto fino a Venaria, ma abbreviato in modo da attestarsi in Torino alla stazione Rebaudengo, con una lunghezza complessiva di 14,8 chilometri e un costo stimato superiore a 1,3 miliardi di euro. Tale percorso, correndo sotto corso Regio Parco e poi lungo il trincerone tra le vie Sempione e Gottardo, viene scelto soprattutto perché affianca l'area interessata dalla Variante 200 (si veda il paragrafo 8.3). Questa soluzione permetterebbe al Comune di reperire la sua quota di cofinanziamento attraverso la valorizzazione dei diritti edificatori derivanti dai lotti di sua proprietà nell'area di Variante 200, in particolare in corrispondenza dell'ex scalo Vanchiglia. La crisi scoppiata nel 2008, con il conseguente tracollo del mercato immo-

---

<sup>6</sup> In realtà, già nella seconda metà degli anni '60 una serie di studi aveva prodotto un progetto con tre linee di metropolitana, di cui la linea 1 seguiva un percorso che, per una discreta parte, corrispondeva a quello attualmente ipotizzato per la linea 2.

bilare, fa però sì che la trasformazione connessa a Variante 200 non parta, e così anche il processo di avanzamento della progettazione della linea rallenta. Nel 2014 la Giunta comunale approva una modifica del percorso nella parte che corre sotto il centro storico, con lo spostamento dell'interscambio con la linea 1 dalla stazione Re Umberto a quella di Porta Nuova; viene anche proposta la possibilità (rivelatasi alla fine non opportuna) di integrare tra loro la linea e il passante (su cui corre il SFM), utilizzando treni o tram-treno capaci di correre sia sui binari del passante che su quelli tra il passante e lo scalo Vanchiglia. Solo nel marzo 2016, grazie a un finanziamento di 10 milioni garantito dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti nell'ambito delle risorse stanziare dal Decreto 133/2014, cosiddetto «Sblocca Italia», si arriva alla pubblicazione del bando per la redazione del progetto preliminare della linea; il bando prevede la possibilità di ripensare il tracciato di massima fino a quel punto individuato.

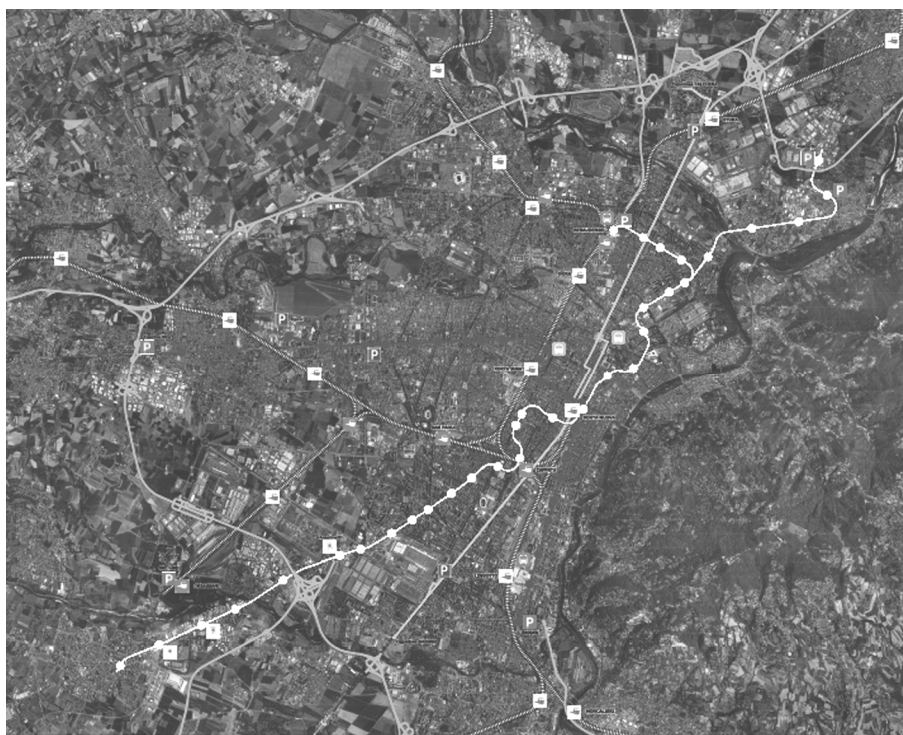
Ad agosto 2017 l'appalto per il progetto preliminare viene aggiudicato alla società Systra, che a novembre 2018 presenta il percorso, lungo 27,2 chilometri, con 33 stazioni, articolato in tre tratte (figura 9.1). La tratta centrale di 15,46 chilometri prevede 23 stazioni: parte da Rebaudengo, segue il percorso dell'ex trincerone ferroviario tra le vie Sempione e Gottardo, passa sotto via Bologna, i Giardini reali e piazza Carlo Alberto, incrocia la linea 1 a Porta Nuova, raggiunge il Politecnico e poi prosegue viaggiando sotto corso Orbassano fino a Mirafiori Sud, all'altezza di corso Settembrini. Tre interscambi con il SFM sono previsti presso le stazioni Rebaudengo, Porta Nuova e Zappata. La seconda tratta è costituita da un prolungamento verso Sudovest di 6 chilometri con 5 stazioni, fino a Orbassano; la terza è una deviazione da via Bologna, dopo la stazione Cimarosa-Tabacchi, a Nordest verso San Mauro e Pescarito (5,7 chilometri, 5 stazioni).

La stima dei costi complessivi ammonta a oltre 4 miliardi di euro: 1,54 per la porzione della tratta centrale fra Anselmetti (stazione in zona Mirafiori) e Porta Nuova, 1,76 per il resto della tratta centrale e la deviazione verso Nordest, 0,77 per il prolungamento verso Sudovest. Il Comune intende chiedere allo Stato i fondi per finanziare la realizzazione dell'intera linea, senza contribuire direttamente (a differenza del meccanismo che era stato proposto con la Variante 200). Quanto alle tempistiche, entro settembre 2019 il progetto preliminare dovrebbe essere completato e inviato al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Se verrà finanziato, si procederà con la gara d'appalto; i lavori potrebbero iniziare entro il

2022 e concludersi in sette anni, con la linea operativa nel 2029, secondo le stime di Systra. Si tratta, tuttavia, di stime molto ottimistiche, non solo alla luce del fatto che i fondi sono ancora interamente da stanziare: per un confronto, si tenga conto che la tratta della linea 1 realizzata più velocemente, quella tra Fermi e Porta Susa con 11 fermate – cioè un terzo rispetto alla linea 2 – ha richiesto più di 5 anni di lavoro.

Figura 9.1. Il percorso attualmente ipotizzato per la linea 2 del metrò

Fonte: Systra



### 9.3. PIANI PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE

La Città di Torino ha adottato il suo primo Piano urbano del traffico (PUT, introdotto dal Codice della strada nel 1992) nel 1995. Nel 2000 ha fatto da capofila alla redazione di un Piano generale del

traffico urbano (Pgtu) di un'area metropolitana composta da 26 comuni, per i quali il piano ha costituito il riferimento condiviso per la successiva adozione dei relativi PUT. Torino ha approvato il suo secondo PUT nel 2002: esso si proponeva di ridurre i livelli di traffico e congestione creatisi anche a seguito della presenza di numerosi cantieri (passante, metrò, ecc.), in particolare potenziando il sistema della rete tramviaria e favorendo l'intermodalità. Negli stessi anni il PUT viene integrato con piani settoriali (il Programma urbano dei parcheggi nel 2002, il Piano degli itinerari ciclabili e il Piano esecutivo del traffico dell'area centrale nel 2004). Il PUT dovrebbe avere durata triennale, ma resta di fatto in vigore fino al 2011, quando viene adottato il nuovo Piano urbano della mobilità sostenibile (Pums).

Tale piano si propone di governare l'intero sistema della mobilità, su un arco di tempo decennale, con l'obiettivo di rilanciare il trasporto pubblico (portando la sua quota modale sul totale degli spostamenti motorizzati dal 32,3% del 2008 al 50,8% nel 2020) e la mobilità non motorizzata. Per perseguire tali obiettivi, individua sette linee d'intervento (a loro volta articolate in 32 azioni e un'ottantina di misure operative):

1. garantire e migliorare l'accessibilità al territorio,
2. garantire e migliorare l'accessibilità delle persone,
3. migliorare la qualità (a) dell'aria e (b) dell'ambiente urbano,
4. favorire l'uso del trasporto pubblico,
5. garantire efficienza e sicurezza al sistema della viabilità e dei trasporti,
6. governare la mobilità attraverso le tecnologie innovative e l'infomobilità,
7. definire il sistema di governo del Piano.

Il Pums si autodefinisce un «piano processo»: prevede infatti il monitoraggio biennale di una serie di indicatori, che dovrebbero misurare alcuni il livello di attuazione delle misure del piano, altri l'efficacia di esse (nel raggiungimento di una serie di target quantitativi definiti «di lungo periodo»<sup>7</sup>); questo monitoraggio dovrebbe essere alla base di eventuali periodiche revisioni dello strumento stesso, se emergessero trend non in linea con quelli previsti.

Il periodo di validità del piano è quasi concluso e il Comune si avvia a elaborare un nuovo Pums in collaborazione con la Città

---

<sup>7</sup> Il Pums, per altro, non specifica quale data corrisponda a questi scenari di lungo periodo; si può però sensatamente assumere il 2020, avendo il Pums una validità decennale.

metropolitana<sup>8</sup>. Non è possibile valutare quanto l'obiettivo di fondo di riequilibrio modale sia stato raggiunto, dal momento che l'ultima indagine IMQ<sup>9</sup> condotta dall'Agenzia della mobilità piemontese, che misura proprio il peso delle diverse forme di mobilità nel capoluogo e nel resto della provincia, risale al 2013. Altri indicatori sono stati monitorati, come previsto, ogni due anni (gli ultimi dati risalgono al 2016; quelli del 2018 sono in fase di elaborazione).

La Città ha avviato una valutazione (in corso e non disponibile al momento della chiusura di questo *Rapporto Rota*) dello stato di attuazione delle misure operative del piano, in vista dell'aggiornamento dello stesso. Per quanto riguarda invece la sua efficacia, abbiamo provato a verificare in che misura siano stati raggiunti, fino al 2016, gli 82 obiettivi fissati per le 7 linee d'intervento nello scenario di lungo periodo. Nel complesso, il 22% di essi risultava al 2016 non solo raggiunto ma anche superato. Un 46% era stato non ancora raggiunto, ma avvicinato a livelli più o meno consistenti. Infine, in quasi un terzo dei casi (32%), i trend monitorati mostrano un allontanamento – anziché un avvicinamento – dall'obiettivo, rispetto alla situazione iniziale del 2008.

Passando alla mobilità in bicicletta, lo sviluppo della rete ciclabile torinese prende avvio negli anni '80, quando vengono realizzati i primi 32 chilometri di percorsi ciclabili, per lo più in parchi e lungo viali alberati e sponde fluviali. Nel 1991 viene approvato un primo Piano degli itinerari ciclabili, che definisce una rete di 158 chilometri; un secondo Piano viene approvato nel 2004 (quando si era giunti a circa 80 chilometri realizzati), allegato al PUT del 2002: la rete ivi prevista ha una lunghezza complessiva di 290 chilometri ed è articolata in 130 itinerari.

Nel 2011, con l'adozione del Pums, viene prevista l'elaborazione di un terzo Piano, che definisca nell'arco temporale del Pums stes-

---

<sup>8</sup> Un decreto ministeriale pubblicato sulla Gazzetta ufficiale nell'ottobre 2017 affida alle Città metropolitane la redazione dei Pums. Comune e Città metropolitana di Torino hanno firmato nel marzo 2019 un protocollo d'intesa per la redazione congiunta di tale Piano.

<sup>9</sup> L'Indagine sulla mobilità delle persone e sulla qualità del trasporto pubblico (IMQ), dopo una prima sperimentazione nel 1979, è stata condotta per la prima volta nel 1991 da ATM su Torino e 23 comuni della prima e seconda cintura; dal 1994 è stata ripetuta (inizialmente sempre da ATM, nel 2004 da GTT e a partire dal 2006 dall'Agenzia della mobilità metropolitana) con cadenza biennale fino al 2010, anno in cui è stata estesa a 32 comuni contermini al capoluogo. Nel secondo decennio degli anni Duemila è stata realizzata solo una volta, nel 2013, a causa della carenza di risorse, interrompendo così una serie storica fondamentale per valutare l'efficacia delle politiche per la mobilità.

so gli interventi e le azioni prioritarie per la promozione e lo sviluppo della mobilità in bicicletta. Si arriva così nell'ottobre 2013 (quando la rete ciclabile realizzata aveva raggiunto i 175 chilometri) all'approvazione del Piano della mobilità ciclabile (Biciplan). Obiettivo di tale Piano è portare in dieci anni (dunque entro il 2023) la quota della ciclabilità al 15% del totale degli spostamenti, rispetto al 3% circa registrato nel 2013<sup>10</sup>.

Per raggiungere tale obiettivo, il Biciplan riorganizza il progetto di rete ciclabile per la città previsto dal precedente piano del 2004. La lunghezza complessiva della rete da realizzare viene portata a 311 chilometri; soprattutto, viene semplificata e resa più leggibile la sua articolazione in itinerari (ben 130, come sottolineato, nel piano del 2004). Il Biciplan distingue una rete principale e una di distribuzione. La prima è articolata in 10 direttrici (per lo più radiali che dal centro storico si dipartono verso la periferia e i comuni limitrofi, per collegarsi ai confini della città con i percorsi extraurbani) e 4 circolari concentriche, per un totale di circa 179 chilometri. La rete di distribuzione comprende invece i percorsi ciclabili secondari (per ulteriori 132 chilometri) che collegano direttrici e circolari al resto della città.

A differenza dei due piani precedenti, focalizzati solo sui percorsi ciclabili, il Biciplan tenta anche di sistematizzare le varie azioni (spesso già avviate) di promozione della ciclabilità, sia materiali (aumentare il numero di parcheggi per le biciclette, potenziare il bike sharing ecc.) sia immateriali (rilanciare i servizi di noleggio, contrastare il furto, promuovere la partecipazione e comunicazione ecc.).

I costi stimati per l'attuazione del Biciplan in 10 anni sono complessivamente pari a circa 20 milioni di euro (di cui 11,5 per realizzare e mantenere i percorsi ciclabili, 5,7 per il bike sharing, 2,6 per i parcheggi e 0,4 per la comunicazione e promozione). Nel Piano, la Città dichiara di impegnarsi a destinare all'attuazione dello strumento stesso almeno 2 milioni di euro all'anno, in particolare ricavati dagli introiti derivanti dalle sanzioni per violazioni del Codice della strada (almeno il 15% di essi dovrebbe essere dedicato al Biciplan).

---

<sup>10</sup> La Città di Torino ha aderito nel 2009 alla Carta di Bruxelles, che impegna le città firmatarie ad attuare politiche finalizzate a raggiungere almeno il 15% di spostamenti in bicicletta nel proprio territorio entro il 2020. Nel Biciplan, l'obiettivo temporale è stato spostato al 2023 (ossia a dieci anni dall'approvazione del piano).

Il Biciplan prevede che ogni due anni lo stato di attuazione delle azioni e i risultati raggiunti vengano monitorati, comunicati alla cittadinanza e valutati, per eventualmente riorientare le misure del piano. In realtà, il livello di avanzamento del piano non è mai stato oggetto di comunicazione diffusa, così come non si può sapere quale sia stata la sua efficacia nel perseguire l'obiettivo del 15% di quota modale della ciclabilità non essendo più stata realizzata – come già si è detto – l'IMQ, su cui si basava la misura di tale quota<sup>11</sup>.

Per quanto riguarda i fondi per la sua attuazione, tra il 2014 e il 2017 il Biciplan, a fronte degli 8 milioni previsti, ha potuto contare complessivamente su meno di 1,5 milioni di euro, per lo più provenienti da oneri di urbanizzazione e contributi ministeriali (e non dalle multe, come era stato stabilito). Essi sono stati investiti tutti per l'estensione della rete, in particolare sulle direttrici 1 (che collegherà in futuro Stupinigi e Settimo, lungo corso Unione Sovietica e la Spina) e 4 (via Nizza) e sulle circolari 2 (corrispondente in buona parte al semicerchio della prima cinta daziaria) e 4 (semicerchio più esterno, comprendente ad esempio corso Grosseto, via Sansovino, corso Marche, via Vigliani).

Nel complesso, la lunghezza della rete esistente è salita dai 175 chilometri del 2013 agli attuali 207 chilometri: 58 sono in sede propria, 12 in corsie riservate<sup>12</sup> su carreggiata, 36 in corsie su marciapiedi, 41 su marciapiedi a uso promiscuo (pedoni e ciclisti) e 59 in piste ciclabili nel verde; a essi si aggiungono 30 chilometri di percorsi in aree pedonali e 130 in zone 30.

Molto poco è stato invece fatto in termini di azioni complementari. In particolare, per quanto concerne il bikesharing, il Biciplan prevedeva di arrivare nel 2016 a 300 stazioni, 50.000 abbonamenti annuali e 4,2 milioni di prelievi; a fine 2018 la situazione era di sole 162 stazioni (che dovrebbero salire a 193 nel 2019), 15.220

---

<sup>11</sup> A livello di città metropolitana, secondo le indagini dell'Isfort la quota modale della bicicletta sarebbe stata pari, nel biennio 2016-17, al 5% del totale degli spostamenti (Donati e al., a cura di 2019)

<sup>12</sup> Le piste ciclabili in sede propria sono fisicamente separate dal resto della carreggiata o del marciapiede da una barriera fisica (un gradino, una siepe, dei dissuasori ecc.); nel caso delle corsie ciclabili, la separazione è indicata unicamente da una striscia colorata.

abbonamenti annuali e 1,6 milioni di prelievi), con un trend di prelievi e abbonamenti in progressivo calo dal 2014<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> A questi numeri bisogna però aggiungere quelli relativi al servizio free-floating, oggi proposto dalla sola compagnia Mobike, dopo la chiusura dei servizi oBike e Gobe.bike