



**Politecnico di Torino**  
**Dottorato di ricerca in Beni Culturali**  
**XXVI ciclo**  
**2014**

**Alberto Lalli**

**UN'ALTRA IDEA DI CITTA'?**  
**I programmi complessi di rigenerazione urbana**  
**a Torino nell'ambito italiano ed europeo**  
**(1994-2006)**

**Tutor: prof. arch. Guido Montanari**

Le città come i sogni sono costruite di desideri e di paure,  
anche se il filo del loro discorso è segreto, le loro regole assurde,  
le prospettive ingannevoli, e ogni cosa ne nasconde un'altra.

Italo Calvino, *Le città invisibili*.

## INDICE

|              |  |     |
|--------------|--|-----|
| INTRODUZIONE | (PRIMA PARTE)  | 1   |
| <b>1</b>     | <b>I PROGRAMMI DI RIGENERAZIONE URBANA IN EUROPA E IN ITALIA</b>             |     |
| 1.1          | L'AMBITO EUROPEO   |     |
| 1.1.1        | La rigenerazione urbana  | 9   |
| 1.1.2        | L'approccio integrato  | 16  |
| 1.1.3        | Le politiche di assetto territoriale europeo                                 | 19  |
| 1.1.4        | Le reti di città: nuovi strumenti di relazione e scambi di esperienze        | 26  |
| 1.1.5        | Le politiche di coesione. Fondi Europei: articolazioni e destinazioni        | 35  |
| 1.1.6        | I Programmi di iniziativa comunitaria (PIC) e i Progetti pilota urbani (PPU) | 43  |
| 1.2          | L'AMBITO ITALIANO  |     |
| 1.2.1        | I protagonisti e gli scenari   | 62  |
| 1.2.2        | Le criticità dell'Edilizia residenziale pubblica                             | 68  |
| 1.2.3        | Una parziale risposta: i Programmi di recupero urbano (PRU)                  | 73  |
| 1.2.4        | Un altro tentativo: i Contratti di quartiere (CdQ)                           | 76  |
|              | Tavole 1-13  | 83  |
| <b>2</b>     | <b>TORINO, LE PERIFERIE VIRTUOSE</b>   |     |
| 2.1          | UNA STAGIONE DI ELABORAZIONE E INNOVAZIONE                                   |     |
| 2.1.1        | La casa popolare il ruolo degli attori istituzionali                         | 92  |
| 2.1.2        | La comunità locale, l'identità dei luoghi                                    | 98  |
| 2.1.3        | L'esperienza della partecipazione  | 100 |
| 2.1.4        | I piani di accompagnamento sociale, i laboratori territoriali                | 103 |
| 2.1.5        | La sperimentazione amministrativa: il Progetto speciale periferie            | 109 |
| 2.1.6        | Una politica estemporanea: i Piani di recupero obbligatori                   | 117 |
| 2.1.7        | La rigenerazione urbana nel Piano strategico                                 | 124 |
| 2.2          | SCHEDE DEGLI INTERVENTI  | 133 |
| 2.2.1        | PIC Urban 2 <i>Mirafiori Nord</i> (2000-2006)                                | 134 |
| 2.2.2        | PPU <i>The Gate - Porta Palazzo</i> (1997-2001)                              | 148 |
| 2.2.3        | PRU <i>via Artom</i> (1998-2008)   | 154 |
| 2.2.4        | PRU <i>corso Grosseto</i> (1998-2006)  | 161 |
| 2.2.5        | PRU <i>via Ivrea</i> (1998-2006)   | 168 |
| 2.2.6        | CdQ <i>via Arquata</i> (2000-2006)   | 174 |
| 2.2.7        | CdQ II <i>via Dina</i> (2005-in corso)                                       | 181 |
| 2.2.8        | CdQ II <i>via Ghedini</i> (2005-in corso)                                    | 186 |
| 2.2.9        | CdQ II <i>via Parenzo</i> (2005-in corso)                                    | 191 |
| 2.3          | LE AZIONI DI SVILUPPO LOCALE PARTECIPATO                                     |     |
| 2.3.1        | Fare molto con poco  | 197 |
| 2.3.2        | <i>Falchera</i> (1999-2006)  | 199 |
| 2.3.3        | <i>Corso Taranto</i> (1997-2006)   | 204 |
| 2.3.4        | <i>Lucento-Vallette</i> (1999-2002)  | 208 |
| 2.3.5        | <i>Basso San Donato</i> (2000-2009)  | 213 |
| 2.3.6        | <i>San Salvario</i> (1999-2012)  | 219 |
| 2.3.7        | <i>Via Luserna di Rorà</i> (1999-2006)                                       | 224 |
| 2.3.8        | <i>Barriera di Milano</i> (2001- in corso)                                   | 228 |
| 2.3.9        | <i>The Gate - Porta Palazzo</i> (2002 – in corso).                           | 234 |
|              | Bibliografia specifica   | 241 |
|              | Tavole 14-33   | 261 |

|          |   |                 |     |
|----------|---|-----------------|-----|
| <b>3</b> | <b>GENOVA, LE PERIFERIE IN CENTRO</b>                         | (SECONDA PARTE) |     |
| 3.1      | UNA POLITICA URBANA DELLE OPPORTUNITÀ                         |                 | 279 |
| 3.2      | SCHEDE DEGLI INTERVENTI                                       |                 | 283 |
| 3.2.1    | PIC Urban <i>Sestri Ponente, Cornigliano</i> (1996-2001)      |                 | 284 |
| 3.2.2    | PIC Urban 2 <i>Centro storico</i> (2000-2006)                 |                 | 289 |
| 3.2.3    | PPU <i>Civis</i> (1992-1997)                                  |                 | 295 |
| 3.2.4    | PRU <i>Begato settore tre</i> (1998-2012)                     |                 | 299 |
| 3.2.5    | PRU <i>Begato settore nove</i> (1998-2011)                    |                 | 301 |
| 3.2.6    | PRU <i>Pegli</i> (1998-2012)                                  |                 | 303 |
| 3.2.7    | PRU <i>Prà Voltri</i> (1998-2012)                             |                 | 305 |
| 3.2.8    | PRU <i>Sant'Eusebio</i> (1998-in corso)                       |                 | 306 |
| 3.2.9    | CdQ <i>Giustiniani – Porta Soprana</i> (2000-2004)            |                 | 308 |
| 3.2.10   | CdQ II <i>Molassana</i> (2004-2012)                           |                 | 311 |
| 3.2.11   | CdQ II <i>Voltri 2</i> (2004-2012)                            |                 | 315 |
| 3.2.12   | CdQ II <i>Ghetto, Centro storico</i> (2004-in corso)          |                 | 319 |
|          | Bibliografia specifica  |                 | 326 |
|          | Tavole 33-45  |                 | 331 |
| <b>4</b> | <b>MILANO, LE PERIFERIE IN PERIFERIA</b>                      |                 |     |
| 4.1      | TERRITORI DI POLARIZZAZIONE SOCIALE                           |                 | 342 |
| 4.2      | SCHEDE DEGLI INTERVENTI                                       |                 | 346 |
| 4.2.1    | PIC Urban 2 <i>Milano Ovest</i> (2000-2008)                   |                 | 347 |
| 4.2.2    | PPU <i>Servizi e tempo per anziani e famiglie</i> (1996-2003) |                 | 358 |
| 4.2.3    | PRU <i>San Siro</i> (2004- in corso)                          |                 | 361 |
| 4.2.4    | PRU <i>Stadera</i> (2004-in corso)                            |                 | 364 |
| 4.2.5    | CdQ II <i>Mazzini</i> (2005-in corso)                         |                 | 367 |
| 4.2.6    | CdQ II <i>San Siro</i> (2005-in corso)                        |                 | 372 |
| 4.2.7    | CdQ II <i>Calvairate – Molise</i> (2005-in corso)             |                 | 376 |
| 4.2.8    | CdQ II <i>Gratosoglio</i> (2005-in corso)                     |                 | 382 |
| 4.2.9    | CdQ II <i>Ponte Lambro</i> (2005-in corso)                    |                 | 387 |
|          | Bibliografia specifica  |                 | 394 |
|          | Tavole 46-55  |                 | 400 |
| <b>5</b> | <b>NAPOLI, LE PERIFERIE DIFFUSE</b>                           |                 |     |
| 5.1      | LA CONDIZIONE DEL “PURTROPPO”                                 |                 | 409 |
| 5.2      | SCHEDE DEGLI INTERVENTI                                       |                 | 413 |
| 5.2.1    | PIC Urban <i>Quartieri Spagnoli, Rione Sanità</i> (1996-2001) |                 | 414 |
| 5.2.2    | PPU <i>Rete piazze telematiche</i> (1997-2004)                |                 | 423 |
| 5.2.3    | PRU <i>Traiano–Soccavo</i> (2001-non avviato)                 |                 | 428 |
| 5.2.4    | PRU <i>Poggioreale</i> (2001-non avviato)                     |                 | 434 |
| 5.2.5    | PRU <i>Ponticelli</i> (2001-non avviato)                      |                 | 437 |
| 5.2.6    | CdQ II <i>Pianura</i> (2004-in corso)                         |                 | 443 |
|          | Bibliografia specifica  |                 | 447 |
|          | Tavole 56-62  |                 | 455 |
| <b>6</b> | <b>PER UN POSSIBILE BILANCIO CRITICO</b>                      |                 |     |
| 6.1      | Torino: un caso emblematico e contraddittorio                 |                 | 460 |
| 6.2      | Aspetti di qualità urbana                                     |                 | 469 |
| 6.3      | Esiti ambigui tra entusiasmi e “pannicelli caldi”             |                 | 475 |
|          | <b>APPARATI</b>   |                 |     |
|          | Ringraziamenti  |                 | 482 |
|          | Abbreviazioni   |                 | 485 |
|          | Bibliografia  |                 | 487 |