POLITECNICO DI TORINO
Repository ISTITUZIONALE

GLI APPALTI PUBBLICI IN PIEMONTE - X rapporto informativo

Original
GLI APPALTI PUBBLICI IN PIEMONTE - X rapporto informativo / Prizzon, Francesco; Rebaudengo, Manuela; Taccone, GIUSEPPINA LUISA. - (2014).

Availability:
This version is available at: 11583/2593554 since: 2021-09-29T15:35:10Z

Publisher:
Centro Stampa Regione Piemonte

Published
DOI:

Terms of use:

This article is made available under terms and conditions as specified in the corresponding bibliographic description in the repository

Publisher copyright

(Article begins on next page)

12 October 2024

REGIONE PIEMONTE

GLI APPALTI PUBBLICI IN PIEMONTE

X RAPPORTO INFORMATIVO

Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici

Gruppo di lavoro progetto:

Cristiano Digilio	Responsabile scientifico
Antonella Di Lucchio	Responsabile scientifico
Giusi Condè	
Emanuela Aurnia	
Claudio Tomasini	Responsabile Settore Tecnico Opere Pubbliche
	Responsabile Sezione Regionale Osservatorio Contratti Pubblici ANAC

Elaborazioni statistiche e cura del volume

Franco Prizzon	Politecnico di Torino (Coordinatore)
Giuseppina Taccone	Politecnico di Torino

Ringraziamenti

Gian Marco Rebaudengo (progetto grafico di copertina)

ISO 9001 cert n. 6292/0

Stampa novembre 2014

INDICE

PREMESSA ..... pag. **5**

BANCA DATI E METODOLOGIA DI ELABORAZIONE ..... pag. **7**

1. LA PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI PUBBLICI ..... >> **9**

1.1 La dimensione della programmazione in Piemonte: analisi del fenomeno regionale, trend e variazioni ..... >> 9

1.2 Gli interventi programmati nel triennio 2013-201 ..... >> 16

1.3 L'elenco annuale: esame dei lavori pubblici programmati per il 2013 ..... >> 19

2. LA PUBBLICAZIONE TELEMATICA DEI BANDI DI GARA ..... >> **23**

2.1 La pubblicità dei bandi di gara in Piemonte: analisi del fenomeno regionale ..... >> 23

2.2 I bandi di lavori pubblicati in Piemonte ..... >> 24

2.3 I bandi di servizi e forniture pubblicati in Piemonte ..... >> 28

2.4 I risultati sulla procedura di affidamento dei bandi di servizi e forniture in Piemonte ..... >> 30

3. I LAVORI PUBBLICI SOPRA SOGLIA AGGIUDICATI ..... >> **31**

3.1 La realizzazione di opere pubbliche sopra soglia: caratteri e tendenze regionali ..... >> 31

3.2 Gli interventi sopra soglia aggiudicati nel 2013 ..... >> 40

3.2.1. La classificazione delle opere (attraverso il CPV) e delle tipologie di intervento ..... >> 40

3.2.2. Analisi provinciale delle modalità di affidamento dei lavori sopra soglia ..... >> 41

3.2.3. I ribassi di aggiudicazione: analisi provinciale e distribuzione per CPV e tipologie di intervento ..... >> 42

3.2.4. Le imprese aggiudicatarie nell'anno 2013 ..... >> 45

3.2.5. Gli importi per la sicurezza: analisi per CPV e tipologie di intervento ..... >> 46

3.2.6. La durata degli interventi sopra soglia, tra varianti e sospensioni ..... >> 59

4. I LAVORI PUBBLICI SOTTO SOGLIA AGGIUDICATI ..... >> **51**

4.1 I lavori minori in Piemonte: quadro regionale, trend e variazioni ..... >> 51

4.2 I lavori minori aggiudicati nell'anno 2013 ..... >> 56

4.2.1. La matrice delle categorie di opere pubbliche e delle tipologie di intervento ..... >> 56

4.2.2. Le procedure di scelta del contraente e i ribassi di aggiudicazione nei lavori minori ..... >> 57

5. I CONTRATTI PUBBLICI DI SERVIZI E FORNITURE SOPRA SOGLIA AGGIUDICATI ..... >> **59**

5.1 Le comunicazioni relative alle aggiudicazioni di servizi e forniture in Piemonte ..... >> 59

5.2 I servizi e le forniture aggiudicati ..... >> 65

5.2.1. Analisi delle categorie di servizi e forniture ..... >> 66

5.2.2. I ribassi di aggiudicazione: analisi per categorie di servizi e forniture ..... >> 67

5.2.3. Le modalità di affidamento e i criteri di aggiudicazione dei servizi e delle forniture ..... >> 69

5.2.4. I servizi di ingegneria e architettura ..... >> 69

6. I CONTRATTI PUBBLICI DI SERVIZI E FORNITURE SOTTO SOGLIA AGGIUDICATI ..... >> **71**

6.1 Le aggiudicazioni di servizi e forniture sotto soglia in Piemonte ..... >> 71

6.2 I servizi e le forniture sotto soglia aggiudicati ..... >> 74

6.2.1. Analisi delle categorie di servizi e forniture ..... >> 74

6.2.2. I ribassi di aggiudicazione: analisi per categorie di servizi e forniture ..... >> 75

6.2.3. Le modalità di affidamento e i criteri di aggiudicazione dei servizi e delle forniture ..... >> 77

6.2.4. I servizi di ingegneria e architettura ..... >> 77

PREMESSA

Con la pubblicazione "Gli Appalti Pubblici in Piemonte: X° Rapporto Informativo", previsto dall'articolo 4 della legge regionale n. 19/2010, la Regione Piemonte, attraverso le attività dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, persegue l'intento di restituire, con una cadenza divenuta ormai annuale, un quadro regionale complessivo del trend degli appalti pubblici realizzati sul territorio regionale. La presente pubblicazione, giunta quest'anno ad un traguardo assolutamente ragguardevole con i suoi 10 anni di edizione, si presenta in stretta continuità con le precedenti, con un numero più contenuto di elaborazioni, e ci consegna una fotografia realistica dell'andamento degli appalti pubblici per l'annualità 2013, riproponendo una lettura storica dei fenomeni analizzati: nello specifico, le elaborazioni riguardano la programmazione triennale LL.PP. (triennio 2013-2015), i bandi di gara con i risultati sulle procedure di affidamento e le aggiudicazioni degli appalti pubblici realizzati nell'ambito del territorio regionale. Come di consueto, si è voluto dare una rappresentazione neutrale dei fenomeni analizzati poiché non si intende perseguire obiettivi di analisi di settore demandando, quindi, ai singoli portatori di interessi specifici l'interpretazione delle elaborazioni presentate. Pertanto, il presente Rapporto Informativo si rivolge agli enti che hanno funzione di programmazione degli investimenti pubblici nonché a tutti quei soggetti coinvolti, a vario titolo, nella esecuzione degli appalti pubblici, con l'intento di divenire uno strumento atto ad individuare e quantificare gli investimenti in opere pubbliche e acquisti di beni e servizi effettuati sul territorio regionale. Parimenti, in un periodo in cui la lotta alla corruzione è una priorità e aumenta la richiesta di una sempre maggiore trasparenza nell'operato della pubblica amministrazione, il presente rapporto vuole, altresì, essere un tentativo, seppur parziale e non esaustivo, di restituire visibilità e trasparenza alle attività di approvvigionamento degli acquisti di beni e servizi, che come ben sappiamo costituiscono una parte consistente della spesa nella pubblica amministrazione.

Le indagini conoscitive e gli specifici approfondimenti del presente Rapporto risentono del rafforzamento dell'azione istituzionale di monitoraggio propria dell'Osservatorio regionale attuata sia attraverso l'attività sempre più sistematica

e puntuale di sollecito per gli adempimenti verso l'Autorità per la Vigilanza dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ora Autorità Nazionale Anticorruzione, che attraverso azioni di supporto alle amministrazioni pubbliche per gli obblighi connessi alla pubblicazione telematica dei dati relativi ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture previsti nella legge anticorruzione e nel T.U. della trasparenza. Attualmente, dette attività in essere traguardano una prospettiva futura anche per tutte le Grandi Opere che verranno realizzate sul territorio piemontese, così come in passato già avvenuto in occasione dell'evento Olimpico 2006.

Sempre in tal senso si inquadrano, gli specifici protocolli d'intesa stipulati con la Direzione Investigativa Antimafia – Centro Operativo di Torino, con le Organizzazioni sindacali regionali e della Provincia di Torino, con le Federazioni Interregionale Ordini Ingegneri e del Piemonte e degli Architetti Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori del Piemonte e della Valle d'Aosta.

In un contesto particolarmente delicato come quello attuale all'interno di una generale crisi congiunturale senza precedenti, un utilizzo più mirato delle risorse insieme ad una ormai improcrastinabile riduzione della spesa pubblica anche per gli approvvigionamenti di beni e servizi è divenuta una priorità ad oggi perseguita anche attraverso la centralizzazione degli acquisti e l'istituzione di nuovi soggetti aggregatori.

Aspettiamoci, a breve, dei radicali cambiamenti.

Francesco Balocco
Assessore regionale
ai Trasporti, Infrastrutture,
Opere pubbliche, Difesa del suolo.

BANCA DATI E METODOLOGIA DI ELABORAZIONE

Con il presente rapporto, l'attività di monitoraggio degli appalti pubblici condotta dall'Osservatorio regionale dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture giunge alla sua X edizione. Il volume, pur in maniera sintetica rispetto agli anni passati, mantenendo tuttavia i contenuti principali, illustra i risultati delle elaborazioni condotte sulle informazioni presenti nella banca dati dell'Osservatorio regionale, riguardanti l'intero iter di realizzazione degli appalti pubblici, dalla programmazione al collaudo.

L'acquisizione dei dati informativi è effettuata tramite l'applicativo WEB, definito SOAP, Sistema Osservatorio Appalti Pubblici (ex SOOP), cui hanno accesso alla compilazione, tramite credenziali certificate, gli utenti preposti. Le informazioni trasmesse dagli enti, nonché l'implementazione delle interfacce con nuovi controlli nella fase di compilazione dei dati, hanno consentito di condurre anche per il 2013 delle operazioni di estrazione dati qualitativamente soddisfacenti.

Il rapporto si apre con un capitolo sulla programmazione triennale dei LL.PP. Ormai da più di un decennio, l'attività di trasmissione della programmazione triennale in Piemonte si dimostra piuttosto fervente: superato il concetto di "adempimento ad un obbligo di legge", la programmazione si conferma uno strumento concreto di previsione degli investimenti sul territorio, anche se a causa dell'attuale congiuntura di crisi anche per il triennio 2013-2015 si registra un calo sia in termini di numero che di importi. Si mantiene invece rilevante, pur se in calo (-18%) il numero di stazioni appaltanti che hanno trasmesso con regolarità le comunicazioni all'Osservatorio regionale. Questo anche grazie al puntuale lavoro della struttura regionale, che si occupa ormai da molto tempo di migliorare la raccolta delle informazioni sia attraverso l'attività congiunta di formazione e assistenza all'uso dell'applicativo SOAP, sia sollecitando puntualmente l'invio e verificando la bontà delle comunicazioni inviate.

A partire dal 1 agosto 2001, in ottemperanza al D.M. 20/2001 ("Individuazione del sito Internet […] per la pubblicazione di bandi ed avvisi di gara delle stazioni appaltanti"), la Regione Piemonte ha reso attivo un sito per la pubblicazione dei bandi di lavori. Dal 1 dicembre 2004, il Sistema Informativo è inoltre stato esteso alla pubblicazione dei bandi relativi agli appalti di forniture e di servizi. Come di consueto, anche nel presente volume si delinea l'andamento del numero di bandi pubblicati, sia per lavori, sia per servizi e forniture. Interessante, come sempre, la ripartizione dei bandi per soglie di importo e, nel caso dei bandi di lavori, il dettaglio per categorie prevalenti.

In attuazione al dettato normativo, con il Comunicato dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici del 04/04/2008 (pubblicato in G.U.R.I. il 21/04/2008) entra in vigore l'obbligo di invio all'Osservatorio anche delle comunicazioni relative a servizi e forniture di importo superiore a 150.000€. Altresì, con il comunicato del 14/12/2010 (pubblicato in

G.U.R.I. il 20/12/2010) viene esteso l'obbligo di invio ai contratti di servizi e forniture di importo inferiore ai 150.000€, ai contratti esclusi di importo superiore ai 150.000€, agli accordi quadro e fattispecie consimili. L'attenzione è, tra l'altro, diretta ai servizi ed alle forniture, che indubbiamente ricoprono un ruolo importante negli investimenti delle Stazioni Appaltanti (si pensi alla gestione delle mense scolastiche, ai servizi di pulizia, di trasporto pubblico locale, di servizi sanitari e di raccolta e stoccaggio di rifiuti solidi urbani, ecc). Si sottolinea che, seppur la soglia di importo, di cui all'articolo 7, comma 8, del codice dei Contratti sia stata ridotta, il presente rapporto continua a presentare le elaborazioni mantenendo inalterata la soglia originale di 150.000 € per garantire l'omogeneità delle analisi e consentire la continuità delle serie storiche anche nel presente Rapporto.

Come ogni anno, la banca dati più ricca di informazioni è certamente quella dei Lavori Pubblici sopra la soglia di 150.000€. Anche per il 2013, le analisi condotte riguardano la copertura territoriale delle informazioni, il dato dimensionale (numero di aggiudicazioni, importo totale regionale, dato medio e pro capite) ed alcuni approfondimenti, sempre a carattere generale, con classificazione provinciale. In coerenza con le ultime due edizioni, è stato poi possibile proseguire la costruzione del trend regionale di aggiudicazioni (a partire dal 2001), che consente interessanti riflessioni ormai di medio e lungo periodo. Di certo interesse, poi, il quadro regionale sui ribassi di gara. A testimonianza di una maggiore competitività tra le imprese in un momento di crisi del settore edile-infrastrutture, si riscontra ancora un ribasso medio importante (26,41%), in aumento di più di un punto percentuale rispetto al 2012 (24,83%).

Di un certo interesse, pur se di minor rilievo, sono poi i lavori pubblici minori che, dopo una lieve flessione, così come per l'anno passato, anche per il 2013 tornano a costituire la maggior parte (in termini numerici) delle opere aggiudicate in Piemonte. L'analisi ha riguardato l'andamento del numero di opere pubbliche di importo compreso tra 40.000€ e 150.000€, con elaborazioni su categorie di opere e tipologie di intervento, distribuzione provinciale e ribassi di aggiudicazione.

Completano poi il quadro le statistiche inerenti gli appalti di servizi e forniture sopra soglia aggiudicati nell'ultimo triennio, con elaborazioni specifiche inerenti numero, importo di aggiudicazione, categorie di opere, procedure di scelta del contraente e ribassi di aggiudicazione, in analogia con quanto illustrato per gli appalti di lavori. Per la terza volta, a partire dal 2011, vengono poi analizzati gli affidamenti dei servizi e forniture di importo compreso tra i 40.000€ e i 150.000€. Dalle prossime edizioni sarà quindi possibile analizzare su un periodo significativo anche l'andamento sul medio periodo di tali contratti. Un interessante approfondimento riguarda poi il consueto focus sull'affidamento dei servizi di ingegneria ed architettura

Occorre infine ricordare che le analisi relative all'anno 2013, qui presentate, forniscono una fotografia corrispondente al momento in cui i dati oggetto di elaborazione sono stati, ovvero a metà di giugno del 2014.

1. LA PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI PUBBLICI

1.1 La dimensione della programmazione in Piemonte: analisi del fenomeno regionale, trend e variazioni

Per le Stazioni Appaltanti l'obbligo di comunicazione vige per lavori il cui importo stimato è superiore ai 100.000€[1], e, di conseguenza, vengono pubblicate le informazioni previste dalla normativa[2] di riferimento in relazione a detti interventi. Le informazioni relative alla Programmazione triennale delle Opere pubbliche sono raccolte dall'Osservatorio regionale e pubblicate sul proprio sito istituzionale[3]. Da tale monitoraggio, effettuato da più di un decennio, si ottiene una fotografia dell'effettivo andamento dell' attività di Programmazione Triennale[4] sul territorio regionale.

Con lo scopo di verificare la completezza delle informazioni, l'Osservatorio regionale effettua inoltre un'apposita indagine sulla totalità delle programmazioni triennali[5], mirata ad individuare gli enti inadempienti.

A partire dal triennio 2002-2004, la sintesi della programmazione triennale per importi e numero di interventi presenta un trend variabile: i valori massimi del triennio 2007-2009 hanno subito una flessione, per poi tornare a crescere nel 2009-2011 fino al 13% in termini di importi e al 6% in termini di opere. Dal triennio 2010-2012 si segnala, invece, di nuovo un calo del numero di opere (pari a quasi il 2%) a fronte, però, di una modesta crescita degli importi programmati (circa 7%). Dalla programmazione 2011-2013 la diminuzione riguarda sia numero (8%) sia importo (13%) e tale trend in discesa è confermato dall'ultimo triennio

---

[1] Come è noto, i limiti di cui all'art. 128 commi 1 e 6 del D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 sono riferiti all'importo complessivo dell'intervento comprensivo delle somme a disposizione risultanti dal quadro economico, di cui all'art. 16 del D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010.

[2] Articolo 128 del D.Lgs. del 12 aprile 2006, D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 1021/IV del 9 giugno 2005 di recente abrogato dal DM Infrastrutture e Trasporti del 11 novembre 2011 pubblicato su G.U. n. 55 del 6 marzo 2012 e, pertanto, applicabile a partire dal triennio 2013-2015.

[3] www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio.

[4] A tal proposito, occorre rammentare che, con l'entrata in vigore del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti, il D.P.R. n. 207/2010, è stata prevista anche la programmazione per l'acquisto di beni e servizi, seppur con carattere facoltativo.

[5] alle Stazioni Appaltanti viene inviata formale comunicazione per ricordare obblighi ed eventuali sanzioni verificando e accertando, mediante l'utilizzo di dichiarazioni attestanti la mancata redazione dei programmi, anche per i casi di assenza lavori ovvero di importo inferiore alla soglia di 100.000€.

osservato, per il quale il calo supera il 22% in termini di numero e raggiunge il 25% per quanto riguarda l'importo delle opere.

La principale causa della significativa diminuzione delle previsioni di spesa[6] è indubbiamente la particolare congiuntura economica di crisi che ha coinvolto in maniera determinante il settore delle costruzioni ormai da diversi anni. Il protrarsi di tali condizioni, nonché i "tagli" introdotti da diversi provvedimenti legislativi, hanno indotto gli enti locali a razionalizzare le risorse per le opere pubbliche e a concentrarle sugli interventi di manutenzione, recupero e ristrutturazione del patrimonio esistente.

Anche per quanto riguarda la consistenza degli investimenti programmati, a conferma della tendenza al calo, diminuisce ulteriormente l'importo medio unitario[7] dei programmi (-3%). In netta diminuzione anche il costo pro capite[8] (che registra una flessione pari a 217€, corrispondente a -25%): in contesto di scarsità di risorse, probabilmente, le Stazioni appaltanti scelgono di concentrarsi su poche opere, finanziariamente più consistenti, tralasciando quelle meno significative.

Il trend storico degli importi programmati mostra, a partire dal triennio 2008-2010, un importante incremento (con valori che vanno dall'8% al 20%) in ambito di edilizia sanitaria, che si stabilizza nel triennio 2011-2013 e cala leggermente nella programmazione 2012-2014 (18%) per poi risalire nel 2013-2015 (24%). Contestualmente, una diminuzione delle opere stradali (dal 21% al 16%) mentre rimane sostanzialmente costante l'edilizia sociale e scolastica (20%).

In termini di categorie di opere, prevalgono negli anni i lavori stradali che però, per la seconda volta, nell'ultimo triennio non sono il canale di spesa più rilevante, che invece per il 2013-2015 è l'edilizia sanitaria (24%).

A seguire, attraverso tabelle, grafici e mappe tematiche, vengono presentati i risultati delle elaborazioni condotte sulla programmazione triennale 2013-2015 e sull'elenco annuale per il 2013, sotto diversi aspetti e con puntuali approfondimenti. Grazie ai numerosi anni di osservazione delle previsioni di intervento da parte degli enti locali, vengono presentate anche fotografie del trend evolutivo delle informazioni raccolte dall'Osservatorio.

---

[6] Occorre, a tal proposito, ricordare che l'attività di programmazione estesa al triennio non rappresenta la reale capacità di spesa delle amministrazioni pubbliche (in particolare, per il secondo e terzo anno di programmazione) quanto i loro "desiderata" formulati sulla base dell'analisi delle esigenze dell'ente e che non sempre si trasformano in interventi 'cantierabili', producendo un elevato livello di mortalità delle opere programmate rispetto a quelle realizzate.

[7] L'importo medio unitario è calcolato come media aritmetica del rapporto tra gli importi investiti e il numero di interventi.

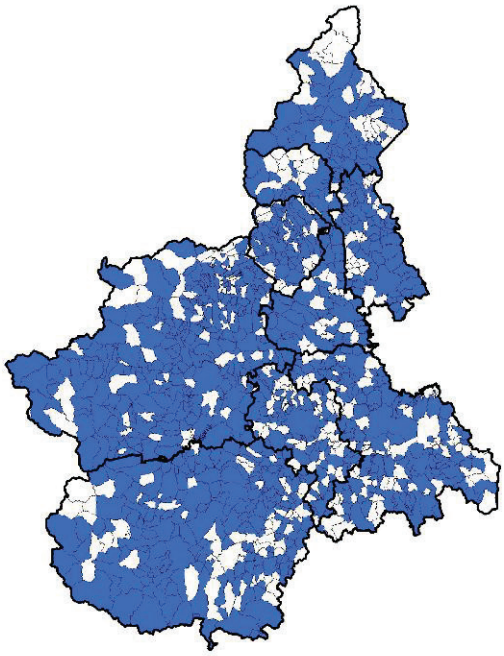
[8] Il costo pro capite rappresenta il rapporto tra il totale programmato a livello regionale ed il numero di abitanti residenti sul territorio.

Tabella 1.1.1: distribuzione provinciale delle Stazioni Appaltanti che hanno trasmesso la Programmazione Triennale

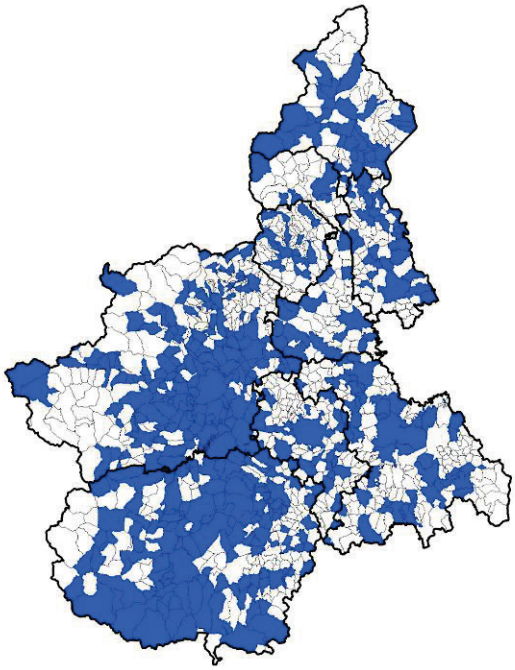
	T03-05		T04-06		T05-07		T06-08		T07-09		T08-10	
	n	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*
TO	118	29,35%	121	32,53%	149	31,63%	178	29,62%	238	31,69%	193	31,18%
CN	108	26,87%	94	25,27%	99	21,02%	145	24,13%	168	22,37%	146	23,59%
AL	33	8,21%	36	9,68%	61	12,95%	79	13,14%	93	12,38%	78	12,60%
NO	30	7,46%	30	8,06%	37	7,86%	45	7,49%	64	8,52%	51	8,24%
VCO	17	4,23%	26	6,99%	43	9,13%	56	9,32%	63	8,39%	47	7,59%
AT	19	4,73%	15	4,03%	21	4,46%	21	3,49%	40	5,33%	30	4,85%
BI	46	11,44%	37	9,95%	40	8,49%	45	7,49%	52	6,92%	42	6,79%
VC	31	7,71%	13	3,49%	21	4,46%	32	5,32%	33	4,39%	32	5,17%
totale	402	100%	372	100%	471	100%	601	100%	751	100%	619	100%

	T09-11		T10-12		T11-13		T12-14		T13-15	
	n	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*
TO	223	29,85%	224	32,05%	206	30,88%	184	29,39%	165	32,29%
CN	163	21,82%	153	21,89%	152	22,79%	153	24,44%	137	26,81%
AL	87	11,65%	88	12,59%	84	12,59%	80	12,78%	56	10,96%
NO	66	8,84%	62	8,87%	57	8,55%	52	8,31%	38	7,44%
VCO	62	8,30%	54	7,73%	50	7,50%	48	7,67%	36	7,05%
AT	49	6,56%	38	5,44%	42	6,30%	39	6,23%	33	6,46%
BI	43	5,76%	39	5,58%	38	5,70%	39	6,23%	22	4,31%
VC	54	7,23%	41	5,87%	38	5,70%	31	4,95%	24	4,70%
totale	747	100%	699	100%	667	100%	626	100%	511	100%

Figura 1.1.2: distribuzione territoriale delle comunicazioni inviate dalle Amministrazioni Comunali (PT12-14 e PT13-15 a confronto)



PT 12-14



PT 13-15

comunicazioni inviate
no info

Tabella 1.1.3: importi medi unitari programmati dal triennio 2003-2005 ad oggi

	T03-05	T04-06	T05-07	T06-08	T07-09	T08-10	T09-11	T010-12	T011-13	T012-14	T013-15
	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]
Piemonte	€ 1.089.715	€ 866.984	€ 860.884	€ 884.968	€ 827.443	€ 805.921	€ 859.600	€ 938.916	€ 891.425	€ 791.432	€ 767.197

Tabella 1.1.4: la Programmazione Triennale in Piemonte: sintesi per importi e numero di interventi dal triennio 2003-2005 ad oggi

	T03-05	T04-06	T05-07	T06-08	T07-09	T08-10	T09-11	T10-12	T11-13	T12-14	T13-15
n° interventi	4.699	5.417	6.110	7.085	7.048	6.482	6.845	6.730	6.201	4.749	3.681
importo TOT [Mln €	5.120	4.696	5.260	6.270	5.832	5.224	5.884	6.319	5.528	3.759	2.824

Figura 1.1.5: la Programmazione Triennale in Piemonte: sintesi per importi e numero di interventi

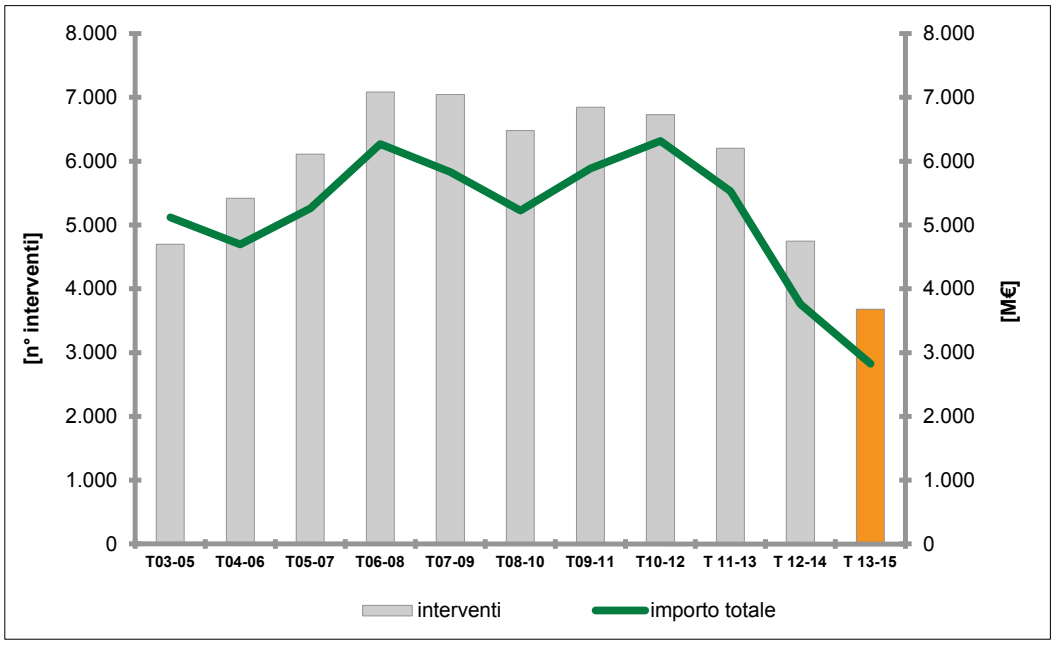


Tabella 1.1.6: distribuzione temporale del costo pro capite[9] dal triennio 2003-2005 ad oggi

	T03-05	T04-06	T05-07	T06-08	T07-09	T08-10	T09-11	T010-12	T011-13	T012-14	T013-15
	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]
Piemonte	€ 1.199	€ 1.085	€ 1.211	€ 1.444	€ 1.340	€ 1.187	€ 1.327	€ 1.418	€ 1.240	€ 863	€ 646

[9] Per quanto riguarda il numero di abitanti utilizzato per il calcolo del costo pro capite, dato riassunto nel quadro sottostante, le fonti consultate sono, per gli anni dal 2004 al 2009, la Banca Dati Demografica Evolutiva della Regione Piemonte (http://www.regione.piemonte.it/stat/bdde); per gli anni successivi, invece, si è utilizzato come riferimento il rapporto Piemonte in Cifre (http://www.piemonteincifre.it). Il cambio di fonte è stato dettato dall'indisponibilità, al momento in cui sono state fatte le elaborazioni, del dato aggiornato sulla BDDE.
Come si può osservare, per il 2011, il numero di abitanti rimane invariato rispetto all'anno precedente. Ciò è dovuto al fatto che il documento del 2010 riportava il dato aggiornato a dicembre dello stesso anno; quello successivo, invece, riporta lo stesso dato, differito di un solo mese (gennaio 2011).

	BDDE				
2002	4.231.334		*2008*	4.401.258	(del 2007)
2003	4.270.215		*2009*	4.432.571	(del 2008)
2004	4.330.172		2010	4.457.335	fonte Piemonte in cifre 2010
2005	4.341.733		2011	4.457.335	fonte Piemonte in cifre 2011
2006	4.341.733	(dato 2005)	*2012*	4.357.663	fonte Piemonte in cifre 2013
2007	4.352.828	(del 2006)	2013	4.374.052	fonte Piemonte in cifre 2014

Figura 1.1.7: la Programmazione Triennale: analisi del trend per categorie di opera e tipologie di intervento

TRIENNIO 2003-2005	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	23% 01-stradali	24% 01-stradali
	19% 08-ed.sociale e scolastica	22% 37-turistico
	9% 09-altra edilizia pubblica	13% 09-altra edilizia pubblica
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	32% 01-nuova costruzione	39% 01-nuova costruzione
	30% 07-manutenz. straordinaria	21% 99-altro
	15% 04-ristrutturazione	18% 07-manutenz. straordinaria

TRIENNIO 2004-2006	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	28% 01-stradali	29% 01-stradali
	18% 08-ed.sociale e scolastica	21% 37-turistico
	9% 09-altra edilizia pubblica	11% 09-altra edilizia pubblica
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	31% 01-nuova costruzione	40% 01-nuova costruzione
	29% 07-manutenz. straordinaria	29% 07-manutenz. straordinaria
	13% 04-ristrutturazione	15% 99-altro

TRIENNO 2005-2007	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	34% 01-stradali	39% 01-stradali
	19% 08-ed.sociale e scolastica	14% 08-ed.sociale e scolastica
	7% 09-altra edilizia pubblica	11% 09-altra edilizia pubblica
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	34% 07-manutenz. straordinaria	45% 01-nuova costruzione
	27% 01-nuova costruzione	25% 07-manutenz. straordinaria
	14% 04-ristrutturazione	11% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2006-2008	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	33% 01-stradali	36% 01-stradali
	17% 08-ed.sociale e scolastica	22% 08-ed.sociale e scolastica
	8% 09-altra edilizia pubblica	8% 30-edilizia sanitaria
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	32% 07-manutenz. straordinaria	48% 01-nuova costruzione
	27% 01-nuova costruzione	21% 07-manutenz. straordinaria
	13% 04-ristrutturazione	12% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2007-2009	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	29% 01-stradali	23% 01-stradali
	17% 08-ed.sociale e scolastica	21% 08-ed.sociale e scolastica
	8% 09-altra edilizia pubblica	12% 09-altra edilizia pubblica
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	29% 07-manutenz. straordinaria	48% 01-nuova costruzione
	29% 01-nuova costruzione	19% 07-manutenz. straordinaria
	14% 04-ristrutturazione	12% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2008-2010	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	32% 01-stradali	34% 01-stradali
	19% 08-ed.sociale e scolastica	23% 08-ed.sociale e scolastica
	7% 09-altra edilizia pubblica	8% 30-edilizia sanitaria
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	31% 07-manutenz. straordinaria	47% 01-nuova costruzione
	27% 01-nuova costruzione	18% 07-manutenz. straordinaria
	14% 04-ristrutturazione	12% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2009-2011	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	31% 01-stradali	27% 01-stradali
	17% 08-ed.sociale e scolastica	19% 08-ed.sociale e scolastica
	8% 09-altra edilizia pubblica	12% 30-edilizia sanitaria
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	32% 07-manutenz. straordinaria	49% 01-nuova costruzione
	27% 01-nuova costruzione	19% 07-manutenz. straordinaria
	14% 04-ristrutturazione	14% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2010-2012	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	30% 01-stradali	27% 01-stradali
	15% 08-ed.sociale e scolastica	19% 30-edilizia sanitaria
	9% 09-altra edilizia pubblica	16% 08-ed.sociale e scolastica
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	31% 07-manutenz. straordinaria	49% 01-nuova costruzione
	27% 01-nuova costruzione	19% 07-manutenz. straordinaria
	16% 04-ristrutturazione	13% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2011-2013	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	30% 01-stradali	27% 01-stradali
	17% 08-ed.sociale e scolastica	20% 08-ed.sociale e scolastica
	8% 30-edilizia sanitaria	19% 30-edilizia sanitaria
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	33% 07-manutenz. straordinaria	50% 01-nuova costruzione
	26% 01-nuova costruzione	19% 07-manutenz. straordinaria
	16% 04-ristrutturazione	13% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2012-2014	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	28% 01-stradali	22% 08-ed.sociale e scolastica
	18% 08-ed.sociale e scolastica	21% 01-stradali
	9% 09-altra edilizia pubblica	18% 30-edilizia sanitaria
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	33% 07-manutenz. straordinaria	49% 01-nuova costruzione
	26% 01-nuova costruzione	17% 07-manutenz. straordinaria
	15% 04-ristrutturazione	12% 04-ristrutturazione

TRIENNIO 2013-2015	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	25% 01-stradali	24% 30-edilizia sanitaria
	21% 08-ed.sociale e scolastica	22% 08-ed.sociale e scolastica
	7% 09-altra edilizia pubblica	16% 01-stradali
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	37% 06-manutenzione ordinaria	50% 01-nuova costruzione
	29% 01-nuova costruzione	22% 04-ristrutturazione
	24% 04-ristrutturazione	20% 06-manutenzione ordinaria

Figura 1.1.8: la Programmazione Triennale: analisi del trend per numero di interventi delle categorie di opera più significative

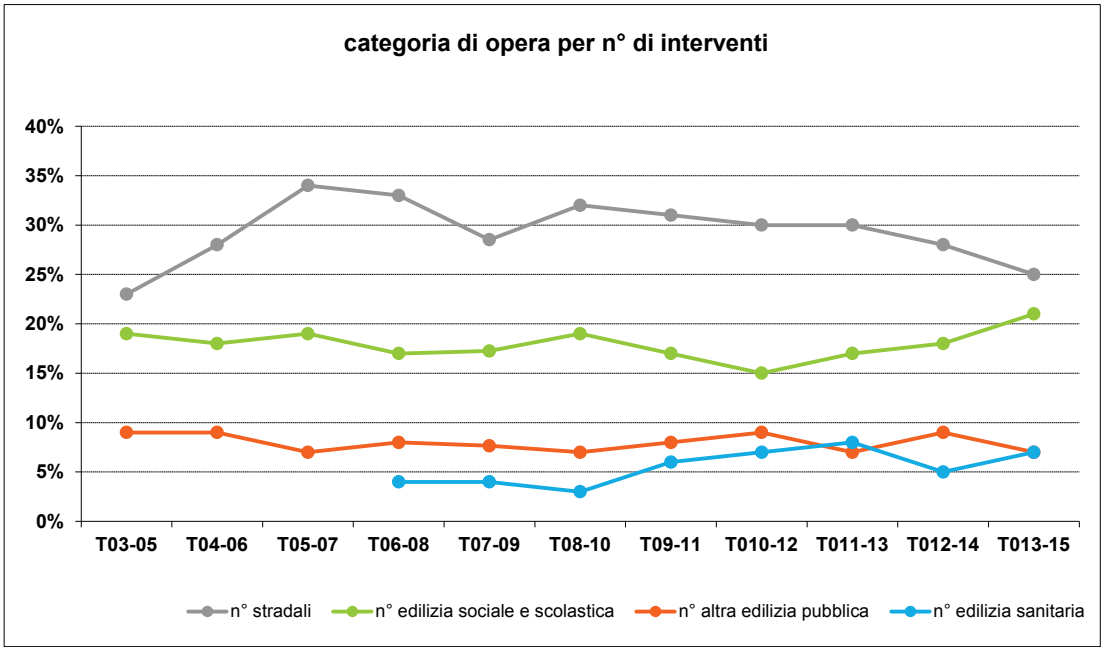
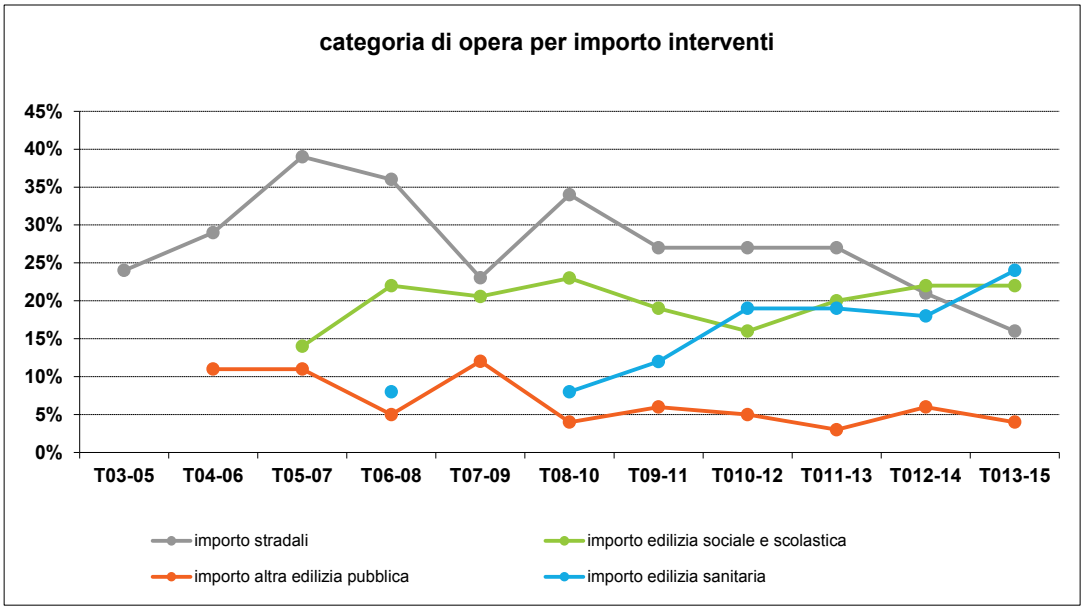


Figura 1.1.9: la Programmazione Triennale: analisi del trend per importo degli interventi delle categorie di opera più significative



1.3 Gli interventi programmati nel triennio 2013-2015

Per quanto riguarda le categorie di opere, anche quest'anno si ricorda che, non esistendo una specifica codifica, le voci 'ARREDO E VERDE URBANO', 'OPERE CIMITERIALI', 'ILLUMINAZIONE PUBBLICA' e 'PARCHEGGI' sono state dedotte estrapolando i valori dall'insieme delle altre categorie, attraverso lettura analitica degli oggetti e conseguente riclassificazione.

Tabella 1.3.1: analisi degli interventi programmati nel 2013-2015 per categoria di opera

ID - CATEGORIA OO.PP.	N°	%	€	%	COSTO UNITARIO	SPESA PRO CAPITE
A01 01 - Stradali	922	25,05%	€ 459.388.148	16,27%	€ 498.252	€ 105,03
A05 08 - Edilizia sociale e scolastica	791	21,49%	€ 611.633.351	21,66%	€ 773.241	€ 139,83
A05 09 - Altra edilizia pubblica	262	7,12%	€ 117.836.842	4,17%	€ 449.759	€ 26,94
A05 30 - Edilizia sanitaria	255	6,93%	€ 674.278.583	23,88%	€ 2.644.230	€ 154,15
A05 12 - Sport e spettacolo	193	5,24%	€ 89.723.222	3,18%	€ 464.887	€ 20,51
A05 11 - Beni culturali	178	4,84%	€ 97.052.922	3,44%	€ 545.241	€ 22,19
A02 05 - Difesa del suolo	162	4,40%	€ 87.031.401	3,08%	€ 537.231	€ 19,90
OPERE CIMITERIALI	153	4,16%	€ 61.631.669	2,18%	€ 402.821	€ 14,09
A02 99 - Altre infrastrutture per ambiente e territorio	109	2,96%	€ 45.949.704	1,63%	€ 421.557	€ 10,51
A05 10 - Edilizia abitativa	84	2,28%	€ 128.468.836	4,55%	€ 1.529.391	€ 29,37
A02 11 - Opere di protezione dell'ambiente	61	1,66%	€ 35.881.471	1,27%	€ 588.221	€ 8,20
PARCHEGGI	61	1,66%	€ 117.886.350	4,17%	€ 1.932.563	€ 26,95
ARREDO E VERDE URBANO	55	1,49%	€ 18.765.140	0,66%	€ 341.184	€ 4,29
ILLUMINAZIONE PUBBLICA	53	1,44%	€ 18.846.930	0,67%	€ 355.602	€ 4,31
A05 35 - Igienico sanitario	49	1,33%	€ 18.355.465	0,65%	€ 374.601	€ 4,20
A06 90 - Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	33	0,90%	€ 17.574.413	0,62%	€ 532.558	€ 4,02
A01 04 - Marittime lacuali e fluviali	30	0,81%	€ 12.124.809	0,43%	€ 404.160	€ 2,77
A02 15 - Risorse idriche	30	0,81%	€ 7.181.600	0,25%	€ 239.387	€ 1,64
A05 37 - Turistico	28	0,76%	€ 20.357.716	0,72%	€ 727.061	€ 4,65
A05 33 - Direzionale e amministrativo	27	0,73%	€ 7.357.792	0,26%	€ 272.511	€ 1,68
E10 99 - Altro	27	0,73%	€ 8.185.396	0,29%	€ 303.163	€ 1,87
A03 06 - Produzione e distribuzione di energia elettrica	26	0,71%	€ 30.411.476	1,08%	€ 1.169.672	€ 6,95
A05 31 - Culto	16	0,43%	€ 5.929.520	0,21%	€ 370.595	€ 1,36
A03 99 - Altre infrastrutture del settore energetico	14	0,38%	€ 4.630.512	0,16%	€ 330.751	€ 1,06
A04 40 - Annona, commercio e artigianato	12	0,33%	€ 4.279.753	0,15%	€ 356.646	€ 0,98
A04 07 - Telecomunicazione e tecnologie informatiche	10	0,27%	€ 1.281.500	0,05%	€ 128.150	€ 0,29
A01 88 - Altre modalità di trasporto	6	0,16%	€ 6.818.318	0,24%	€ 1.136.386	€ 1,56
A04 13 - Infrastrutture per l'agricoltura	6	0,16%	€ 2.010.618	0,07%	€ 335.103	€ 0,46
A05 34 - Giudiziario e penitenziario	6	0,16%	€ 25.843.747	0,92%	€ 4.307.291	€ 5,91
A04 39 - Infrastrutture per attività industriali	5	0,14%	€ 17.358.784	0,61%	€ 3.471.757	€ 3,97
A05 32 - Difesa	5	0,14%	€ 2.015.000	0,07%	€ 403.000	€ 0,46
A01 03 - Ferrovie	4	0,11%	€ 60.883.500	2,16%	€ 15.220.875	€ 13,92
A05 36 - Pubblica sicurezza	4	0,11%	€ 4.437.800	0,16%	€ 1.109.450	€ 1,01
OPERE DI URBANIZZAZIONE	3	0,08%	€ 684.000	0,02%	€ 228.000	€ 0,16
A01 02 - Aeroportuali	1	0,03%	€ 1.955.000	0,07%	€ 1.955.000	€ 0,45
A03 16 - Produzione e distribuzione di energia non elettrica						
A04 14 - Infrastrutture per la pesca						
E10 40 - Studi e progettazioni						
E10 41 - Assistenza e consulenza						
TOTALI	3.681	100,00%	€ 2.824.051.287	100,00%	€ 767.197	€ 645,64

Tabella 1.3.2: analisi degli interventi programmati nel 2013-2015 per tipologia di intervento

ID - TIPOLOGIA INTERVENTO	N°	%	€	%	COSTO UNITARIO	SPESA PRO CAPITE
06 - Manutenzione ordinaria	1367	37,14%	€ 573.762.946	20,32%	€ 419.724	€ 131,17
01 - Nuova Costruzione	1062	28,85%	€ 1.407.878.678	49,85%	€ 1.325.686	€ 321,87
04 - Ristrutturazione	888	24,12%	€ 632.520.984	22,40%	€ 712.298	€ 144,61
05 - Restauro	185	5,03%	€ 82.069.118	2,91%	€ 443.617	€ 18,76
03 - Recupero	170	4,62%	€ 126.269.562	4,47%	€ 742.762	€ 28,87
02 - Demolizione	9	0,24%	€ 1.550.000	0,05%	€ 172.222	€ 0,35
07 - Manutenzione straordinaria						
08 - Completamento						
09 - Ampliamento						
99 - Altro						
TOTALI	3.681	100,00%	€ 2.824.051.287	100,00%	€ 767.197	€ 645,64

Per quanto riguarda le analisi inerenti la distribuzione provinciale, occorre precisare che il codice istat preso a riferimento si riferisce alla localizzazione della Stazione Appaltante.

Figura 1.3.3: analisi del trend della disponibilità finanziaria per importo

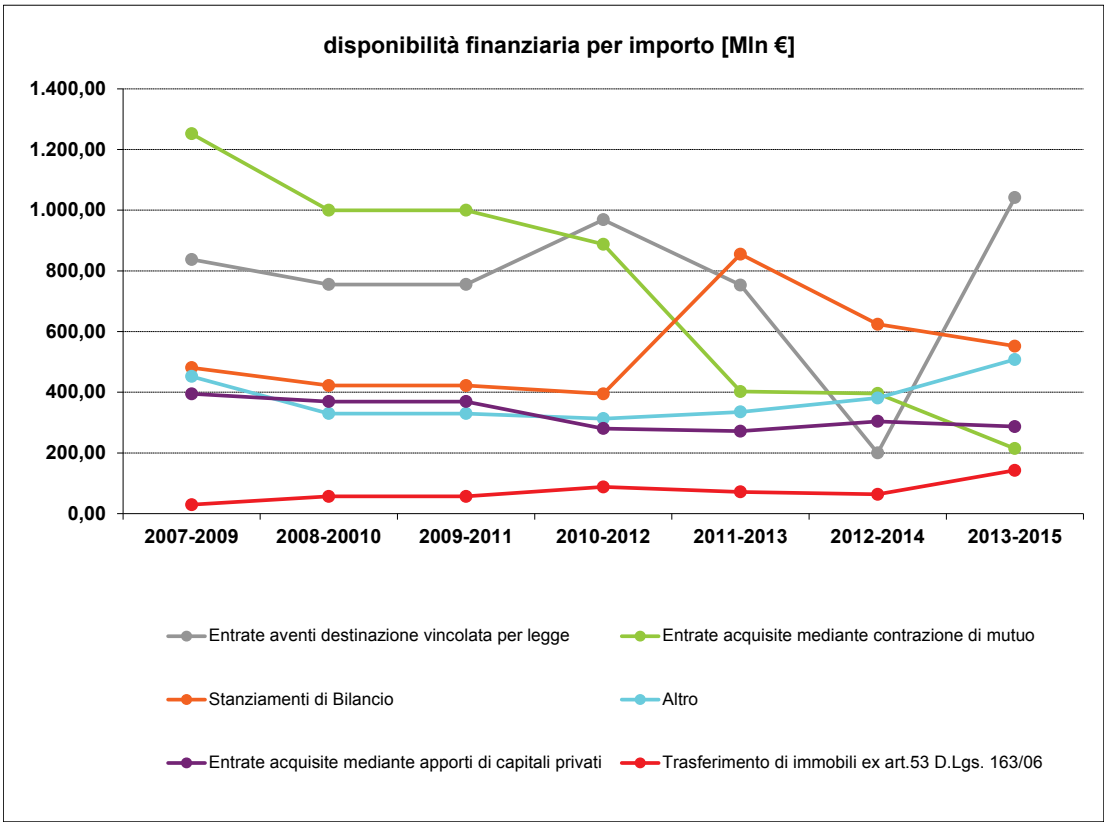
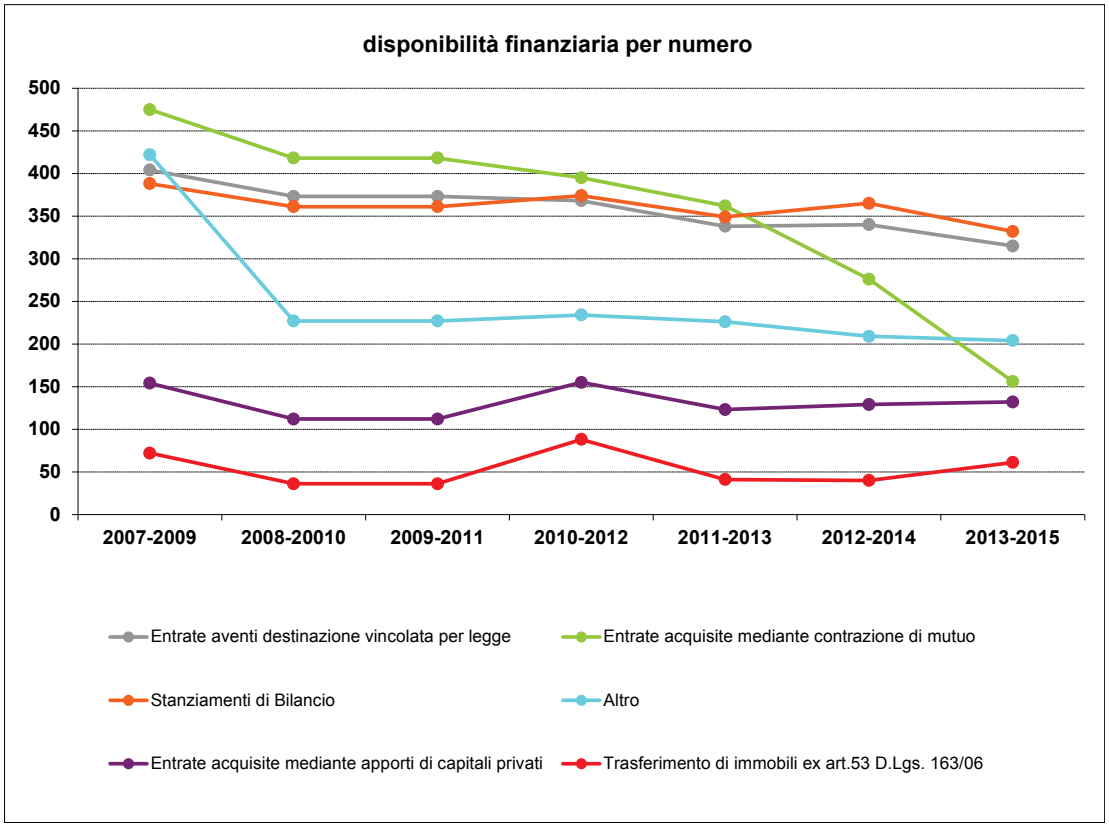


Figura 1.3.4: analisi del trend della disponibilità finanziaria per numero di interventi



1.4 L'elenco annuale: esame dei lavori pubblici programmati per il 2013

Tabella 1.4.1: distribuzione per categorie di opere degli interventi dell'elenco annuale (2013)

ID - CATEGORIA OO.PP.	N°	%	€	%	COSTO UNITARIO	COSTO PRO CAPITE
A05 08 - Edilizia sociale e scolastica	348	23,56%	328.456.346,89	30,40%	€ 943.840	€ 75,09
A01 01 - Stradali	331	22,41%	143.375.933,88	13,27%	€ 433.160	€ 32,78
A05 30 - Edilizia sanitaria	109	7,38%	165.631.213,56	15,33%	€ 1.519.552	€ 37,87
A05 09 - Altra edilizia pubblica	101	6,84%	55.576.001,53	5,14%	€ 550.257	€ 12,71
A05 12 - Sport e spettacolo	80	5,42%	42.126.369,04	3,90%	€ 526.580	€ 9,63
OPERE CIMITERIALI	75	5,08%	40.667.514,00	3,76%	€ 542.234	€ 9,30
A02 05 - Difesa del suolo	73	4,94%	25.381.548,63	2,35%	€ 347.692	€ 5,80
A02 99 - Altre infrastrutture per ambiente e territorio	57	3,86%	20.542.453,56	1,90%	€ 360.394	€ 4,70
A05 11 - Beni culturali	49	3,32%	33.200.123,80	3,07%	€ 677.554	€ 7,59
A02 11 - Opere di protezione dell'ambiente	33	2,23%	12.553.510,65	1,16%	€ 380.409	€ 2,87
A05 10 - Edilizia abitativa	25	1,69%	28.464.688,61	2,63%	€ 1.138.588	€ 6,51
ILLUMINAZIONE PUBBLICA	23	1,56%	13.225.104,60	1,22%	€ 575.005	€ 3,02
PARCHEGGI	23	1,56%	44.415.744,00	4,11%	€ 1.931.119	€ 10,15
ARREDO E VERDE URBANO	17	1,15%	5.345.055,44	0,49%	€ 314.415	€ 1,22
A01 04 - Marittime lacuali e fluviali	14	0,95%	7.307.808,84	0,68%	€ 521.986	€ 1,67
A05 37 - Turistico	14	0,95%	2.958.320,19	0,27%	€ 211.309	€ 0,68
A03 06 - Produzione e distribuzione di energia elettrica	13	0,88%	13.588.729,60	1,26%	€ 1.045.287	€ 3,11
A05 33 - Direzionale e amministrativo	13	0,88%	3.438.158,03	0,32%	€ 264.474	€ 0,79
A05 35 - Igienico sanitario	13	0,88%	2.340.674,00	0,22%	€ 180.052	€ 0,54
A06 90 - Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	12	0,81%	3.387.117,00	0,31%	€ 282.260	€ 0,77
E10 99 - Altro	11	0,74%	3.825.720,00	0,35%	€ 347.793	€ 0,87
A05 31 - Culto	9	0,61%	2.342.000,00	0,22%	€ 260.222	€ 0,54
A03 99 - Altre infrastrutture del settore energetico	8	0,54%	2.942.292,70	0,27%	€ 367.787	€ 0,67
A02 15 - Risorse idriche	5	0,34%	1.305.600,00	0,12%	€ 261.120	€ 0,30
A01 88 - Altre modalità di trasporto	4	0,27%	1.852.828,72	0,17%	€ 463.207	€ 0,42
A04 07 - Telecomunicazione e tecnologie informatiche	4	0,27%	930.000,00	0,09%	€ 232.500	€ 0,21
A04 39 - Infrastrutture per attività industriali	3	0,20%	13.469.184,49	1,25%	€ 4.489.728	€ 3,08
A04 40 - Annona, commercio e artigianato	2	0,14%	853.000,00	0,08%	€ 426.500	€ 0,20
A05 32 - Difesa	2	0,14%	1.142.000,00	0,11%	€ 571.000	€ 0,26
A05 34 - Giudiziario e penitenziario	2	0,14%	450.000,00	0,04%	€ 225.000	€ 0,10
A05 36 - Pubblica sicurezza	2	0,14%	132.800,00	0,01%	€ 66.400	€ 0,03
A01 03 - Ferrovie	1	0,07%	59.000.000,00	5,46%	€ 59.000.000	€ 13,49
A04 13 - Infrastrutture per l'agricoltura	1	0,07%	313.600,00	0,03%	€ 313.600	€ 0,07
A01 02 - Aeroportuali						
A03 16 - Produzione e distribuzione di energia non elettrica						
A04 14 - Infrastrutture per la pesca						
OPERE DI URBANIZZAZIONE						
E10 40 - Studi e progettazioni						
E10 41 - Assistenza e consulenza						
TOTALI	1.477	100,00%	1.080.541.441,76	100,00%	€ 731.578	€ 247,03

Tabella 1.4.2: distribuzione per tipologie di intervento degli interventi dell'elenco annuale (2013)

ID - TIPOLOGIA DI INTERVENTO	N°	%	€	%	COSTO UNITARIO	COSTO PRO CAPITE
06 - Manutenzione ordinaria	540	36,56%	233.169.622,22	21,58%	€ 431.796	€ 53,31
01 - Nuova Costruzione	414	28,03%	463.340.751,88	42,88%	€ 1.119.181	€ 105,93
04 - Ristrutturazione	369	24,98%	310.455.272,13	28,73%	€ 841.342	€ 70,98
03 - Recupero	78	5,28%	39.925.085,19	3,69%	€ 511.860	€ 9,13
05 - Restauro	71	4,81%	32.745.710,34	3,03%	€ 461.207	€ 7,49
02 - Demolizione	5	0,34%	905.000,00	0,08%	€ 181.000	€ 0,21
07 - Manutenzione straordinaria						
99 - Altro						
08 - Completamento						
09 - Ampliamento						
TOTALI	1.477	100,00%	1.080.541.441,76	100,00%	€ 731.578	€ 247,03

Figura 1.4.3: analisi del trend del numero di interventi previsti in elenco annuale, del loro costo (totale e unitario) e del costo pro capite

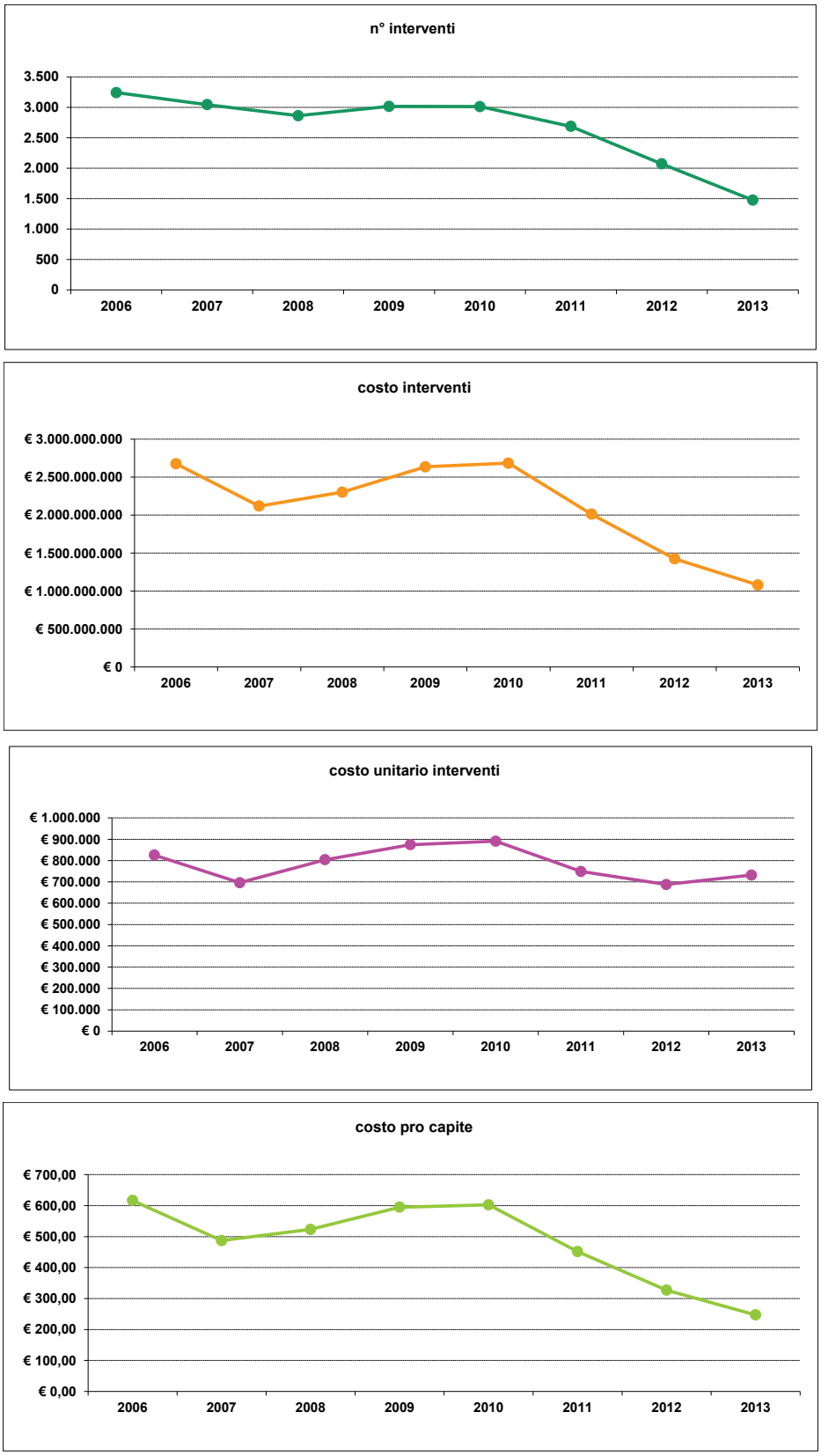


Tabella 1.4.4: distribuzione per categoria e stato di progettazione degli interventi dell'elenco annuale

ID - CATEGORIA DI OPERA	STATO DI PROGETTAZIONE APPROVATO											
	SDF		PP		PD		PE		SC		n.p.	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%		
A01 01 - Stradali	84	25,93%	91	21,26%	36	13,85%	44	22,80%	72	27,69%	4	33,33%
A01 02 - Aeroportuali												
A01 03 - Ferrovie					1	0,38%						
A01 04 - Marittime lacuali e fluviali	4	1,23%	4	0,93%	3	1,15%	1	0,52%	1	0,38%	1	8,33%
A01 88 - Altre modalità di trasporto	1	0,31%	2	0,47%			1	0,52%				
A02 05 - Difesa del suolo	11	3,40%	31	7,24%	17	6,54%	5	2,59%	9	3,46%		
A02 11 - Opere di protezione dell'ambiente	4	1,23%	15	3,50%	10	3,85%	3	1,55%	1	0,38%		
A02 15 - Risorse idriche			2	0,47%	2	0,77%			1	0,38%		
A02 99 - Altre infrastrutture per ambiente e territorio	14	4,32%	15	3,50%	11	4,23%	8	4,15%	9	3,46%		
A03 06 - Produzione e distribuzione di energia elettrica	4	1,23%	4	0,93%	2	0,77%			3	1,15%		
A03 16 - Produzione e distribuzione di energia non elettrica												
A03 99 - Altre infrastrutture del settore energetico	4	1,23%	1	0,23%			2	1,04%	1	0,38%		
A04 07 - Telecomunicazione e tecnologie informatiche	3	0,93%	1	0,23%								
A04 13 - Infrastrutture per l'agricoltura							1	0,52%				
A04 14 - Infrastrutture per la pesca												
A04 39 - Infrastrutture per attività industriali			2	0,47%							1	8,33%
A04 40 - Annona, commercio e artigianato	1	0,31%	1	0,23%								
A05 08 - Edilizia sociale e scolastica	81	25,00%	104	24,30%	76	29,23%	42	21,76%	42	16,15%	3	25,00%
A05 09 - Altra edilizia pubblica	19	5,86%	26	6,07%	22	8,46%	4	2,07%	29	11,15%	1	8,33%
A05 10 - Edilizia abitativa	5	1,54%	7	1,64%	5	1,92%	6	3,11%	2	0,77%		
A05 11 - Beni culturali	7	2,16%	10	2,34%	13	5,00%	12	6,22%	7	2,69%		
A05 12 - Sport e spettacolo	17	5,25%	26	6,07%	18	6,92%	8	4,15%	11	4,23%		
A05 30 - Edilizia sanitaria	18	5,56%	28	6,54%	17	6,54%	28	14,51%	18	6,92%		
A05 31 - Culto	1	0,31%	3	0,70%	3	1,15%	1	0,52%	1	0,38%		
A05 32 - Difesa			2	0,47%								
A05 33 - Direzionale e amministrativo			3	0,70%	7	2,69%			3	1,15%		
A05 34 - Giudiziario e penitenziario					1	0,38%			1	0,38%		
A05 35 - Igienico sanitario	4	1,23%	2	0,47%	2	0,77%	2	1,04%	3	1,15%		
A05 36 - Pubblica sicurezza			1	0,23%			1	0,52%				
A05 37 - Turistico	3	0,93%	3	0,70%	4	1,54%	4	2,07%				
A06 90 - Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	4	1,23%	6	1,40%			1	0,52%	1	0,38%		
ARREDO E VERDE URBANO	3	0,93%	3	0,70%	2	0,77%	2	1,04%	6	2,31%	1	8,33%
OPERE CIMITERIALI	18	5,56%	22	5,14%	4	1,54%	12	6,22%	19	7,31%		
E10 99 - Altro	2	0,62%	1	0,23%					8	3,08%		
ILLUMINAZIONE PUBBLICA	7	2,16%	6	1,40%	3	1,15%	4	2,07%	3	1,15%		
PARCHEGGI	5	1,54%	6	1,40%	1	0,38%	1	0,52%	9	3,46%	1	8,33%
OPERE DI URBANIZZAZIONE												
E10 40 - Studi e progettazioni												
E10 41 - Assistenza e consulenza												
TOTALI	324	100%	428	100%	260	100%	193	100%	260	100%	12	100%

SDF = Studio di Fattibilità
PP = Progetto Preliminare
PD = Progetto Definitivo
PE = Progetto Esecutivo
SC = Stima dei Costi

2. LA PUBBLICAZIONE TELEMATICA DEI BANDI DI GARA

2.1 La pubblicità dei bandi di gara in Piemonte: analisi del fenomeno regionale

L'Osservatorio regionale gestisce, attraverso la propria piattaforma regionale[1], il servizio di pubblicazione degli avvisi di preinformazione, dei bandi di gara e degli avvisi sugli esiti delle procedure di affidamento.
La pubblicazione sul sito regionale è obbligatoria per appalti di lavori[2], servizi e forniture di interesse regionale ovvero realizzati sul territorio della Regione ad esclusione di quelli strumentali allo svolgimento dei compiti e delle funzioni mantenute dallo Stato, per i quali è attivo il sito Sevizio Contratti Pubblici del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti[3].

Le soglie comunitarie (di cui all'art. 28 del D.Lgs n. 163 del 12 aprile 2006, così come aggiornate dal Regolamento CE n. 1251/2011 della Commissione del 30 novembre 2011), in vigore dal 1 gennaio 2012 e valide per il 2013, sono le seguenti: per quanto riguarda gli appalti e le concessioni di lavori pubblici,5 Mln€; per i servizi e le forniture, invece,130.000€ per i contratti stipulati dalle amministrazioni centrali dello Stato e 200.000€ per i contratti stipulati dagli altri soggetti tenuti all'osservanza delle direttive comunitarie.

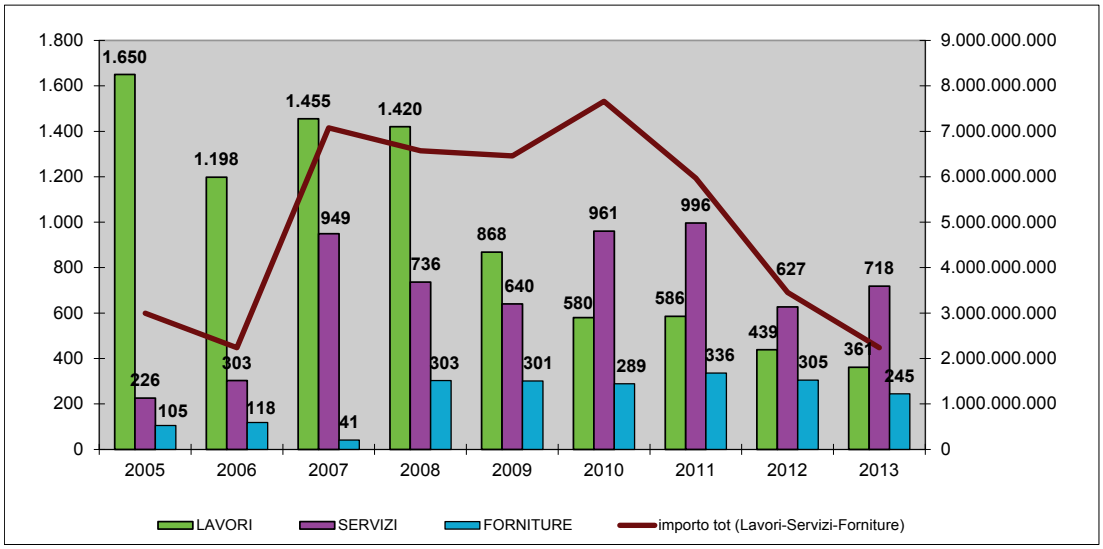
In termini di numero di bandi pubblicati (sia di lavori, sia di servizi e forniture), la banca dati dell'Osservatorio consente di effettuare ormai da nove anni alcune riflessioni legate al trend del periodo di osservazione. Anche per il 2013, Il decremento delle comunicazioni inviate, determinato dalla congiuntura economica sfavorevole legata alla situazione di crisi, è significativo. Tuttavia, proprio perché si era già verificato un calo notevole, tale diminuzione è leggermente inferiore rispetto a quella del 2012 sul 2011: -18% (invece che -25%) per quanto riguarda i lavori, -20% (invece che -37%) per le forniture. Per contro, sarebbero invece addirittura aumentati i bandi di servizi (+14% in luogo del -9% del 2012).

[1] Sistema SOAP, ex SOOP, accessibile attraverso il sito: www.regione.piemonte.it/oopp/osservatorio. Per quanto riguarda i bandi di lavori, la procedura di pubblicazione sul sito della Regione Piemonte è attiva dal 1° agosto 2001. Mentre per servizi e forniture il sistema informativo è stato esteso solo in seguito, a partire dal 1° dicembre 2004, per uniformarsi alle nuove direttive comunitarie 2004/17/CE e 2004/18/CE.
[2] Per lavori di importo superiore a 500.000€
[3] https://www.serviziocontrattipubblici.it/

Il calo complessivo, almeno in termini di lavori, era peraltro già prevedibile osservando la flessione del numero delle opere inserite nei documenti di Programmazione Triennale. Per quanto riguarda gli importi, inoltre, la tendenza che si delinea è di calo ancora più sostanziale (2,2 Mln€ nel 2013 contro quasi 3,5 Mln€ nel 2012, corrispondente ad una variazione negativa del -35%), e prosegue il trend decrescente cominciato dal 2011.

Anche per il 2013, il rapporto contiene inoltre le elaborazioni sugli esiti delle procedure di affidamento, mostrando l'osservanza da parte delle stazioni appaltanti al rispetto di tale adempimento previsto dal Codice degli appalti.

Figura 2.1.1: il quadro dei bandi pubblicati nel periodo 2005-2013: numero e importi

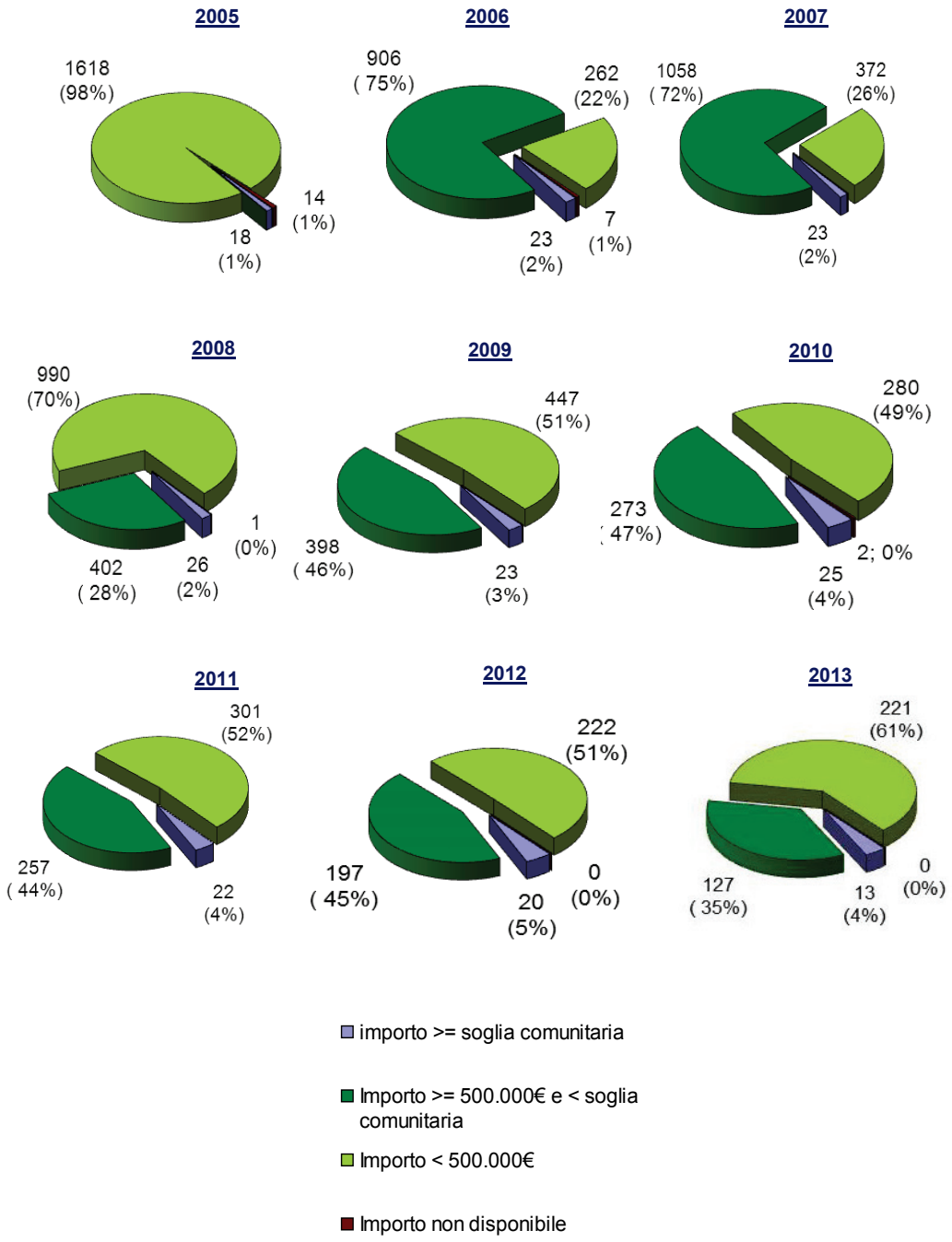


2.2 I bandi di lavori pubblicati in Piemonte

Tabella 2.2.1: numero di bandi di lavori pubblicati nel 2013, per provincia e classe d'importo

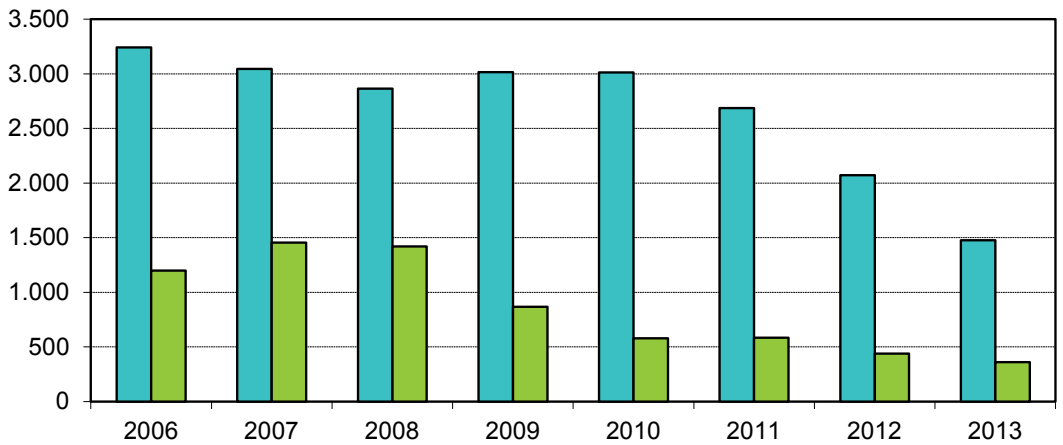
2013	TOT		Importo >=5 Mln€		Importo < 5 Mln€ e >= 500.000€		Importo < 500.000€	
	n	%	n	%	n	%	n	%
TO	212	58,73%	8	61,54%	82	64,57%	122	55,20%
VC	44	12,19%			15	11,81%	29	13,12%
NO	34	9,42%	3	23,08%	2	1,57%	29	13,12%
CN	28	7,76%			14	11,02%	14	6,33%
VCO	16	4,43%	2	15,38%	7	5,51%	7	3,17%
BI	14	3,88%			5	3,94%	9	4,07%
AT	7	1,94%			1	0,79%	6	2,71%
AL	6	1,66%			1	0,79%	5	2,26%
TOT	**361**	**100,00%**	**13**	**100,00%**	**127**	**100,00%**	**221**	**100,00%**

Figura 2.2.2: ripartizione per soglie di importo dei bandi di lavori pubblicati dal 2005 al 2013[4]



[4] Si ricorda che le soglie di riferimento (aggiornate dal Regolamento CE n. 1251/2011 della Commissione del 30 novembre 2011) sono cambiate a partire dal gennaio 2012.

Tabella e figura 2.2.3: confronto tra n° di interventi inseriti in elenco annuale - programmazione triennale 2013-2015 e n° di bandi poi effettivamente pubblicati, dal 2006 al 2013[5]



	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
bandi pubblicati	1.198	1.455	1.420	868	580	586	439	361
elenco annuale	3.243	3.045	2.864	3.016	3.014	2.688	2.072	1.477

elenco annuale bandi pubblicati

[5] Occorre ricordare che per quanto riguarda l'obbligo di inserimento delle opere nei programmi triennali vige per le opere di importo superiore a 100.000 € (inteso come quadro economico complessivo dell'intervento), mentre per la pubblicazione dei bandi di gara relativi, l'obbligo vige per quelli di importo superiore ai 500.000 € (inteso come importo posto a base di gara). Per quanto il rapporto tra ciò che è stato programmato e ciò che è stato bandito sia condizionato dallo scostamento delle soglie , il dato rimane comunque di sicuro interesse.

Tabella 2.2.4: la pubblicazione dei bandi per categoria di lavori prevalente (importi)

CAT prevalente		importo base d'asta		importo medio
		€		€
OS21	opere strutturali speciali	127.283.618	24,83%	21.213.936
OG08	opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	107.700.641	21,01%	7.692.903
OG01	edifici civili e industriali	96.548.986	18,83%	825.205
OG03	strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, …	56.159.671	10,95%	603.867
OG02	restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela	32.285.713	6,30%	2.152.381
OG06	acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione ed evacuazione	26.470.854	5,16%	1.470.603
OG12	opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	12.188.215	2,38%	3.047.054
OG09	impianti per la produzione di energia elettrica	7.316.443	1,43%	2.438.814
OS28	impianti termici e di condizionamento	6.440.982	1,26%	1.610.246
OS24	verde e arredo urbano	4.891.410	0,95%	326.094
OS22	impianti di potabilizzazione e depurazione	4.515.937	0,88%	1.128.984
OS10	segnaletica stradale non luminosa	4.027.422	0,79%	447.491
OS04	impianti elettromeccanici trasportatori	3.750.000	0,73%	1.875.000
OS32	strutture in legno	3.349.613	0,65%	1.674.807
OS07	finiture di opere generali di natura edile	2.964.345	0,58%	2.964.345
OS03	impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	2.953.267	0,58%	328.141
OS12	barriere e protezioni stradali	2.834.345	0,55%	472.391
OS13	strutture prefabbricate in cemento armato	2.310.000	0,45%	2.310.000
OS30	impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici, e televisivi	2.033.140	0,40%	508.285
OS06	finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	2.014.605	0,39%	154.970
OG13	opere di ingegneria naturalistica	1.311.394	0,26%	163.924
OS18	componenti strutturali in acciaio o metallo	956.724	0,19%	956.724
OS11	apparecchiature strutturali speciali	794.380	0,15%	794.380
OG10	impianti per la trasformazione e per la distribuzione di energia elettrica	750.000	0,15%	750.000
n.d.		341.080	0,07%	56.847
OG07	opere marittime e lavori di dragaggio	162.543	0,03%	162.543
OS02	superfici decorate e beni mobili di interesse storico ed artistico	160.834	0,03%	160.834
OS23	demolizione di opere	160.826	0,03%	160.826
OS08	finiture di opere generali di natura tecnica	44.313	0,01%	44.313
OG04	opere d'arte nel sottosuolo			
OG05	dighe			
OG11	impianti tecnologici			
OS01	lavori in terra			
OS09	impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico			
OS14	impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti			
OS19	impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati			
OS25	scavi archeologici			
OS27	impianti per la trazione elettrica			
OS29	armamento ferroviario			
OS31	impianti per la mobilità sospesa			
OS33	coperture speciali			
OS34	sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità			
TOT		**512.721.303**	**100,00%**	**1.420.281**

2.3 I bandi di servizi e forniture pubblicati in Piemonte

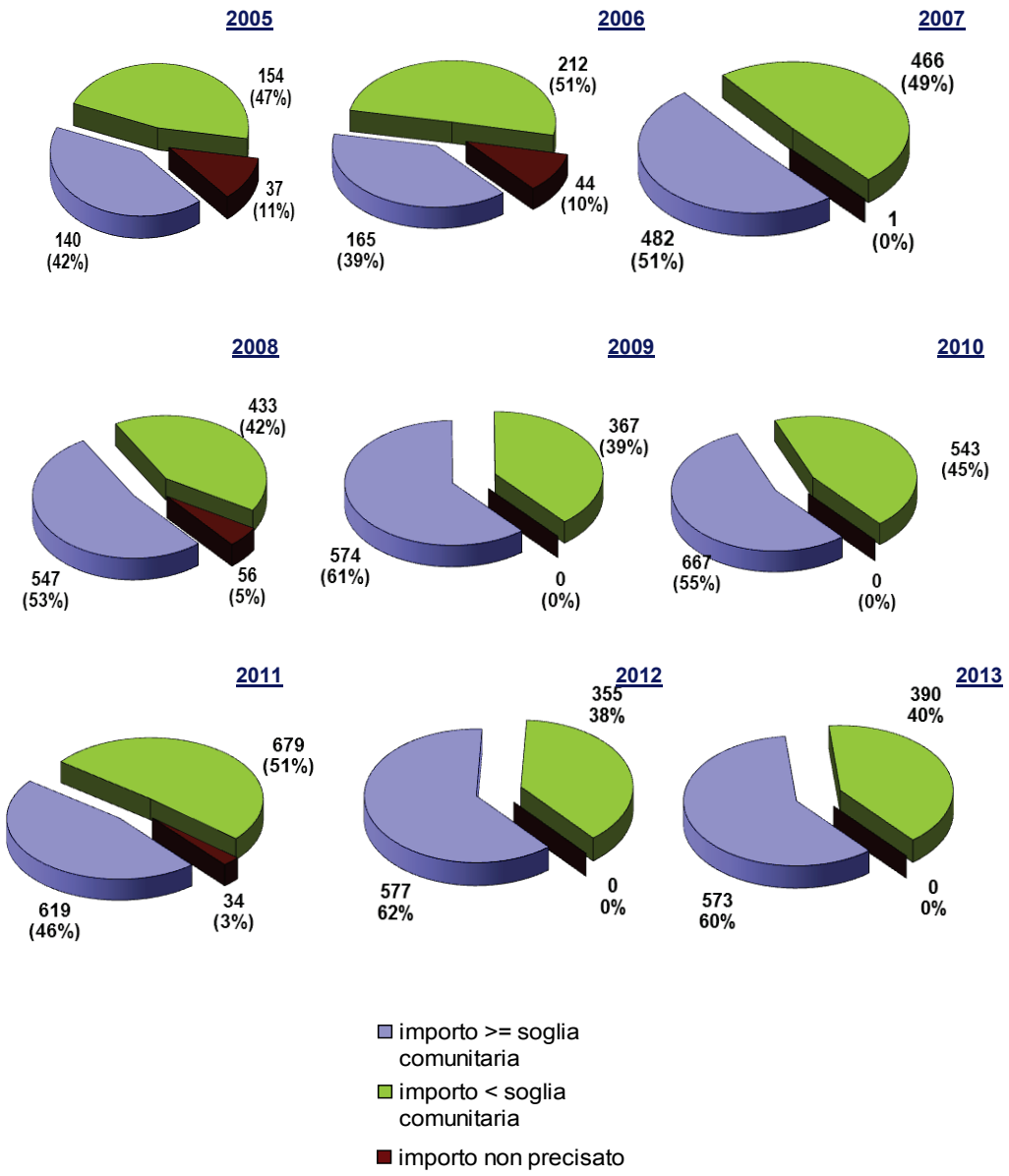
Tabella 2.3.1: numero di bandi di forniture pubblicati nel 2013, per provincia e classe d'importo

2013	TOT bandi pubblicati		Importo >= 200.000€		Importo < 200.000€	
	n	%	n	%	n	%
AL	19	7,76%	17	8,29%	2	5,00%
AT	8	3,27%	7	3,41%	1	2,50%
BI	15	6,12%	11	5,37%	4	10,00%
CN	13	5,31%	10	4,88%	3	7,50%
NO	23	9,39%	18	8,78%	5	12,50%
TO	156	63,67%	134	65,37%	22	55,00%
VCO	5	2,04%	5	2,44%		
VC	6	2,45%	3	1,46%	3	7,50%
TOT	**245**	**100,00%**	**205**	**100,00%**	**40**	**100,00%**

Tabella 2.3.2: numero di bandi di servizi pubblicati nel 2013, per provincia e classe d'importo

2013	TOT bandi pubblicati		Importo >= 200.000€		Importo < 200.000€	
	n	%	n	%	n	%
AL	40	5,57%	22	5,98%	18	5,14%
AT	39	5,43%	13	3,53%	26	7,43%
BI	25	3,48%	14	3,80%	11	3,14%
CN	92	12,81%	39	10,60%	53	15,14%
NO	59	8,22%	23	6,25%	36	10,29%
TO	403	56,13%	228	61,96%	175	50,00%
VCO	28	3,90%	18	4,89%	10	2,86%
VC	32	4,46%	11	2,99%	21	6,00%
TOT	**718**	**100,00%**	**368**	**100,00%**	**350**	**100,00%**

Figura 2.3.3: bandi di servizi e forniture nel periodo 2005 – 2013[6]



[6]Cfr. nota 4

2.4 I risultati sulla procedura di affidamento dei bandi di servizi e forniture in Piemonte

Tabella 2.4.1: la pubblicazione dei bandi e le trasmissioni degli esiti della gara (anno 2013)

2013	LAVORI			SERVIZI			FORNITURE		
	PUBB	ESITI	%	PUBB	ESITI	%	PUBB	ESITI	%
TO	212	146	68,87%	403	236	58,56%	156	86	55,13%
VC	44	20	45,45%	32	17	53,13%	6	2	33,33%
NO	34	29	85,29%	59	45	76,27%	23	8	34,78%
CN	28	17	60,71%	92	50	54,35%	13	5	38,46%
VCO	16	9	56,25%	28	7	25,00%	5	2	40,00%
BI	14	6	42,86%	25	17	68,00%	15	6	40,00%
AT	7	3	42,86%	39	20	51,28%	8	6	75,00%
AL	6	2	33,33%	40	21	52,50%	19	8	42,11%
TOT	**361**	**232**	**64,27%**	**718**	**413**	**57,52%**	**245**	**123**	**50,20%**

3. I LAVORI PUBBLICI SOPRA SOGLIA AGGIUDICATI

3.1 La realizzazione di opere pubbliche sopra soglia: caratteri e tendenze regionali

Tra le elaborazioni di maggior interesse condotte sulla banca dati dell'Osservatorio regionale, emergono senza dubbio quelle riguardanti i risultati dell'osservazione delle aggiudicazioni di lavori sopra la soglia di 150.000€[1].

Costruito e implementato attraverso la raccolta dati svolta tramite l'applicativo informatico SOAP (già SOOP)[2], il database contiene moltissime informazioni. Ormai da diversi anni, inoltre, nonostante la sporadica incompletezza nella trasmissione, seppur limitatamente a taluni aspetti puntuali e di scarso rilievo riguardo ai temi di interesse (numeri, importi e ribassi medi di aggiudicazione), la banca dati pare statisticamente significativa. I dati raccolti, infatti, consentono importanti riflessioni sulla situazione regionale e, anche grazie ad una crescente consapevolezza da parte delle Stazioni Appaltanti, il set di dati raccolti risulta sempre più completo e coerente.

Dato che la leggibilità di una tale mole di informazioni, di notevole consistenza, non sempre si presenta facile ed immediata, per analizzare taluni aspetti si è proceduto a un controllo sulla correttezza delle informazioni caricate nell'applicativo SOAP.

Anche per la presente edizione del rapporto, gli approfondimenti riguardano la copertura territoriale dei dati raccolti; le informazioni relative al 2013, inoltre, vanno a completare il monitoraggio ormai più che decennale dell'andamento regionale di aggiudicazioni.

Dopo un lieve trend in crescita registrato a partire dal 2009, da ormai ben quattro anni si registra invece una diminuzione degli importi, sempre più pronunciata e ulteriormente confermata anche nell'ultimo periodo osservato (399Mln€ nel 2013 a fronte dei 658Mln€ nel 2012, corrispondente ad un calo del -39%). Per quanto riguarda invece il numero di interventi

1 Soglia di importo prevista dall articolo 7, c. 8 del D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 recentemente ridotta dall'articolo 8, comma 2-bis, della L. n. 94 del 6 luglio 2012.
2 piattaforma informativa degli appalti pubblici regionali, che rispetto alle precedenti procedure ottimizza la raccolta dei dati.

aggiudicati, in sostanziale stasi dal 2010 al 2011 e in diminuzione nel 2012 (-20%), si registra nell'ultimo periodo una contrazione ancora più significativa (606 nel 2013 contro 932 nel 2012, ovvero -35%). In questo momento di pronunciata crisi, i lavori pubblici in Piemonte sembrano aver dunque abbandonato ormai da quattro anni l'andamento anticiclico (nel 2009 si era verificato un netto incremento degli importi, pur con la crisi già in atto), registrando un calo delle risorse impiegate in continua crescita (-17% nel 2010, -19% nel 2011, -29% nel 2012 e -39% nel 2013) . Anche dall'osservazione degli importi medi unitari (-7%) e dell'importo pro capite (-39%) emerge, a livello regionale, un calo non trascurabile.

Di un certo interesse, inoltre, il quadro regionale sui ribassi di gara, ancora in crescita nel 2013 (26,41%), seguendo il trend del 2012 (24,83%) e dopo un breve periodo pressoché di stasi (+7% dal 2008 al 2009, +6% dal 2009 al 2010, -0,2% dal 2010 al 2011 e +5% dal 2011 al 2012). Da osservare poi che, se si considerano solamente le opere di importo compreso tra 1 e 5 Mln€, tale valore sale al 31,1%, per crescere ulteriormente, nella fascia 5-15 Mln€, fino al 36,4%. Sopra i 15 Mln€ il valore è invece meno significativo (27,8%), ma il campione in questo range è costituito da un'opera soltanto.

Seguono, dopo una serie di dati a carattere più generale e suddivisa per paragrafi tematici, le elaborazioni, rappresentate con uso di tabelle e grafici, condotte per i lavori soprasoglia aggiudicati nel 2013, con puntuali focus su trend e andamenti lungo periodi di osservazione più estesi. Le informazioni sono sotto forma di tabelle o grafici.

Figura 3.1.1: aggiudicazione di lavori pubblici sopra soglia nel 2013, per provincia

2013	interventi		importo	
	n	%	Mln €	%
TORINO	340	56%	249	62%
ALESSANDRIA	60	10%	30	8%
ASTI	23	4%	8	2%
BIELLA	13	2%	10	2%
CUNEO	96	16%	45	11%
NOVARA	35	6%	43	11%
VERBANIA	20	3%	6	1%
VERCELLI	19	3%	9	2%
Totale	***606***	***100%***	***399***	***100%***

Figura 3.1.2: aggiudicazione di lavori pubblici sopra soglia: quadro di sintesi dal 2001al 2013

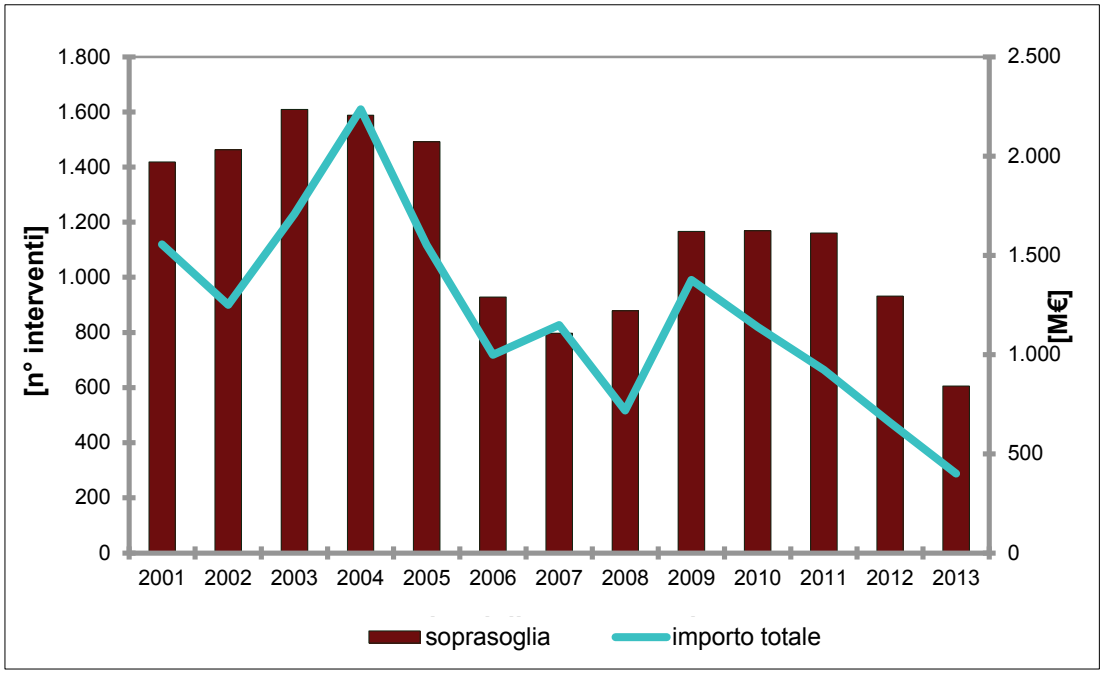
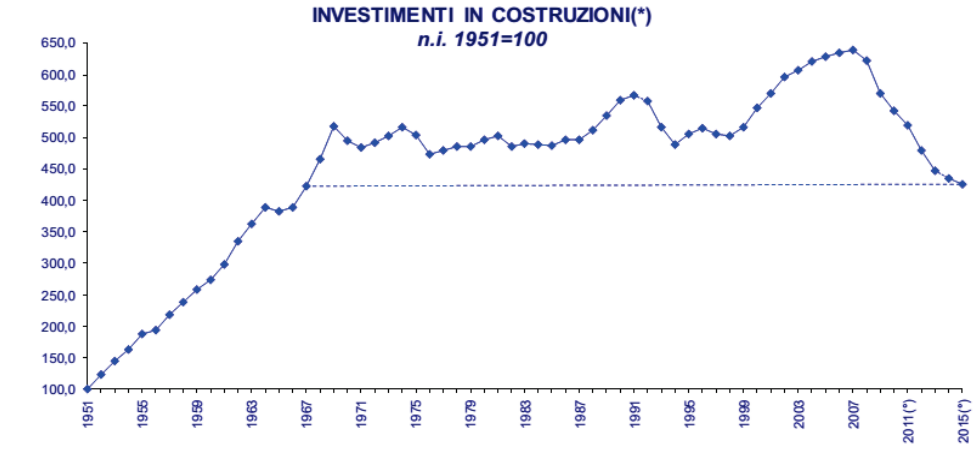


Figura 3.1.3: trend dell'investimento in costruzioni dal 1951 ad oggi (valori costanti 2005)[3]



(*) Investimenti in costruzioni a prezzi costanti al netto dei costi per trasferimento di proprietà
(*) Stima Ance
Elaborazione Ance su dati Istat

[3] Fonte: ANCE - ANCE PIEMONTE, Osservatorio congiunturale sull'industria delle costruzioni, luglio 2014.

Figura 3.1.5: la spesa provinciale per opere sopra soglia (2001-2013)

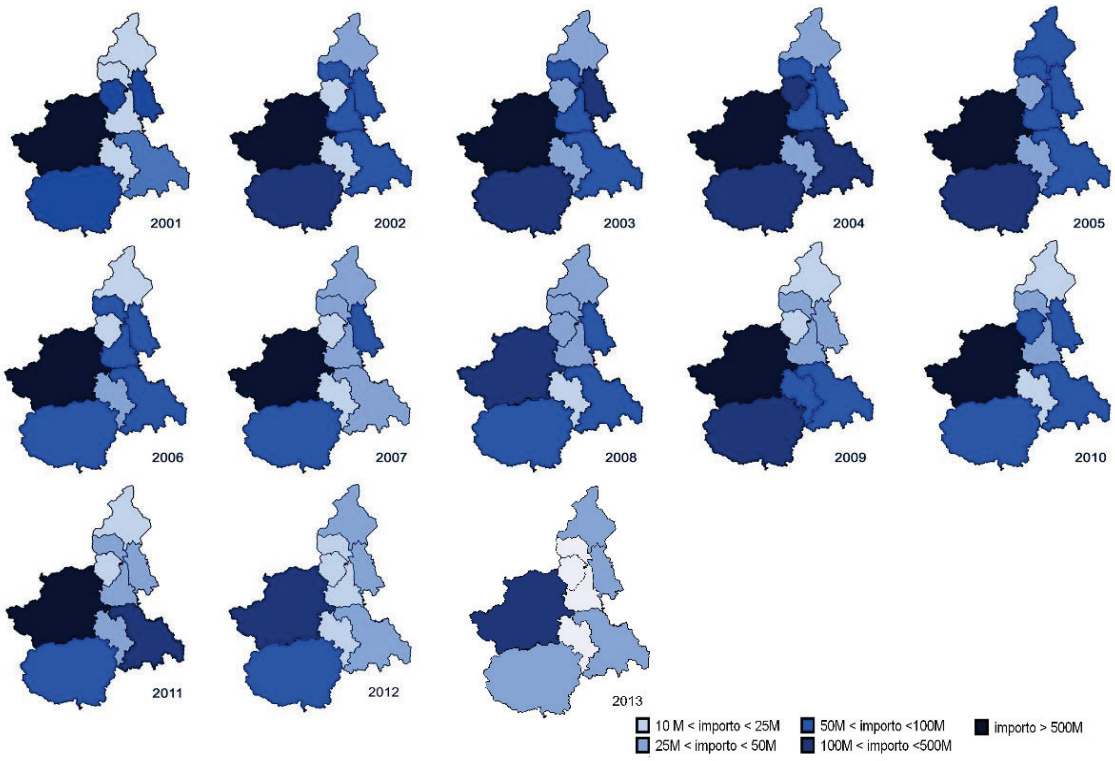


Tabella 3.1.6: distribuzione provinciale del numero delle stazioni appaltanti con lavori pubblici sopra soglia

	2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007	
	n	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*
AL	39	10,63%	43	11,23%	64	13,56%	53	12,30%	38	9,97%	29	11,87%	23	7,59%
AT	14	3,81%	16	4,18%	36	7,63%	33	7,66%	10	2,62%	13	5,48%	14	4,62%
BI	18	4,90%	15	3,92%	21	4,45%	33	7,66%	26	6,82%	14	5,94%	13	4,29%
CN	73	19,89%	78	20,37%	80	16,95%	77	17,87%	66	17,32%	42	17,35%	63	20,79%
NO	28	7,63%	37	9,66%	27	5,72%	32	7,42%	24	6,30%	20	8,22%	27	8,91%
TO	155	42,23%	145	37,86%	181	38,35%	159	36,89%	174	45,67%	98	40,64%	127	41,91%
VC	16	4,36%	21	5,48%	29	6,14%	13	3,02%	24	6,30%	8	3,20%	15	4,95%
VCO	24	6,54%	28	7,31%	34	7,20%	31	7,19%	19	4,99%	18	7,31%	21	6,93%
totale	367	100%	383	100%	472	100%	431	100%	381	100%	241	100%	303	100%

	2008		2009		2010		2011		2012		2013	
	n	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*
AL	26	8,81%	44	11,25%	54	13,64%	38	10,56%	37	8,53%	24	11,11%
AT	11	3,73%	19	4,86%	29	7,32%	20	5,56%	23	5,30%	13	6,02%
BI	15	5,08%	17	4,35%	23	5,81%	14	3,89%	27	6,22%	7	3,24%
CN	60	20,34%	75	19,18%	63	15,91%	63	17,50%	78	17,97%	53	24,54%
NO	25	8,47%	26	6,65%	27	6,82%	27	7,50%	34	7,83%	17	7,87%
TO	120	40,68%	172	43,99%	152	38,38%	158	43,89%	187	43,09%	84	38,89%
VC	12	4,07%	20	5,12%	25	6,31%	16	4,44%	23	5,30%	9	4,17%
VCO	26	8,81%	18	4,60%	23	5,81%	24	6,67%	25	5,76%	9	4,17%
totale	295	100%	391	100%	396	100%	360	100%	434	100%	216	100%

Tabella 3.1.7: importo medio unitario (migliaia di €) degli interventi sopra soglia aggiudicati (2001-2013)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]	[migl.€/n]
Piemonte	€ 1.106	€ 859	€ 1.059	€ 1.405	€ 1.041	€ 1.107	€ 1.442	€ 817	€ 1.179	€ 974	€ 794	€ 706	€ 659

Figura 3.1.8: importo medio unitario degli interventi sopra soglia aggiudicati (2001-2013)

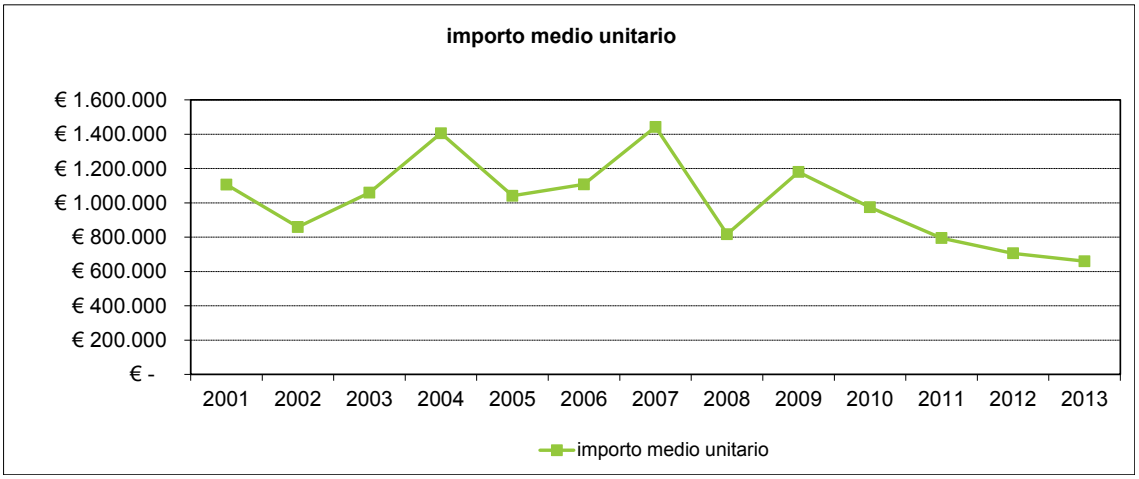
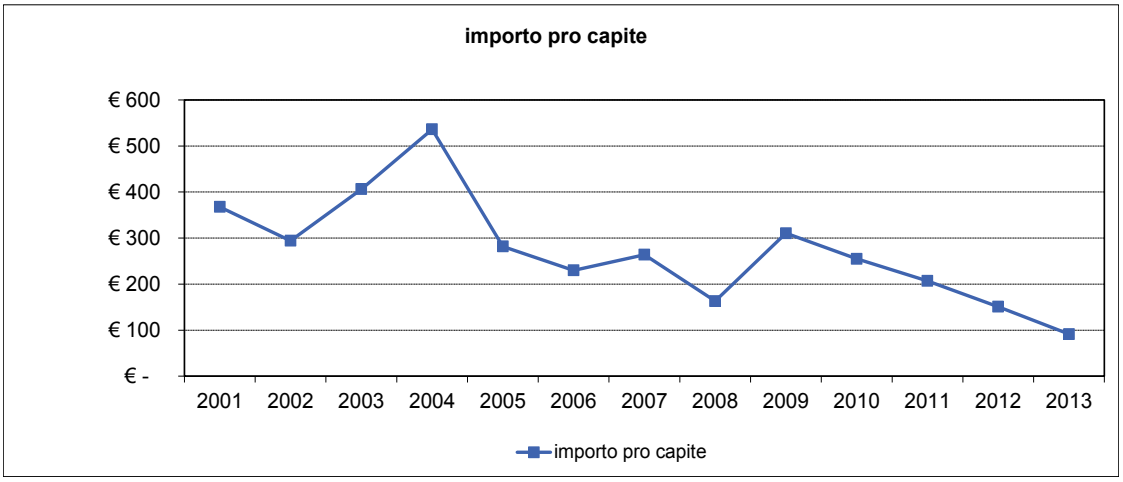


Tabella 3.1.9: spesa pro capite[4] per gli interventi sopra soglia aggiudicati (2001-2013)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]
Piemonte	€ 368	€ 294	€ 406	€ 536	€ 282	€ 230	€ 264	€ 163	€ 310	€ 255	€ 207	€ 151	€ 91

Tabella 3.1.10: spesa pro capite per gli interventi sopra soglia aggiudicati (2001-2013)



[4] Il costo pro capite rappresenta il rapporto tra l'importo totale aggiudicato a livello regionale ed il numero di abitanti residenti sul territorio.

Figura 3.1.11: gli interventi aggiudicati: analisi per categorie di opera e tipologie di intervento (2001-2013)

SOPRA SOGLIA 2001	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	27% 01-stradali	25% 01-stradali
	14% 08-ed.sociale e scolastica	15% 88-altre linee di trasporto
	7% 09-altra edilizia pubblica	13% 30-edilizia sanitaria
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	30% 07-manutenz. straordinaria	49% 01-nuova costruzione
	23% 01-nuova costruzione	14% 07-manutenz. straordinaria
	13% 04-ristrutturazione	13% 05-restauro

SOPRA SOGLIA 2002	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	30% 01-stradali	46% 01-stradali
	15% 08-ed.sociale e scolastica	11% 08-ed.sociale e scolastica
	7% 09-altra edilizia pubblica	4% 35-igienico sanitario
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	34% 07-manutenz. straordinaria	49% 01-nuova costruzione
	26% 01-nuova costruzione	20% 07-manutenz. straordinaria
	11% 06-manutenzione ordinaria	10% 04-ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2003	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	31% 01-stradali	23% 01-stradali
	11% 08-ed.sociale e scolastica	20% 12-sport e spettacolo
	9% 09-altra edilizia pubblica	10% 09-altra edilizia pubblica
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	30% 01-nuova costruzione	50% 01-nuova costruzione
	27% 07-manutenz. straordinaria	14% 07-manutenz. straordinaria
	13% 04-ristrutturazione	14% 04-ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2004	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	27% 01-stradali	43% 01-stradali
	13% 08-ed.sociale e scolastica	7% 08-ed.sociale e scolastica
	5% 35-igienico sanitario	5% 10-edilizia abitativa
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	31% 07-manutenz. straordinaria	38% 01-nuova costruzione
	26% 01-nuova costruzione	23% 07-manutenz. straordinaria
	11% 04-ristrutturazione	11% 08-completamento

SOPRA SOGLIA 2005	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	26% 01-stradali	26% 01-stradali
	15% 08-ed.sociale e scolastica	11% 08-ed.sociale e scolastica
	6% 90-altre infrastrutt. pubblich	9% 90-altre infrastrutt. pubblich
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	28% 07-manutenz. straordinaria	29% 01-nuova costruzione
	24% 01-nuova costruzione	24% 07-manutenz. straordinaria
	14% 04-ristrutturazione	16% 04-ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2006	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	27% 01-stradali	27% 01-stradali
	16% 08-ed.sociale e scolastica	13% 08-ed.sociale e scolastica
	6% 90-altre infrastrutt. pubblich	10% 90-altre infrastrutt. pubblich
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	36% 07-manutenz. straordinaria	31% 01-nuova costruzione
	25% 01-nuova costruzione	25% 07-manutenz. straordinaria
	13% 04-ristrutturazione	14% 04-ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2007	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	31% 01-stradali	29% 01-stradali
	15% 90-altre infrastrutt. pubblich	21% 08-ed.sociale e scolastica
	13% 08-ed.sociale e scolastica	13% 90-altre infrastrutt. pubblich
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	30% 07-manutenz. straordinaria	34% 01-nuova costruzione
	27% 01-nuova costruzione	18% 04-ristrutturazione
	12% 04-ristrutturazione	17% 07-manutenz. straordinaria

SOPRA SOGLIA 2008	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	31% 01-stradali	26% 01-stradali
	20% 08-ed.sociale e scolastica	23% 90-altre infrastrutt. pubblich
	13% 90-altre infrastrutt. pubblich	9% 08-ed.sociale e scolastica
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	35% 07-manutenz. straordinaria	34% 01-nuova costruzione
	26% 01-nuova costruzione	25% 07-manutenz. straordinaria
	12% 04-ristrutturazione	15% 04-ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2009	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	26% 01-stradali 14% 08-ed.sociale e scolastica 10% 35-igienico sanitario	19% 99-altre infrastrutture del settore energetico 17% 10-edilizia abitativa 15% 01-stradali
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	39% 03-recupero 39% 01-nuova costruzione 14% manutenzione	59% 01-nuova costruzione 19% manutenzione 17% 04-ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2010	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CATEGORIA DI OPERA	18% 01-stradali 15% 08-ed.sociale e scolastica 11% 35-igienico sanitario	25% 33-direzionale amministr. 14% 30-edilizia sanitaria 10% 01-stradali
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	41% manutenzione 37% 01-nuova costruzione 16% 04-ristrutturazione	62% 01-nuova costruzione 22% manutenzione 11% 04 - Ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2011	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CPV	22% Lavori di completamento degli edifici 21% Lavori di costruzione, di fondazione e di superficie per autostrade e strade 12% Lavori di costruzione di condutture	18% Lavori di completamento degli edifici 15% Lavori di costruzione, di fondazione e di superficie per autostrade e strade 9% Lavori di costruzione ferroviari e sistemi di trasporto a fune
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	43% Manutenzione 33% Costruzione 16% Ristrutturazione	47% Costruzione 30% Manutenzione 14% Ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2012	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CPV	21% Lavori di completamento degli edifici 19% Lavori di costruzione, di fondazione e di superficie per autostrade e strade 12% Lavori di costruzione di condutture	19% Lavori di completamento degli edifici 13% Lavori di costruzione di condutture 11% Lavori di costruzione, di fondazione e di superficie per autostrade e strade
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	44% Manutenzione 33% Costruzione 14% Ristrutturazione	45% Costruzione 33% Manutenzione 12% Ristrutturazione

SOPRA SOGLIA 2013	*per numero interventi*	*per importo interventi*
CPV	22% Lavori di completamento degli edifici 17% Autostrade e strade 13% Lavori di costruzione di condutture	20% Lavori di completamento degli edifici 17% Lavori di costruzione di condutture 11% Autostrade e strade
TIPOLOGIA DI INTERVENTO	48% Manutenzione 31% Costruzione 15% Ristrutturazione	40% Manutenzione 33% Costruzione 22% Ristrutturazione

(*) A partire dal 2011 le elaborazioni sono fatte considerando il CPV e non più, come in passato, la categoria di opera. Per completezza, si riporta di seguito la matrice di collegamento tra codice CPV e macro categoria utilizzata per le analisi.

	CPV (Common Procuremet Vocabulary)
da CPV 451xxxxx-x a 45113xxx-x	*Demolizione, preparazione del sito e sgombero*
da CPV 452xxxxx-x a 45211xxx-x	*Condomini e case unifamiliari*
CPV 45212xxx-x	*Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti*
CPV 45213xxx-x	*Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti*
CPV 45214xxx-x	*Edifici per l'istruzione e la ricerca*
CPV 45215xxx-x (esclusi 45215300-0 e 45215400-1)	*Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici*
CPV 45215300-0 e 45215400-1	*Crematori e cimiteri*
da CPV 45216xxx-x a 45217xxx-x	*Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari*
CPV 45221xxx-x	*Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi*
da CPV 45222xxx-x a 45223xxx-x	*Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi*
da CPV 45231xxx-x a 45232xxx-x (esclusi 452322xx-x e 452323xx x)	*Condutture*
da CPV 452322xx-x a 452323xx-x	*Linee di comunicazione e linee elettriche*
CPV 45233xxx-x	*Autostrade e strade*
CPV 45234xxx-x	*Ferrovie e sistemi di trasporto a fune*
CPV 452351xxx-x	*Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione*

	CPV (Common Procuremet Vocabulary)
da CPV 452316xxx-x a 45237xxx-x	*Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi*
da CPV 45240xxx-x a 45245xxx-x	*Opere idrauliche*
da CPV 45246xxx-x a 45248xxx-x	*Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene*
da CPV 45250xxx-x a 45251xxx-x	*Centrali elettriche*
CPV 45252xxx-x	*Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti*
da CPV 45253xxx-x a 45259xxx-x	*Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas*
da CPV 45260xxx-x a 45261xxx-x	*Lavori di copertura*
CPV 45262xxx-x	*Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura*
da CPV 45310xxx-x a 45315xxx-x	*Impianti in edifici e cablaggi*
da CPV 45316xxx-x a 45317xxx-x	*Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica*
da CPV 45320xxx-x a 45324xxx-x	*Isolamento termico e acustico*
da CPV 45330xxx-x a 453511xxx-x	*Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici*
da CPV 453400xxx-x a 45343xxx-x	*Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza*
da CPV 45400xxx-x a 454541xxx-x	*Completamento degli edifici*
da CPV 45500xxx-x a 45520xxx-x	*Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore*

Tabella 3.1.12: analisi dei ribassi medi di gara degli appalti sopra soglia (2003-2013)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Piemonte	13,68%	18,02%	18,82%	18,86%	21,52%	20,96%	22,54%	23,62%	23,58%	24,83%	26,41%

Tabella 3.1.13: analisi dei ribassi medi di gara degli appalti di lavori aggiudicati a livello regionale, per classe d'importo e criterio di aggiudicazione (anno 2013)

CLASSE D'IMPORTO (base d'asta)	RIBASSO - criterio del massimo ribasso	RIBASSO - criterio dell'OEPV	RIBASSO complessivo[1]
150.000€ - 500.000€	25,49%	19,3%	24,7%
500.001€ - 1.000.000€	30,57%	21,4%	29,1%
1.000.001€ - 5.000.000€	31,26%	30,7%	31,1%
5.000.001€ - 15.000.000€	46,52%	40,4%	36,4%
> 15.000.000€		27,8%	27,8%
TOTALE	***27,00%***	***23,85%***	***26,41%***

[1] si ricorda che il ribasso complessivo deriva dalla media di tutti i ribassi e non dall
i valori dei ribassi medi dei due criteri di aggiudicazione

Tabella 3.1.14: le modalità di affidamento degli appalti sopra soglia (2001-2013)

PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE	2001		2002		2003		2004	
	n	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*
procedura aperta	985	70,31%	1.064	73,38%	1.367	84,96%	1.337	84,09%
procedura ristretta	95	6,78%	54	3,72%	46	2,86%	52	3,27%
procedura ristr. semplificata	216	15,42%	227	15,66%	142	8,83%	148	9,31%
appalto concorso	2	0,14%	3	0,21%	6	0,37%	8	0,50%
procedura negoziata	95	6,78%	89	6,14%	39	2,42%	30	1,89%
altro (non specificato)	8	0,57%	13	0,90%	9	0,56%	15	0,94%
TOTALE	**1.401**	**100%**	**1.450**	**100%**	**1.609**	**100%**	**1.590**	**100%**

PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE	2005		2006		2007		2008	
	n	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*
procedura aperta	969	83,97%	679	81,81%	679	82,10%	709	83,12%
procedura ristretta	23	1,99%	19	2,29%	13	1,57%	9	1,06%
procedura ristr. semplificata	112	9,71%	82	9,88%	7	0,85%	22	2,58%
appalto concorso	23	1,99%	22	2,65%	61	7,38%	5	0,59%
procedura negoziata	4	0,35%	6	0,72%	6	0,73%	97	11,37%
altro (non specificato)	23	1,99%	22	2,65%	61	7,38%	11	1,29%
TOTALE	**1.154**	**100%**	**830**	**100%**	**827**	**100%**	**853**	**100%**

PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE	2009		2010		2011		2012		2013	
	n	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*	*n*	*%*
procedura aperta	651	55,78%	525	44,91%	452	38,93%	308	33,05%	205	33,83%
procedura ristretta	73	6,26%	82	7,01%	69	5,94%	47	5,04%	32	5,28%
cottimo fiduciario	32	2,74%	42	3,59%	31	2,67%	39	4,18%	23	3,80%
procedura negoziata previa pubblicazione	35	3,00%	32	2,74%	48	4,13%	49	5,26%	38	6,27%
procedura negoziata senza previa indizione di gara (art.221 D.Lgs. 163/2006)	51	4,37%	77	6,59%	80	6,89%	81	8,69%	38	6,27%
procedura negoziata senza previa pubblicazione	309	26,48%	378	32,34%	400	34,45%	372	39,91%	238	39,27%
affidamento diretto							13	1,39%	23	3,80%
procedura selettiva (art. 238 c.7, D.Lgs. 163/06)	16	1,37%	23	1,97%	31	2,67%	23	2,47%	9	1,49%
altro (non specificato)			10	0,86%	50	4,31%				
TOTALE	**1.167**	**100%**	**1.169**	**100%**	**1.161**	**100%**	**932**	**100%**	**606**	**100%**

3.2 Gli interventi sopra soglia aggiudicati nel 2013

3.2.1 La classificazione delle opere (attraverso il CPV) e delle tipologie di intervento

Tabella 3.2.1.1: appalti sopra soglia aggiudicati (2013) per CPV e per tipologia d'intervento

CPV (Common Procurement Vocabulary)	Appalti di importo superiore a 150.000€				Importo medio unitario[1]	Costo pro capite[2]
	n°	%	€	%	€	€
Completamento degli edifici	131	21,62%	80.853.229	20,24%	617.200	18,48
Autostrade e strade	105	17,33%	42.609.319	10,67%	405.803	9,74
Condutture	79	13,04%	69.720.438	17,46%	882.537	15,94
Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene	47	7,76%	25.305.957	6,34%	538.425	5,79
Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura	39	6,44%	26.165.489	6,55%	670.910	5,98
Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti	24	3,96%	15.805.860	3,96%	658.577	3,61
Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi	23	3,80%	6.927.853	1,73%	301.211	1,58
Condomini e case unifamiliari	16	2,64%	26.618.584	6,66%	1.663.662	6,09
Edifici per l'istruzione e la ricerca	16	2,64%	7.864.629	1,97%	491.539	1,80
Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici	16	2,64%	12.777.635	3,20%	798.602	2,92
Impianti in edifici e cablaggi	15	2,48%	6.316.723	1,58%	421.115	1,44
Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi	13	2,15%	4.768.375	1,19%	366.798	1,09
Lavori di copertura	11	1,82%	2.754.188	0,69%	250.381	0,63
Opere idrauliche	10	1,65%	27.642.539	6,92%	2.764.254	6,32
Demolizione, preparazione del sito e sgombero	9	1,49%	2.194.061	0,55%	243.785	0,50
Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas	9	1,49%	3.149.635	0,79%	349.959	0,72
Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica	7	1,16%	3.000.409	0,75%	428.630	0,69
Centrali elettriche	7	1,16%	10.405.569	2,61%	1.486.510	2,38
Crematori e cimiteri	6	0,99%	3.360.200	0,84%	560.033	0,77
Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti	5	0,83%	4.111.451	1,03%	822.290	0,94
Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici	4	0,66%	2.364.261	0,59%	591.065	0,54
Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi	4	0,66%	1.024.815	0,26%	256.204	0,23
Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza	3	0,50%	1.110.790	0,28%	370.263	0,25
Ferrovie e sistemi di trasporto a fune	2	0,33%	10.638.019	2,66%	5.319.009	2,43
Isolamento termico e acustico	2	0,33%	545.952	0,14%	272.976	0,12
Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari	2	0,33%	998.449	0,25%	499.224	0,23
Linee di comunicazione e linee elettriche	1	0,17%	366.583	0,09%	366.583	0,08
Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti						
Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione						
Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore						
TOTALE	***606***	***100,00%***	***399.401.012***	***100,00%***	***659.078***	**91,31**

ID - TIPOLOGIA DI INTERVENTO	Appalti di importo superiore a 150.000€				Importo medio unitario[1]	Costo pro capite[2]
	n°	%	€	%	€	€
Manutenzione	290	47,85%	159.642.816	39,97%	550.492	36,50
Costruzione	185	30,53%	132.654.489	33,21%	717.051	30,33
Ristrutturazione	88	14,52%	86.025.660	21,54%	977.564	19,67
Restauro	24	3,96%	8.850.153	2,22%	368.756	2,02
Recupero	18	2,97%	12.031.060	3,01%	668.392	2,75
Demolizione	1	0,17%	196.835	0,05%	196.835	0,05
TOTALE	***606***	***100,00%***	***399.401.012***	***100,00%***	***659.078***	**91,31**

[1] importo medio unitario: importo complessivo regionale diviso numero di interventi totale regionale

[2] costo pro capite: importo complessivo regionale diviso numero di abitanti totale regionale

3.2.2 Analisi provinciale delle modalità di affidamento dei lavori sopra soglia

Tabella 3.2.2.1: quadro regionale delle modalità di affidamento dei lavori sopra soglia aggiudicati nel 2013

PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE	2013		2013	
	n	*%*	*€*	*%*
procedura aperta	205	33,83%	238.575.514	59,73%
procedura ristretta	32	5,28%	17.722.755	4,44%
cottimo fiduciario	23	3,80%	4.827.811	1,21%
procedura negoziata previa pubblicazione	38	6,27%	18.585.757	4,65%
procedura negoziata senza previa indizione di gara (art.221 D.Lgs. 163/2006)	38	6,27%	14.029.237	3,51%
procedura negoziata senza previa pubblicazione	238	39,27%	87.348.476	21,87%
affidamento diretto	23	3,80%	12.939.391	3,24%
procedura selettiva (art. 238 c.7, D.Lgs. 163/06)	9	1,49%	5.372.072	1,35%
TOTALE	**606**	**100%**	**399.401.012**	**100%**

Figura 3.2.2.2: modalità di affidamento utilizzate per i lavori sopra soglia aggiudicati nel 2013

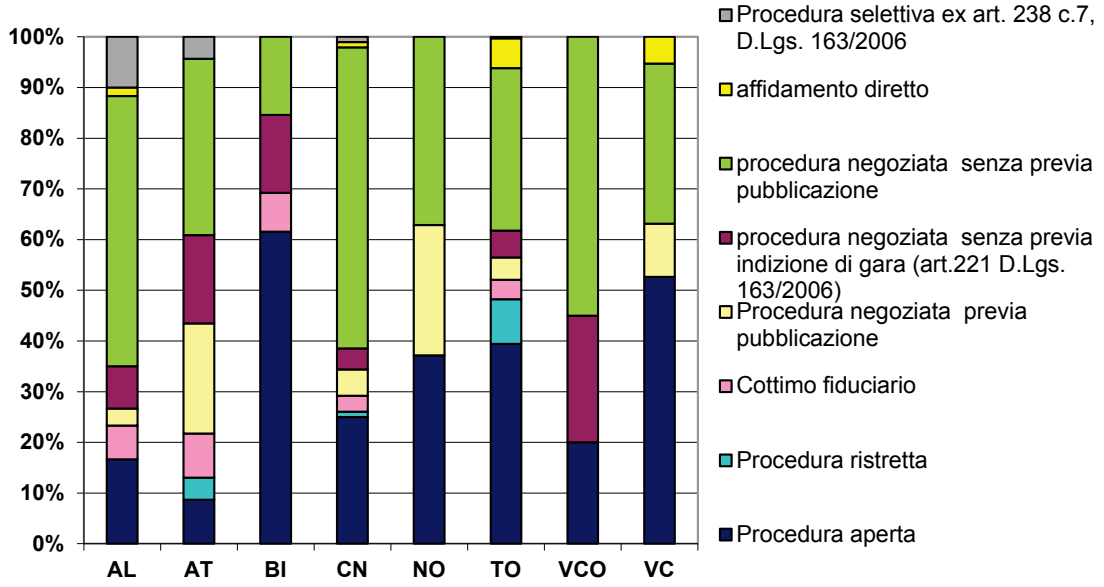


Tabella 3.2.2.3: distribuzione regionale delle aggiudicazioni (2013) per procedura di scelta del contraente

PROV	Procedura aperta			Procedura ristretta			Cottimo fiduciario			Procedura negoziata		
	n	€	% importo	n	€	% importo	n	€	% importo	n	€	% importo
AL	10	12.893.268	5,40%				4	1.409.165	29,19%	2	695.954	3,74%
AT	2	587.293	0,25%	1	457.000	2,58%	2	385.090	7,98%	5	1.642.349	8,84%
BI	8	8.331.066	3,49%				1	163.000	3,38%			
CN	24	21.303.736	8,93%	1	433.407	2,45%	3	510.969	10,58%	5	1.648.002	8,87%
NO	13	37.642.119	15,78%							9	2.124.876	11,43%
TO	134	150.394.158	63,04%	30	16.832.348	94,98%	13	2.359.586	48,87%	15	11.349.531	61,07%
VCO	4	1.631.320	0,68%									
VC	10	5.792.555	2,43%							2	1.125.046	6,05%
TOT	***205***	***238.575.514***	***100,00%***	***32***	***17.722.755***	***100,00%***	***23***	***4.827.811***	***100,00%***	***38***	***18.585.757***	***100,00%***

PROV	procedura negoziata senza previa indizione di gara (art.221 D.Lgs. 163/2006)			procedura negoziata senza previa pubblicazione			affidamento diretto			Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006		
	n	€	% importo	n	€	% importo	n	€	% importo	n	€	% importo
AL	5	3.572.047	25,46%	32	8.101.832	9,28%	1	700.080	5,41%	6	2.599.343	48,39%
AT	4	1.193.662	8,51%	8	2.681.573	3,07%				1	1.470.000	27,36%
BI	2	466.150	3,32%	2	611.342	0,70%						
CN	4	994.655	7,09%	57	18.532.729	21,22%	1	249.473	1,93%	1	1.148.383	21,38%
NO				13	2.884.428	3,30%						
TO	18	6.631.982	47,27%	109	49.619.480	56,81%	20	11.739.838	90,73%	1	154.345	2,87%
VCO	5	1.170.741	8,35%	11	3.182.633	3,64%						
VC				6	1.734.458	1,99%	1	250.000	1,93%			
TOT	***38***	***14.029.237***	***100,00%***	***238***	***87.348.476***	***100,00%***	***23***	***12.939.391***	***100,00%***	***9***	***5.372.072***	***100,00%***

3.2.3 I ribassi di aggiudicazione: analisi provinciale e distribuzione per CPV e tipologie di intervento

Tabella 3.2.3.1: distribuzione provinciale dei ribassi medi in fase di aggiudicazione

2013	N° osservazioni[1]	N tot	% CAMPIONE	€ TOT	€ CON RIBASSO INDICATO	RIBASSO MEDIO
AL	59	60	98%	29.971.689,53	27.938.114,49	***18,46%***
AT	23	23	100%	8.416.966,48	8.416.966,48	***22,55%***
BI	12	13	92%	9.571.557,49	9.408.557,49	***24,12%***
CN	91	96	95%	44.821.355,02	43.538.879,66	***22,40%***
NO	35	35	100%	42.651.422,37	42.651.422,37	***23,66%***
TO	328	340	96%	249.081.267,03	234.220.554,20	***31,20%***
VC	18	19	95%	8.902.058,99	8.652.058,99	***21,43%***
VCO	20	20	100%	5.984.694,81	5.984.694,81	***24,96%***
TOTALE	**586**	**606**	**97%**	**399.401.011,72**	**380.811.248,49**	***26,41%***

[1] il numero di osservazioni si riferisce al numero di gare per cui è calcolabile la percentuale di ribasso a partire dall'importo a base di gara e di aggiudicazione. Sono esclusi dalle elaborazioni quei record che presentano incongruenze nei dati indicati dall'utente

Figura 3.2.3.2: distribuzione provinciale dei ribassi medi in fase di aggiudicazione

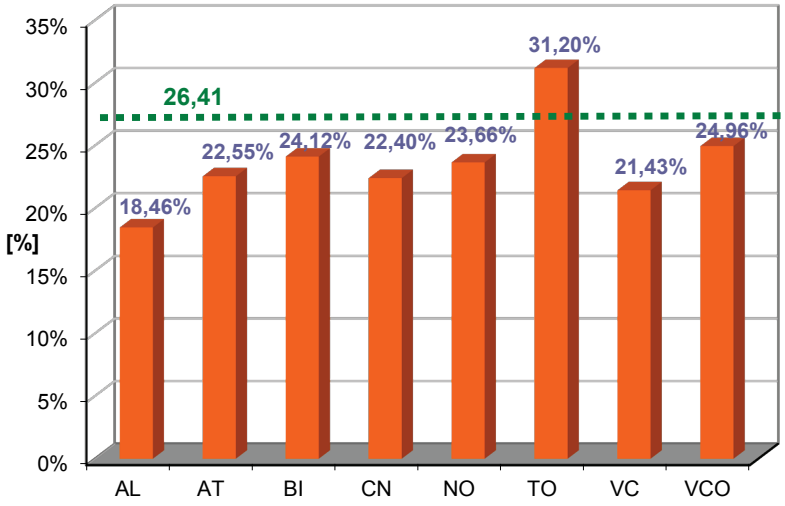


Figura 3.2.3.3: trend provinciale dei ribassi di aggiudicazione

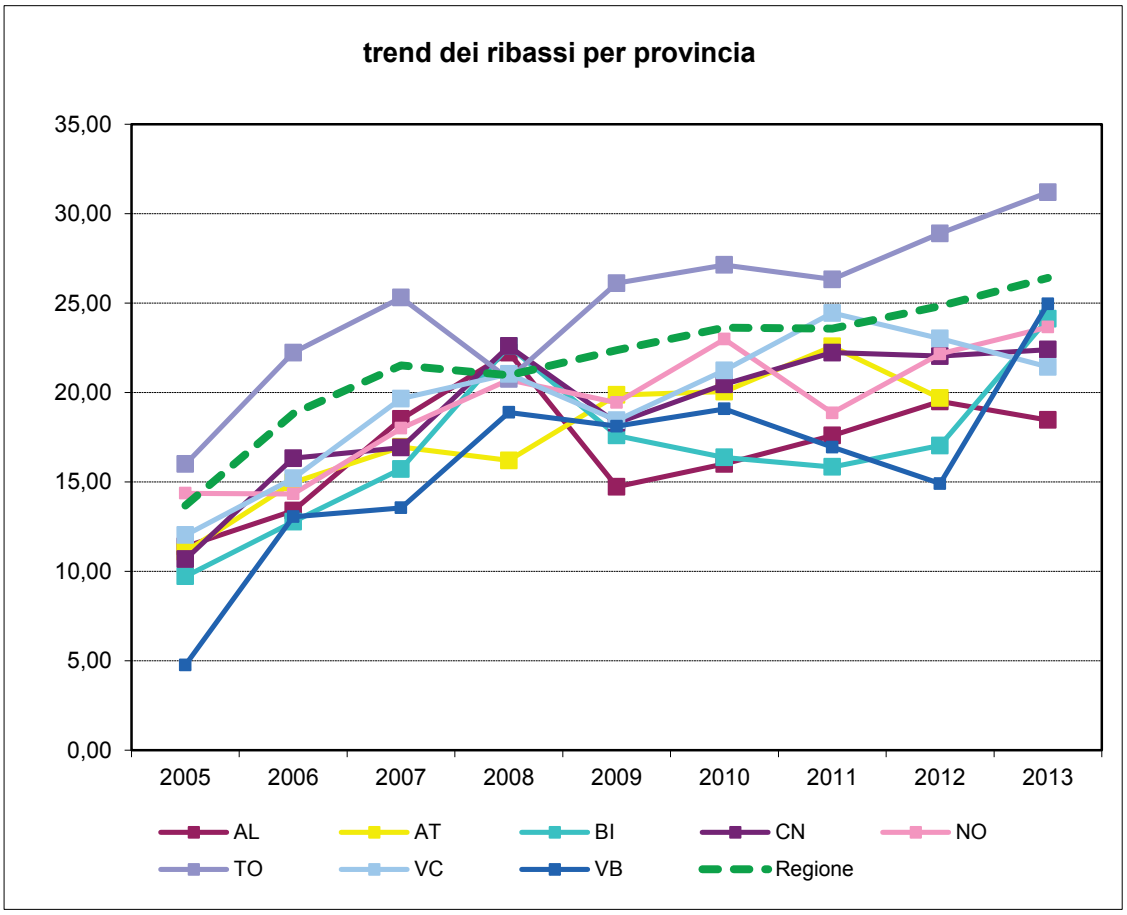


Tabella 3.2.3.4: distribuzione dei ribassi medi di aggiudicazione (lavori sopra soglia 2013) per CPV e tipologia di intervento

CPV (Common Procurement Vocabulary)	TOT	costruzione	demolizione	manutenzione	recupero	restauro	ristrutturazione
Impianti in edifici e cablaggi	33,94%	32,73%		37,22%			29,82%
Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici	33,82%	40,90%		36,16%			26,78%
Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica	33,09%	35,62%		29,71%			
Opere idrauliche	30,66%	33,01%		25,22%			29,05%
Condutture	29,38%	27,11%		32,15%			32,93%
Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura	28,31%	20,13%		35,25%	31,11%	26,16%	28,03%
Linee di comunicazione e linee elettriche	27,65%						27,65%
Isolamento termico e acustico	27,33%			25,37%			29,30%
Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas	27,20%			28,45%			17,14%
Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi	26,93%	23,57%		26,83%			30,50%
Autostrade e strade	26,75%	27,77%	41,12%	26,59%	24,56%		24,61%
Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene	26,03%	25,84%		26,10%	27,73%		24,68%
Completamento degli edifici	25,97%	18,07%		28,55%	24,73%	26,26%	23,17%
Condomini e case unifamiliari	25,78%	24,13%		29,90%	22,05%		24,04%
Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti	25,06%	14,85%		34,45%			26,68%
Edifici per l'istruzione e la ricerca	24,06%	21,94%		26,49%			25,31%
Centrali elettriche	22,84%	22,84%					
Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza	22,70%			22,70%			
Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi	22,63%	25,78%		2,05%	3,00%		31,16%
Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti	21,29%	16,50%		25,76%	24,74%	24,33%	24,78%
Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici	20,86%	0,10%		33,33%	24,54%		25,48%
Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi	20,80%	15,23%		20,89%	42,39%		
Lavori di copertura	20,24%	21,66%		28,99%		8,46%	19,02%
Demolizione, preparazione del sito e sgombero	20,02%	31,82%					13,98%
Crematori e cimiteri	19,82%	19,82%					
Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari	16,67%	16,67%					
Ferrovie e sistemi di trasporto a fune	5,00%						10,00%
Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore							
Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione							
Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti							
TOTALE	***26,41%***	***24,63%***	***41,12%***	***28,40%***	***23,69%***	***23,94%***	***24,75%***

3.2.4 Le imprese aggiudicatarie nell'anno 2013

Tabella 3.2.4.1: provenienza delle imprese aggiudicatrici di appalti in Piemonte

REGIONE		150.000€ - 500.000€	500.001€ - 1.000.000€	1.000.001€ - 5.000.000€	5.000.001€ - 15.000.000€	> 15.000.000€	TOT
Abruzzo	*n*		*1*				***1***
	% ribasso		26,77%				**26,77%**
Basilicata	*n*			*2*			***2***
	% ribasso			26,21%			**26,21%**
Calabria	*n*	*2*	*1*				***3***
	% ribasso	26,56%	29,69%				**27,61%**
Campania	*n*	*5*	*4*	*9*			***18***
	% ribasso	27,80%	38,18%	34,32%			**33,37%**
Emilia Romagna	*n*	*12*	*5*	*11*			***28***
	% ribasso	27,78%	29,91%	28,96%			**28,63%**
Friuli-Venezia Giulia	*n*		*1*				***1***
	% ribasso		26,44%				**26,44%**
Lazio	*n*	*6*		*1*			***7***
	% ribasso	31,15%		26,94%			**30,55%**
Liguria	*n*	*6*	*5*	*3*			***14***
	% ribasso	22,12%	22,51%	24,64%			**22,80%**
Lombardia	*n*	*19*	*12*	*10*	*2*		***43***
	% ribasso	25,13%	29,70%	27,93%	23,52%		**26,98%**
Marche	*n*						
	% ribasso						
Molise	*n*						
	% ribasso						
Piemonte	*n*	*376*	*72*	*73*	*6*	*1*	***528***
	% ribasso	23,66%	28,25%	31,25%	43,84%	27,85%	**25,57%**
Puglia	*n*	*3*		*1*			***4***
	% ribasso	29,17%		15,02%			**25,63%**
Sardegna	*n*						
	% ribasso						
Sicilia	*n*	*4*		*1*			***5***
	% ribasso	33,74%		3,14%			**27,62%**
Toscana	*n*	*4*		*1*			***5***
	% ribasso	24,62%		25,87%			**24,87%**
Trentino-Alto Adige	*n*						
	% ribasso						
Umbria	*n*						
	% ribasso						
Valle d'Aosta	*n*	*9*	*4*	*8*		*1*	***22***
	% ribasso	25,10%	29,05%	37,47%		27,85%	**30,44%**
Veneto	*n*	*3*	*4*	*3*	*1*		***11***
	% ribasso	26,43%	41,47%	39,24%	38,14%		**36,46%**
stato estero	*n*						
	% ribasso						

3.2.5 Gli importi per la sicurezza: analisi per CPV e tipologie di intervento

Tabella 3.2.5.1: quadro regionale degli importi per la sicurezza (2013), per CPV

CPV (Common Procurement Vocabulary)	% sicurezza
Isolamento termico e acustico	9,86%
Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari	7,63%
Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura	5,83%
Completamento degli edifici	4,39%
Condomini e case unifamiliari	4,39%
Lavori di copertura	4,36%
Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi	4,20%
Edifici per l'istruzione e la ricerca	4,15%
Crematori e cimiteri	3,95%
Condutture	3,89%
Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici	3,84%
Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti	3,70%
Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici	3,64%
Demolizione, preparazione del sito e sgombero	3,27%
Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza	3,23%
Autostrade e strade	3,09%
Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas	3,08%
Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi	2,87%
Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti	2,82%
Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene	2,76%
Centrali elettriche	2,41%
Impianti in edifici e cablaggi	2,32%
Opere idrauliche	2,23%
Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi	2,06%
Linee di comunicazione e linee elettriche	2,00%
Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica	1,90%
Ferrovie e sistemi di trasporto a fune	0,27%
Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti	
Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione	
Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore	
VALORE MEDIO	**3,68%**

3.2.6 La durata degli interventi sopra soglia, tra varianti e sospensioni

Tabella 3.2.6.1: la durata (gg) delle fasi di realizzazione delle opere sopra soglia

CPV (Common Procurement Vocabulary)	giorni[1]	150.000€ - 500.000€	500.001€ - 1.000.000€	1.000.001€ - 5.000.000€	5.000.001€ - 15.000.000€	> 15.000.000€	TOT[2]
Demolizione, preparazione del sito e sgombero	verb. agg. - cert. ult. lavori	83					83
	verb. agg. - conto finale	*258*					*258*
Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti	verb. agg. - cert. ult. lavori	260					260
	verb. agg. - conto finale	*318*	*173*	*393*			*307*
Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*316*	*508*	*739*			*439*
Edifici per l'istruzione e la ricerca	verb. agg. - cert. ult. lavori	209					209
	verb. agg. - conto finale	*185*	*390*	*414*			*284*
Crematori e cimiteri	verb. agg. - cert. ult. lavori	268					268
	verb. agg. - conto finale	*229*					*229*
Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*253*		*271*			*262*
Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale						
Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*258*					*258*
Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi	verb. agg. - cert. ult. lavori	337					337
	verb. agg. - conto finale	*197*	*331*				*211*
Condutture	verb. agg. - cert. ult. lavori	399					399
	verb. agg. - conto finale	*243*	*423*	*382*			*293*
Linee di comunicazione e linee elettriche	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale						
Autostrade e strade	verb. agg. - cert. ult. lavori	157		112			153
	verb. agg. - conto finale	*288*	*387*	*361*			*310*
Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi	verb. agg. - cert. ult. lavori	101					101
	verb. agg. - conto finale	*161*	*331*				*203*
Opere idrauliche	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*209*		*584*			*334*
Condomini e case unifamiliari	verb. agg. - cert. ult. lavori	306					306
	verb. agg. - conto finale	*290*	*337*	*781*			*367*
Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene	verb. agg. - cert. ult. lavori	138	253				196
	verb. agg. - conto finale	*273*	*312*	*400*			*288*
Centrali elettriche	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*266*					*266*
Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*314*					*314*
Lavori di copertura	verb. agg. - cert. ult. lavori	190					190
	verb. agg. - conto finale	*168*					*168*
Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura	verb. agg. - cert. ult. lavori	418					418
	verb. agg. - conto finale	*204*	*465*	*506*			*353*
Impianti in edifici e cablaggi	verb. agg. - cert. ult. lavori	170					170
	verb. agg. - conto finale	*287*	*216*	*417*			*293*
Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*483*					*483*
Isolamento termico e acustico	verb. agg. - cert. ult. lavori	413					413
	verb. agg. - conto finale						
Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici	verb. agg. - cert. ult. lavori	244					244
	verb. agg. - conto finale	*140*	*341*	*476*			*207*
Ferrovie e sistemi di trasporto a fune	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale						
Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale	*461*					*461*
Completamento degli edifici	verb. agg. - cert. ult. lavori	158	235				170
	verb. agg. - conto finale	*276*	*335*		*582*		*304*
Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale						
Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale						
Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti	verb. agg. - cert. ult. lavori						
	verb. agg. - conto finale						
TOTALE	**verb. agg. - cert. ult. lavori**	**195**	**241**	**112**			**196**
	verb. agg. - conto finale	***267***	***343***	***457***	***582***		***300***

[1]verb.agg.= data verbale di aggiudicazione
conto finale= data conto finale
cert.ult.lavori= data certificato di ultimazione dei lavori

[2] dato riferito al totale regionale, che tiene conto del relativo peso di ciascuna fascia d'importo (media ponderata)

Tabella 3.2.6.2: le comunicazioni di variante per i lavori aggiudicati nel 2013

varianti	
n° in aumento	43
n° in diminuzione	3
n.p.	38
n° totale comunicazioni di variante	**84**

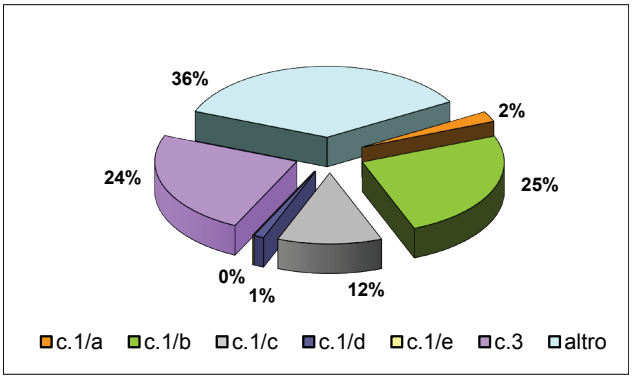
n° appalti aggiudicati	606
n° appalti con variante	70
sul tot aggiudicazioni	**12%**

n° varianti per appalto	1,20

ritardi per varianti	
n° varianti con ritardi	52
sul tot n° comunicazioni di variante	**62%**
ritardo medio (gg)	45

Tabella e figura 3.2.6.3: le causali delle varianti dei lavori aggiudicati nel 2013

causale	% comunicazioni sul totale
c.1/a	2%
c.1/b	25%
c.1/c	12%
c.1/d	1%
c.1/e	
c.3	24%
altro	36%



Per una migliore leggibilità della tabella e della figura 3.2.6.3, si ricorda quanto previsto dalla normativa vigente:

Art. 132. D. Lgs. 163/2006 e s.m.i. - Varianti in corso d'opera

1. Le varianti in corso d'opera possono essere ammesse, sentito il progettista e il direttore dei lavori, esclusivamente qualora ricorra uno dei seguenti motivi:

***a)** per esigenze derivanti da **sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari**;*

***b) per cause impreviste e imprevedibili** accertate nei modi stabiliti dal regolamento, o per l'intervenuta possibilità di utilizzare materiali, componenti e tecnologie non esistenti al momento della progettazione che possono determinare, senza aumento di costo, significativi miglioramenti nella qualità dell'opera o di sue parti e sempre che non alterino l'impostazione progettuale;*

***c)** per la **presenza di eventi inerenti alla natura e alla specificità dei beni sui quali si interviene verificatisi in corso d'opera**, o di rinvenimenti imprevisti o non prevedibili nella fase progettuale;*

***d)** nei casi previsti dall'**articolo 1664**, comma 2, del Codice Civile[5];*

***e)** per il manifestarsi di **errori o di omissioni del progetto esecutivo** che pregiudicano, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera ovvero la sua utilizzazione; in tal caso il responsabile del procedimento ne da' immediatamente comunicazione all'Osservatorio e al progettista.*

[…]

***3.** Non sono considerati varianti ai sensi del comma 1 gli interventi disposti dal direttore dei lavori per risolvere aspetti di dettaglio, che siano contenuti entro un importo non superiore al 10 per cento per i lavori di recupero, ristrutturazione, manutenzione e restauro e al 5 per cento per tutti gli altri lavori delle categorie di lavoro dell'appalto e che non comportino un aumento dell'importo del contratto stipulato per la realizzazione dell'opera. Sono inoltre ammesse, nell'esclusivo interesse dell'amministrazione, le varianti, in aumento o in diminuzione, **finalizzate al miglioramento dell'opera e alla sua funzionalità**, sempreché non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipula del contratto. L'importo in aumento relativo a tali varianti non può superare il 5 per cento dell'importo originario del contratto e deve trovare copertura nella somma stanziata per l'esecuzione dell'opera al netto del 50 per cento dei ribassi d'asta conseguiti.*

[5] *"Se nel corso dell'opera si manifestano difficoltà di esecuzione derivanti da cause geologiche, idriche e simili, non previste dalle parti, che rendano notevolmente più onerosa la prestazione dell'appaltatore, questi ha diritto a un equo compenso."*

Tabella 3.2.6.4: confronto tra costi a base di gara, ribassi e importi finali (2013)

CPV (Common Procurement Vocabulary)	N. O.[1]	N TOT	% CAMPIONE	SCOSTAMENTO FINALE[2]	% RIBASSO AGGIUDICAZIONE	scostamento-ribasso[3]
Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione						
Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi	1	23	4,35%	-20,20%	23,86%	44,07%
Autostrade e strade	14	105	13,33%	-26,17%	29,52%	55,69%
Centrali elettriche		7				
Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti	1	24	4,17%	-19,52%	19,52%	39,04%
Completamento degli edifici	16	131	12,21%	-14,44%	19,54%	33,98%
Condomini e case unifamiliari	4	16	25,00%	-22,94%	25,46%	48,40%
Condutture	1	79	1,27%	-37,30%	20,51%	57,81%
Crematori e cimiteri	2	6	33,33%	-25,33%	28,67%	54,00%
Demolizione, preparazione del sito e sgombero	3	9	33,33%	-35,38%	41,34%	76,72%
Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti		5				
Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari		2				
Edifici per l'istruzione e la ricerca	1	16	6,25%	0,00%	24,91%	24,91%
Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici		4				0,00%
Ferrovie e sistemi di trasporto a fune		2				
Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas		9				
Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici	2	16	12,50%	-23,55%	24,79%	48,34%
Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti						
Impianti in edifici e cablaggi	3	15	20,00%	-15,48%	15,48%	30,97%
Isolamento termico e acustico	1	2	50,00%	-8,20%	25,37%	33,57%
Lavori di copertura	3	11	27,27%	-31,32%	30,37%	61,68%
Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi	1	13	7,69%	-12,74%	11,26%	24,00%
Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura	1	39	2,56%	-38,35%	37,00%	75,35%
Linee di comunicazione e linee elettriche		1				
Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore						
Opere idrauliche		10				
Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi		4				
Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza		3				
Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene	2	47	4,26%	-22,08%	51,80%	73,88%
Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica		7				
TOTALE	***56***	***606***	***9,24%***	***-21,68%***	***25,55%***	**47,23%**

1: il numero di osservazioni (N.O.)si riferisce al numero di interventi aggiudicati nel 2013, per i quali è stato già stato trasmesso il conto finale (si tratta di un campione di circa il 9% della banca dati, ovvero 56 lavori rispetto ad un totale di 606)

2: la percentuale è calcolata come scostamento medio tra il valore complessivo dell'appalto, posto a base di gara, e l'importo finale dell'appalto riportato sul conto finale

3: il valore è dato dalla somma algebrica del ribasso e dello scostamento tra conto finale e importo a base di gara

4. I LAVORI PUBBLICI SOTTO SOGLIA AGGIUDICATI

4.1 I lavori minori in Piemonte: quadro regionale, trend e variazioni

Pur di minor impatto ma non meno significativa, l'analisi della banca dati dell'Osservatorio regionale relativa ai lavori compresi tra 40.000€ e 150.000€[1].

Occorre ricordare che, solo a seguito del comunicato del Presidente dell'AVCP del 29 aprile 2013, è stato attuato il disposto normativo di riduzione della soglia, di cui all'articolo 7, comma 8, per gli appalti del 2013. A differenza dell'anno passato, ma in linea con l'andamento delle opere di importo maggiore, per l'ultimo periodo osservato si registra una drastica diminuzione dei lavori sotto soglia, sia per numero sia per importo. Nel complesso, l'andamento è stato pressoché costante per tutto il periodo che va dal 2001 al 2006[2], in cui circa i tre quarti delle opere pubbliche in Piemonte ha importo inferiore a 150.000€. Nel 2010 si conferma poi la flessione registrata a partire dal triennio precedente: il numero delle opere è circa il 54%, mantenendosi sostanzialmente allineato e comunque di poco superiore a quello degli interventi sopra soglia. Nel 2011 si registra un calo degli interventi sotto soglia, che rappresentano il 44% del totale realizzato, per poi assestarsi su valori prossimi alla metà negli anni a seguire (53% nel 2012, 50% nel 2013).

Guardando solamente ai numeri dei lavori sottosoglia, anche il 2013 conferma l'andamento sostanzialmente in calo degli ultimi periodi, fatta eccezione per il 2012: 615 opere contro le 1.061 dell'anno precedente (-42%). Per quanto concerne gli importi, sempre escludendo solo il 2012, a partire dal 2008 l'andamento è in netto calo: per il 2013 52 Mln di € contro i quasi 105 del 2012 (-50%). Pur intendendo considerare il 2012 come un'eccezione (dovuta molto probabilmente sia alla mancanza di risorse per opere di importo superiore sia a urgenze determinate dal calo negli anni precedenti), il 2013 vede comunque i valori minimi rispetto a tutto il periodo osservato, oramai più che decennale, ovvero a partire dal 2001.

---

[1] Soglia di importo prevista dall articolo 7, c. 8 del D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 recentemente ridotta dall'articolo 8, comma 2-bis, della L. n. 94 del 6 luglio 2012.

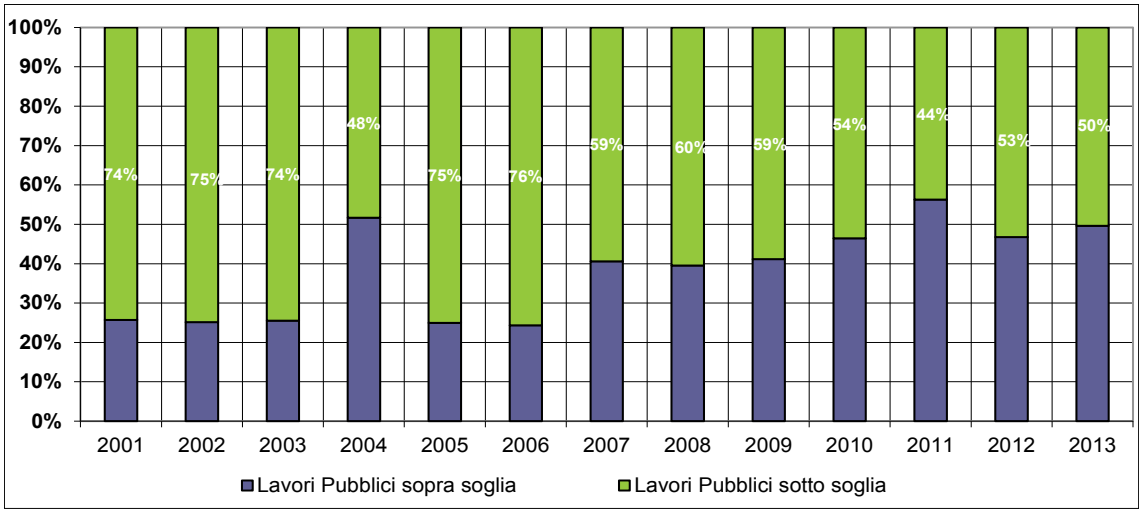
[2] fatta eccezione per l'anno 2004 nel quale, come già segnalato in rapporti precedenti, si riscontra una evidente incoerenza nelle informazioni analizzate.

Si dimezza, poi, anche l'importo medio pro capite (12€ contro i 24€ del 2012): la spesa ripartita sui cittadini è la più bassa dal 2001. Diminuisce, pur meno significativamente (-14%), anche la spesa media unitaria per intervento.

Seguono poi alcune elaborazioni in merito alla distribuzione per categorie di opere e tipologie di intervento: il completamento degli edifici è la categoria di opere prevalente sia per numero sia per importo, seguita dai lavori stradali e, a maggior distanza, dalle condutture. Ciò è probabilmente determinato dal fatto che, in un contesto di scarsità di risorse, i pochi finanziamenti disponibili vengono investiti nelle opere a carattere di maggior 'urgenza', che si identificano spesso con la piccola manutenzione degli edifici, della rete stradale e degli impianti.

Guardando alla tipologia di intervento, poi, si può vedere come si confermi la prevalenza della manutenzione (54% per numero e 53% per importo). Nessuna sorpresa, trattandosi di interventi sotto soglia: spesso infatti non si tratta di nuove realizzazioni ma di sistemazione delle infrastrutture presenti. Come si può notare, si registra poi una sostanziale concordanza tra numero di opere aggiudicate, per categoria e tipologia, e importi coinvolti.

Figura 4.1.1: interventi aggiudicati sopra e sotto soglia tra il 2001 ed il 2013



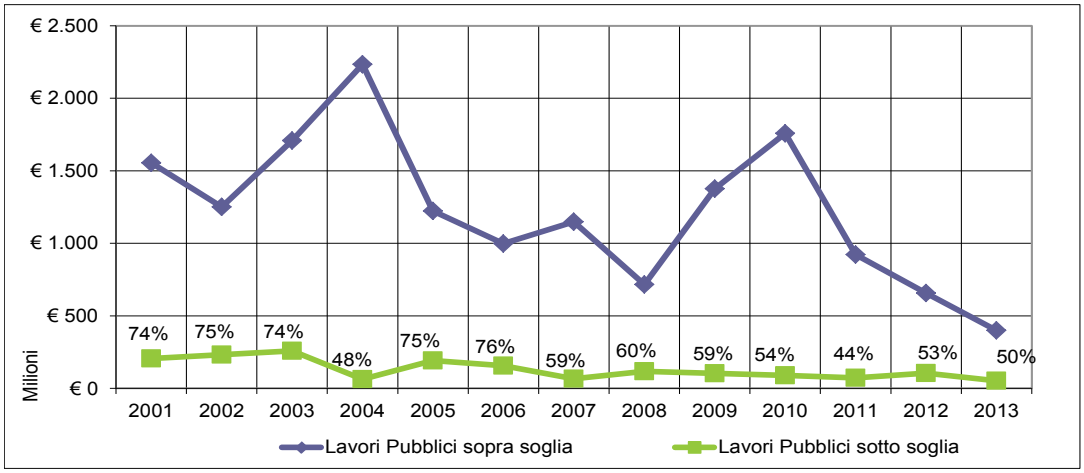


Tabella 4.1.2: numero ed importo di appalti sotto soglia aggiudicati dal 2001 al 2013, con indicazione dell'importo medio

	n°	€	val. medio
2001	4.103	206.550.376	50.341
2002	4.355	232.678.587	53.428
2003	4.698	258.142.473	54.947
2004	1.486	64.133.372	43.158
2005	3.536	191.810.279	54.245
2006	2.886	156.490.596	54.224
2007	1.167	65.650.558	56.256
2008	1.341	116.788.316	87.090
2009	1.669	104.051.024	62.343
2010	1.349	89.828.510	66.589
2011	903	72.018.169	79.754
2012	1.061	104.913.452	98.882
2013	615	52.134.688	84.772

Tabella 4.1.3: gli interventi sotto soglia in Piemonte: importo medio unitario (2001-2013)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]
Piemonte	€ 50.341	€ 53.428	€ 54.947	€ 42.406	€ 54.245	€ 54.224	€ 56.256	€ 87.090	€ 62.343	€ 66.589	€ 79.754	€ 98.882	€ 84.772

Figura 4.1.4: gli interventi sotto soglia in Piemonte: trend importo medio unitario (2001-2013)

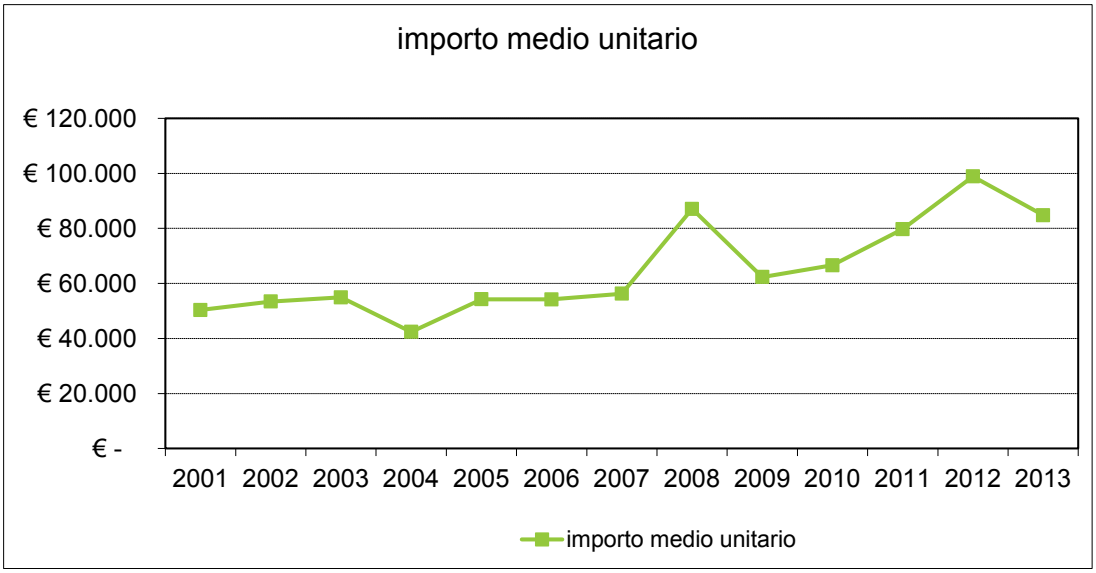


Figura 4.1.5: gli interventi sotto soglia aggiudicati in Piemonte: quadro di sintesi 2001-2013

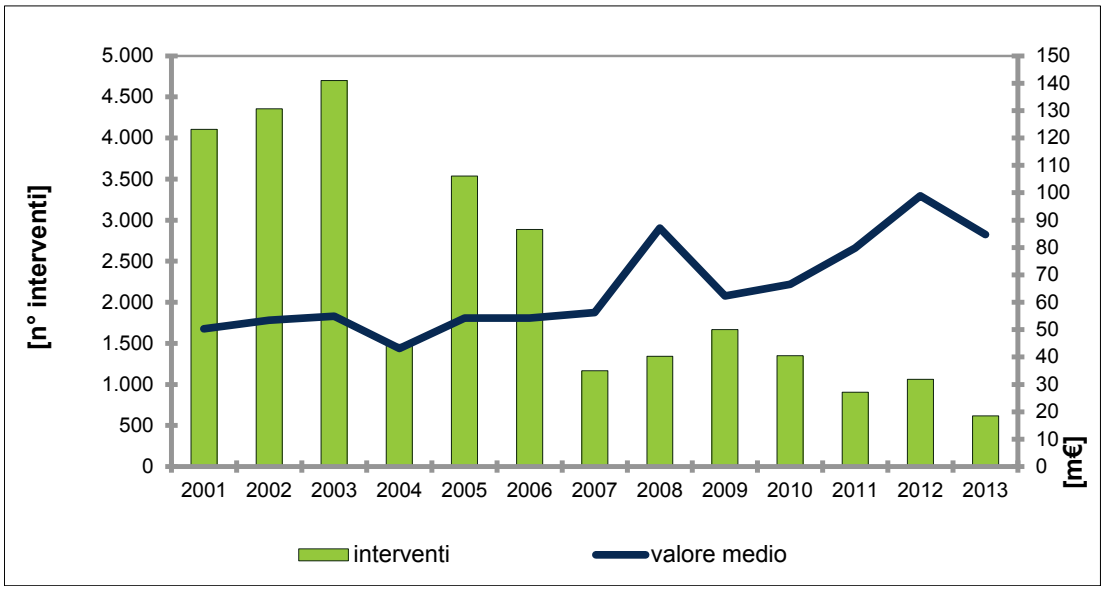


Tabella 4.1.6: gli interventi sotto soglia in Piemonte: importo pro capite (2001-2013)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/ab]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]	[€/n]
Piemonte	€ 49	€ 55	€ 60	€ 15	€ 44	€ 36	€ 15	€ 27	€ 23	€ 20	€ 16	€ 24	€ 12

Figura 4.1.7: gli interventi sotto soglia in Piemonte: trend importo pro capite (2001-2013)

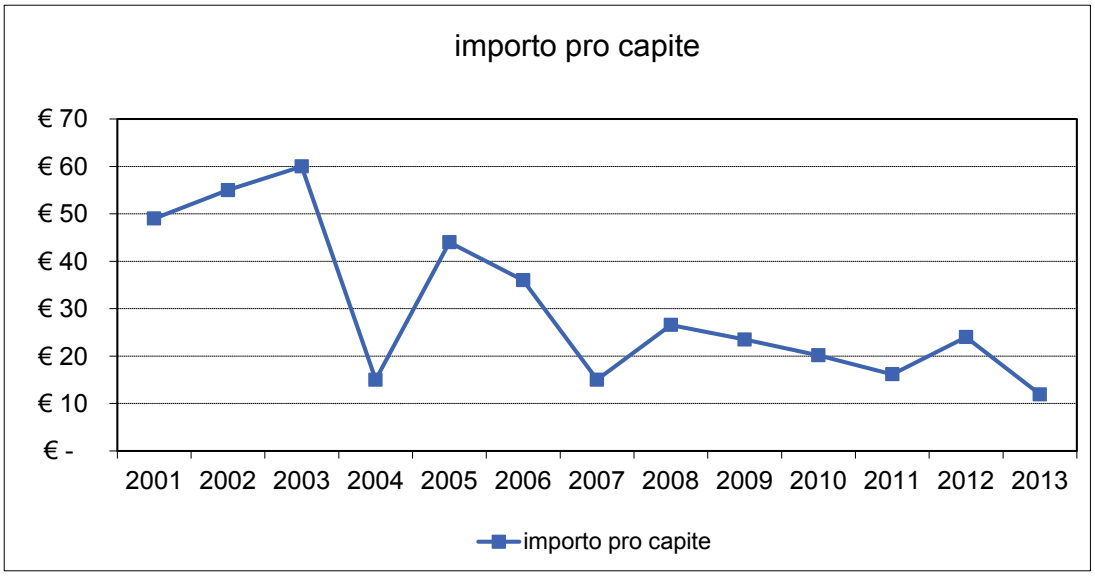
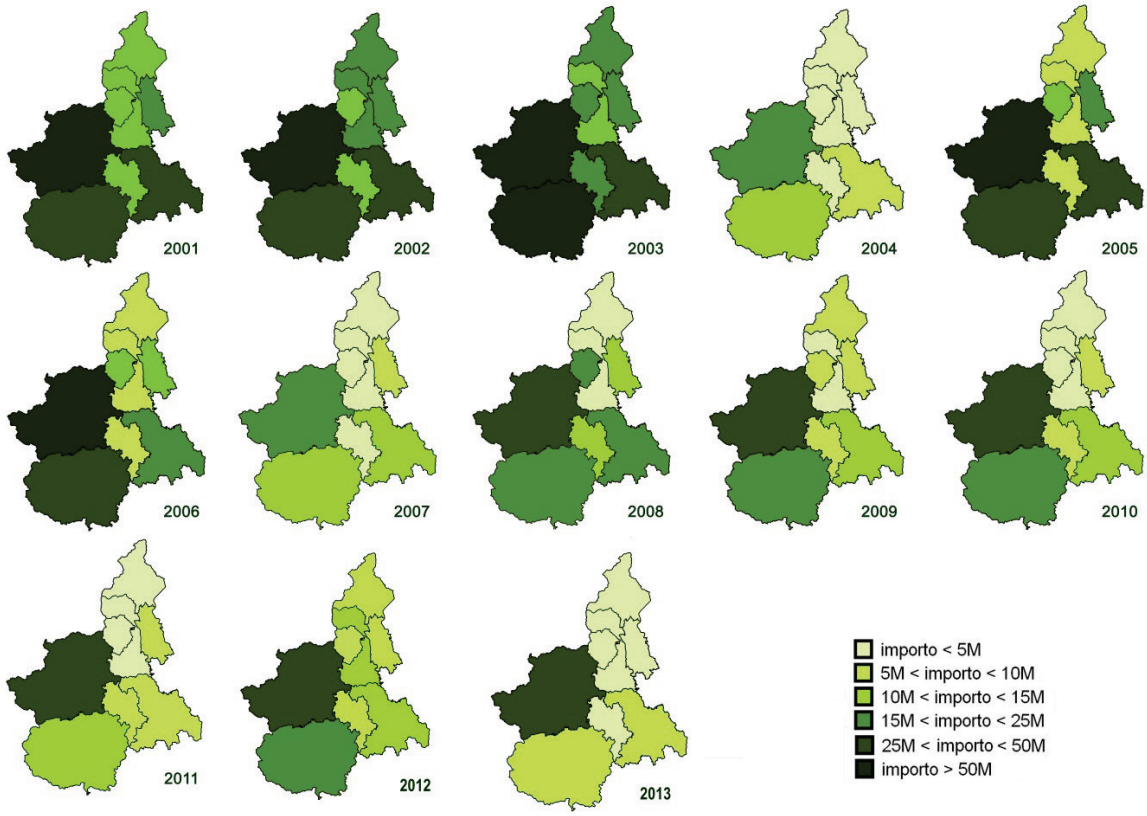


Figura 4.1.8: la spesa provinciale per opere sotto soglia (2001-2013)



4.2 I lavori minori aggiudicati nell'anno 2013

4.2.1 La matrice delle categorie di opere pubbliche e delle tipologie di intervento

Tabella 4.2.1.1: quadro regionale dei lavori minori per CPV e tipologia di intervento

ID - CATEGORIA DI OPERA	n.	%	€	%	importo medio [€]
Completamento degli edifici	146	23,7%	12.757.588	24,5%	87.381
Autostrade e strade	122	19,8%	9.448.096	18,1%	77.443
Condutture	62	10,1%	5.463.010	10,5%	88.113
Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura	37	6,0%	3.382.401	6,5%	91.416
Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi	32	5,2%	2.621.260	5,0%	81.914
Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene	31	5,0%	2.857.569	5,5%	92.180
Lavori di copertura	29	4,7%	2.317.868	4,4%	79.926
Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici	22	3,6%	2.353.358	4,5%	106.971
Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi	18	2,9%	1.372.048	2,6%	76.225
Demolizione, preparazione del sito e sgombero	13	2,1%	1.080.354	2,1%	83.104
Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica	13	2,1%	1.119.993	2,1%	86.153
Opere idrauliche	12	2,0%	990.667	1,9%	82.556
Crematori e cimiteri	12	2,0%	1.012.651	1,9%	84.388
Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas	10	1,6%	809.084	1,6%	80.908
Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti	8	1,3%	668.890	1,3%	83.611
Edifici per l'istruzione e la ricerca	7	1,1%	638.647	1,2%	91.235
Impianti in edifici e cablaggi	7	1,1%	697.416	1,3%	99.631
Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici	7	1,1%	570.002	1,1%	81.429
Condomini e case unifamiliari	5	0,8%	299.415	0,6%	59.883
Isolamento termico e acustico	5	0,8%	351.674	0,7%	70.335
Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza	4	0,7%	333.171	0,6%	83.293
Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti	3	0,5%	205.328	0,4%	68.443
Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi	3	0,5%	191.368	0,4%	63.789
Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari	2	0,3%	226.554	0,4%	113.277
Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti	2	0,3%	200.745	0,4%	100.373
Linee di comunicazione e linee elettriche	1	0,2%	54.000	0,1%	54.000
Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione	1	0,2%	64.848	0,1%	64.848
Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore	1	0,2%	46.683	0,1%	46.683
Centrali elettriche					
Ferrovie e sistemi di trasporto a fune					
TOTALE	**615**	**100%**	**52.134.688**	**100%**	**84.772**

ID- TIPOLOGIA DI INTERVENTO	n.	%	€	%	importo medio [€]
manutenzione	334	54,3%	27.858.326	53,4%	83.408
nuova costruzione	156	25,4%	13.386.201	25,7%	85.809
ristrutturazione	83	13,5%	7.183.615	13,8%	86.550
restauro	22	3,6%	2.038.317	3,9%	92.651
recupero	17	2,8%	1.330.625	2,6%	78.272
demolizione	3	0,5%	337.604	0,6%	112.535
completamento					
altro					
ampliamento					
TOTALE	**615**	**100,0%**	**52.134.688**	**100,0%**	**84.772**

4.2.2 Le procedure di scelta del contraente e i ribassi di aggiudicazione nei lavori minori

Tabella 4.2.2.1: percentuali di ribasso per CPV e tipologia di OO.PP. (2013)

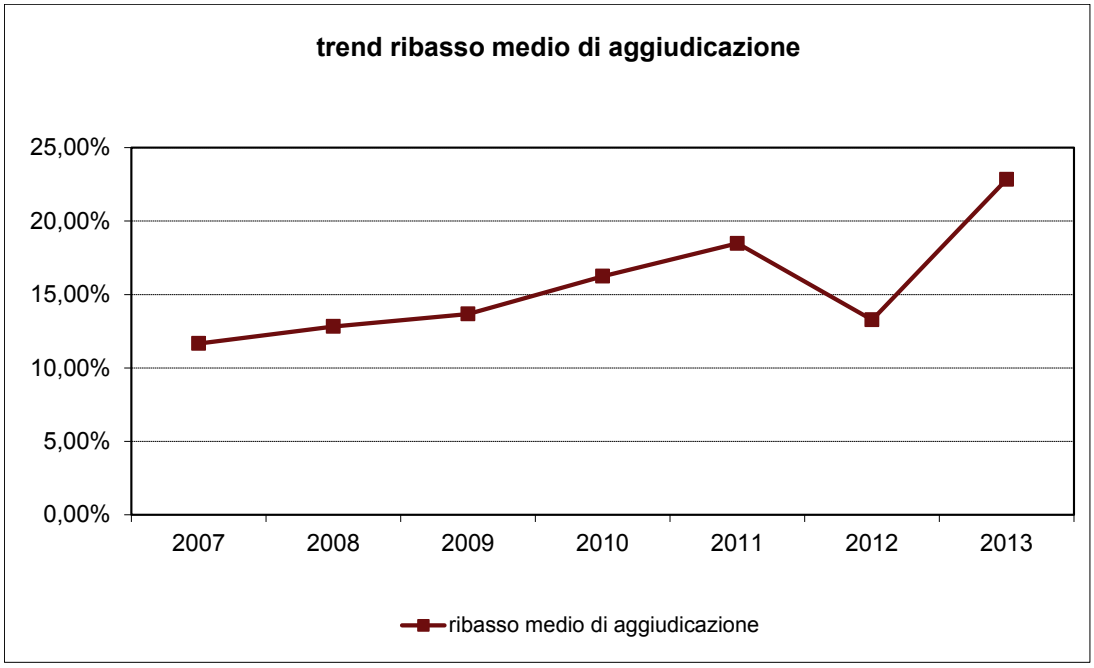
ID - CATEGORIA DI OPERA	% RIBASSO AGGIUDICAZIONE
Impianti in edifici e cablaggi	42,33
Linee di comunicazione e linee elettriche	42,24
Demolizione, preparazione del sito e sgombero	30,23
Recinzioni, ringhiere e dispositivi di sicurezza	29,98
Edifici destinati a servizi di ordine pubblico, di emergenza ed edifici militari	27,35
Edifici per servizi sociali, sanitari e gabinetti pubblici	25,32
Sistemi di illuminazione, di segnalazione e altri lavori di installazione elettrica	25,23
Completamento degli edifici	24,76
Autostrade e strade	22,97
Altre opere d'arte, esclusi ponti, gallerie, pozzi e sottopassaggi	22,89
Condutture	22,29
Impianti di riscaldamento, ventilazione, climatizzazione, di raccorderia gas e impianti meccanici	21,75
Lavori speciali di costruzione, esclusi i lavori di copertura	20,92
Lavori di copertura	20,67
Condomini e case unifamiliari	20,55
Opere idrauliche	20,43
Impianti chimici, attività estrattive, manifatturiere e per l'industria del petrolio e del gas	20,33
Regolazione di corsi d'acqua e controllo delle piene	20,22
Crematori e cimiteri	20,10
Isolamento termico e acustico	19,18
Edifici commerciali, magazzini, edifici industriali e per i trasporti	18,92
Lavori di superficie per impianti sportivi vari e ricreativi	18,85
Edifici per l'istruzione e la ricerca	17,61
Impianti di trattamento delle acque fognarie, di depurazione e di incenerimento di rifiuti	17,21
Centri ricreativi, sportivi, culturali, alberghi e ristoranti	14,91
Ponti e gallerie, pozzi e sottopassaggi	14,66
Aerodromi, piste e superfici di manovra di campi d'aviazione	10,55
Noleggio di macchinari e attrezzature per lavori edili e di genio civile con operatore	3,00
Centrali elettriche	
Ferrovie e sistemi di trasporto a fune	
MEDIA	**22,84**

ID- TIPOLOGIA DI INTERVENTO	% RIBASSO AGGIUDICAZIONE
demolizione	59,51
manutenzione	24,69
nuova costruzione	21,82
ristrutturazione	18,88
restauro	17,83
recupero	15,50
altro	
ampliamento	
completamento	
MEDIA	**22,84**

Tabella 4.2.2.2: trend percentuali di ribasso medio di aggiudicazione (2007-2013)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
% RIBASSO AGGIUDICAZIONE	11,66%	12,82%	13,67%	16,25%	18,48%	13,28%	22,84%

Figura 4.2.2.3: trend percentuali di ribasso medio di aggiudicazione (2007-2013)



5. I CONTRATTI PUBBLICI DI SERVIZI E FORNITURE SOPRA SOGLIA AGGIUDICATI

5.1 Le comunicazioni relative alle aggiudicazioni di servizi e forniture in Piemonte

A partire dal 2008, la banca dati dell'Osservatorio regionale si è ulteriormente ampliata a seguito dell'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs n. 163 del 12 aprile 2006 e ss.mm.ii. che prevede l'invio delle comunicazioni relative ai contratti pubblici di servizi e forniture sopra la soglia di 150.000€ e che ricoprono un ruolo importante negli investimenti delle stazioni appaltanti, sia per numero, sia in termini di importo

Superato il primo periodo transitorio, come segnalato nei precedenti rapporti, l'adempimento da parte delle Stazioni appaltanti si sta ormai stabilizzando: se infatti nel 2008 solo 110 Amministrazioni avevano trasmesso i dati relativi alle aggiudicazioni registrando complessivamente meno di 1000 comunicazioni di aggiudicazione; negli anni successivi gli enti adempienti sono andati aumentando e si sono ormai stabilizzati: a parità nel 2013 si hanno 927 comunicazioni, 578 di servizi (da parte di 169 Stazioni appaltanti) e 349 di forniture (da 78 Enti).

In termini di importo medio unitario, il valore delle forniture è inferiore a quello dei servizi, in coerenza con quanto comunicato per gli anni precedenti, fatta eccezione unicamente per il 2009. Gli importi pro capite si mantengono poi significativamente differenti: se per i servizi sono stati spesi nel 2013 circa 193€ pro capite, tale importo scende invece a soli 69€ per le forniture. Tali valori sono, peraltro, praticamente costanti rispetto all'anno precedente.

In analogia con le elaborazioni condotte sulla banca dati dei lavori sopra e sotto soglia di 150.000€, analizzando le aggiudicazioni in base ai tipi di fornitura richiesta e di servizio offerto, è stata individuata la categoria più frequente sia in termini di numero, sia di importi: osservando i dati relativi alle aggiudicazioni di forniture[1], continuano a prevalere le richieste di apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale, sebbene in calo

[1] Le categorie analizzate sono quelle codificate con la nomenclatura CPV (Common Procurement Vocabulary, strumento adottato dall'Unione Europea per la codifica degli appalti) da 03XXXXXXX-X a 48XXXXXXX-X, escludendo i lavori, codificati come 45XXXXXXX-X.

rispetto agli anni precedenti; tra i servizi[2], invece, il maggior numero di aggiudicazioni riguarda ancora l'affidamento di servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali, con importo in ulteriore crescita rispetto agli anni precedenti. In entrambi i casi, si tratta di spese legate al mantenimento della salute e dell'igiene pubblica, settori nei quali la necessità di risorse si mantiene costantemente elevata.

Per quanto riguarda i ribassi di aggiudicazione, poi, non si registrano significative variazioni rispetto al 2012: i valori medi complessivi sono 16,13% per i servizi e 14,85% per le forniture. Come già segnalato negli scorsi rapporti informativi, le elaborazioni non sono state condotte solo sul campione ristretto corrispondente alle aggiudicazioni per le quali il dato è stato indicato dall'utente con le schede di monitoraggio. Il dato del ribasso è stato infatti ricalcolato rapportando l'importo a base di gara con quello di aggiudicazione così da poter disporre di un set di dati che permettono di contrastare la frammentarietà delle informazioni osservata negli anni precedenti, che impediva sostanzialmente di effettuare elaborazioni significative.

Un interessante approfondimento, anche quest'anno, sui servizi di ingegneria ed architettura di importo sopra soglia aggiudicati nell'anno 2013. Ancora poco meno del 4% del totale servizi i casi di informazioni trasmesse (comunque ogni anno in crescita), con indicazione della procedura, del criterio di selezione utilizzati e, ovviamente, del valore di ribasso di aggiudicazione. L'importo medio è circa 637.000€, con una media dei valori massimi di ribasso pari a circa il 51% (ancora in crescita rispetto al 35% del 2011 e al 48% del 2012). In media ogni gara vede poi 7 partecipanti, con un massimo di 17 ed un minimo di 1.

E' bene ricordare che nelle elaborazioni che seguono non sono stati presi in considerazione i dati relativi alle gare espletate tramite procedure di Accordo quadro e/o le c.d. "fattispecie consimilari" (es. acquisti tramite centrali di committenza) che per la peculiarità dei loro procedimenti necessitano di ulteriori approfondimenti e migliorie da apportare sia nel ciclo di raccolta dei dati che nel loro trattamento. A tal proposito, va detto che i dati di queste fattispecie rappresentano una quota importantissima e di notevole rilevanza quantitativa di gare espletate sia in termini numerici che di importo, con riflessi ragguardevoli sulla reale situazione della spesa pubblica. La rilevazione dei dati è avvenuta con rilasci graduali degli strumenti di monitoraggio che ancora oggi non consentono una fotografia certa dei fenomeni scaturiti dalle procedure in esame, meritevoli di una valutazione e di uno studio specifico da approfondire nei prossimi rapporti. Le medesime considerazioni devono essere fatte anche per quelle gare relative ai servizi esclusi dall'ambito di applicazione del Codice dei contratti (art 19,20 21,22,23,24,25,26) anche se di minor rilevanza per il numero di affidamenti registrati.

[2] Le categorie analizzate sono quelle codificate con la nomenclatura CPV (Common Procurement Vocabulary, strumento adottato dall'Unione Europea per la codifica degli appalti) da 50XXXXXXX-X a 98XXXXXXX-X.

Tabelle 5.1.1: l'aggiudicazione di servizi e forniture nell'anno 2013

SERVIZI 2013	STAZIONI APPALTANTI		COMUNICAZIONI		IMPORTI	
	n	%	n	%	€	%
ALESSANDRIA	18	11%	37	6%	22.748.212	3%
ASTI	9	5%	14	2%	32.821.220	4%
BIELLA	9	5%	21	4%	39.285.297	5%
CUNEO	26	15%	55	10%	130.728.348	15%
NOVARA	10	6%	12	2%	5.409.096	1%
TORINO	86	51%	399	69%	576.442.963	68%
VERBANIA	5	3%	29	5%	33.458.899	4%
VERCELLI	6	4%	11	2%	3.763.612	0%
Totale	***169***	***100%***	***578***	***100%***	***844.657.648***	***100%***

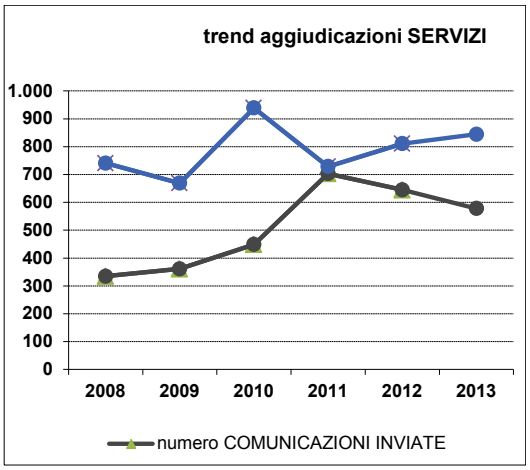
FORNITURE 2013	STAZIONI APPALTANTI		COMUNICAZIONI INVIATE		IMPORTI DI AGGIUDICAZIONE	
	n	%	n	%	€	%
ALESSANDRIA	6	8%	36	10%	17.038.911	6%
ASTI	5	6%	15	4%	9.818.062	3%
BIELLA	2	3%	4	1%	6.669.831	2%
CUNEO	12	15%	42	12%	17.791.160	6%
NOVARA	4	5%	8	2%	5.963.816	2%
TORINO	43	55%	227	65%	236.680.209	78%
VERBANIA	4	5%	14	4%	3.926.766	1%
VERCELLI	2	3%	3	1%	4.658.000	2%
Totale	***78***	***100%***	***349***	***100%***	***302.546.755***	***100%***

Tabella 5.1.2: trend delle aggiudicazioni di servizi e forniture nel periodo 2008-2013

SERVIZI	2008	2009	2010	2011	2012	2013
numero S.A.	97	113	158	169	168	169
numero COMUNICAZIONI INVIATE	335	361	449	703	645	578
IMPORTI AGGIUDICAZIONE [Mln€]	741	669	939	728	811	845

FORNITURE	2008	2009	2010	2011	2012	2013
numero S.A.	48	49	76	73	84	78
numero COMUNICAZIONI INVIATE	653	533	677	531	468	349
IMPORTI AGGIUDICAZIONE [Mln€]	569	1.248	782	448	316	303

Figura 5.1.3: trend delle aggiudicazioni di servizi e forniture nel periodo 2008-2013



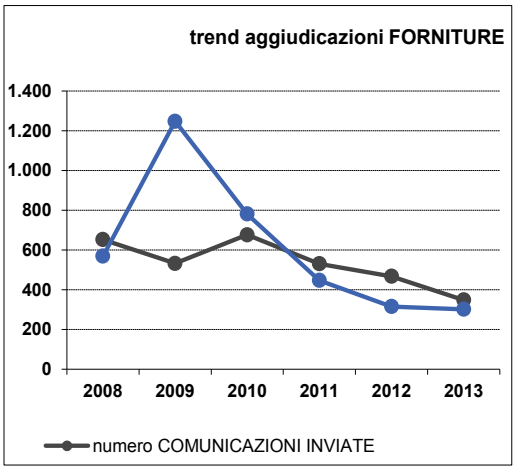
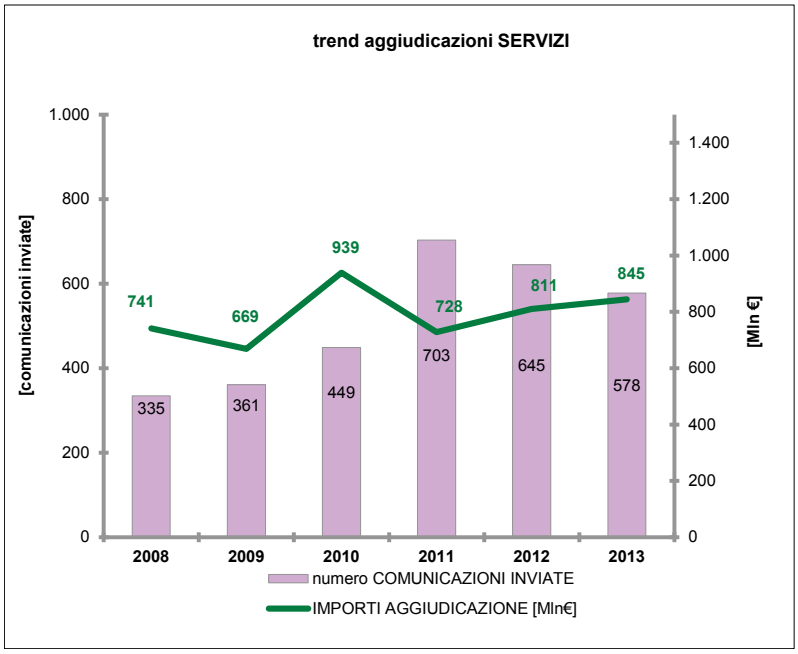


Figura 5.1.4: trend delle aggiudicazioni di servizi e forniture nel periodo 2008-2013: comunicazioni e importi



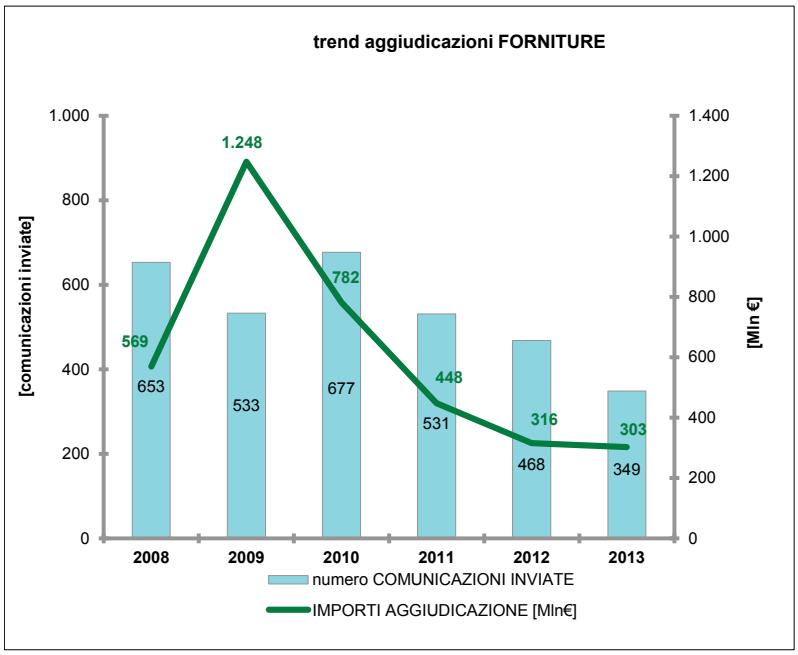


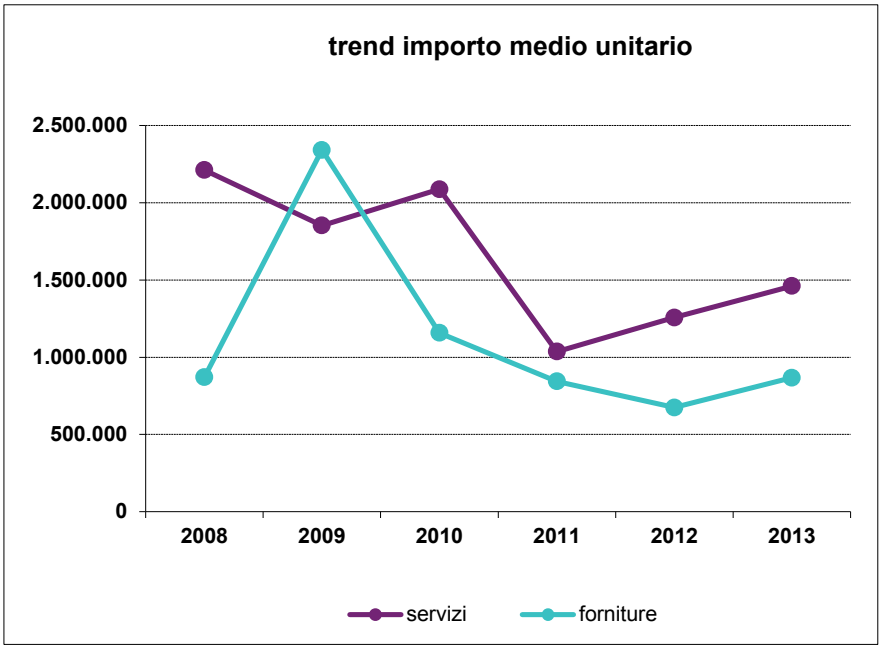
Tabella 5.1.5: importo medio unitario e spesa pro capite per forniture e servizi aggiudicati nel 2013

2013	IMPORTO MEDIO UNITARIO	SPESA PRO CAPITE
	[€/n]	[€/ab]
FORNITURE	€ 866.896,15	69,17
SERVIZI	€ 1.461.345,41	193,11
VALORE MEDIO	€ 1.237.545,20	262,27

Tabella 5.1.6: trend di valore medio e spesa pro capite nel periodo 2008-2013

		2008	2009	2010	2011	2012	2013
IMPORTO MEDIO UNITARIO [€]	F	871.765	2.341.621	1.157.721	843.262	674.546	866.896
	S	2.211.864	1.853.136	2.087.560	1.036.239	1.256.909	1.461.345
SPESA PRO CAPITE [€]	F	129	281,57	175,84	100,46	72,44	69,17
	S	168	150,92	210,29	163,43	186,04	193,11

Figura 5.1.7 e 5.1.8: trend del valore medio e della spesa pro capite nel periodo 2008-2013



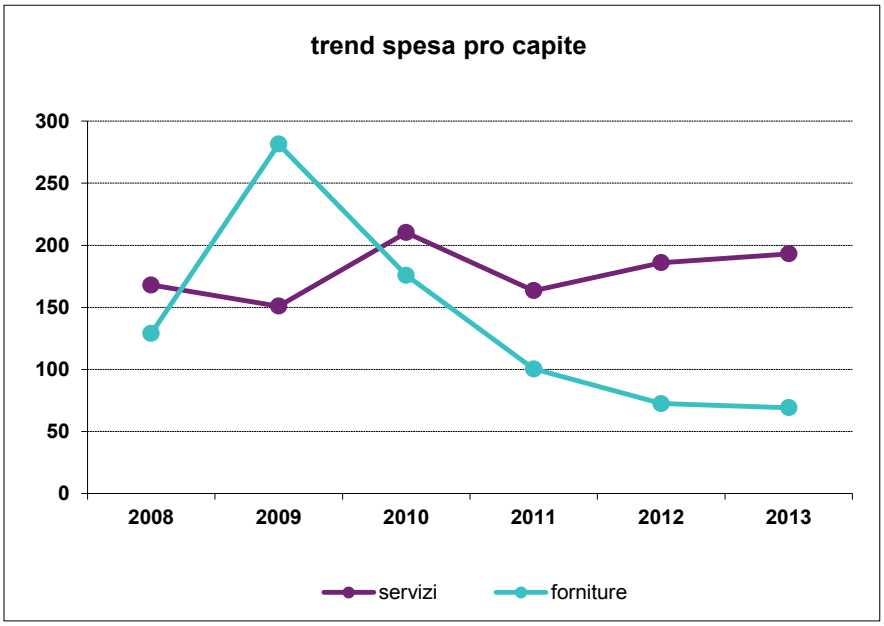


Figura 5.1.9: le aggiudicazioni nel periodo 2008-2013: analisi per categorie di servizi e forniture

2008	per numero aggiudicazioni	per importo aggiudicazioni
CATEGORIA DI FORNITURA	74% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 7% 24 - Sostanze chimiche 4% 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	69% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 10% 09 - Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia 7% 24 - Sostanze chimiche
CATEGORIA DI SERVIZIO	14% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 12% 50 - Servizi di riparazione e manutenzione 11% 85 - Servizi sanitari e di assistenza sociale	56% 66 - Servizi finanziari e assicurativi 10% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 7% 55 - Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio

2009	per numero aggiudicazioni	per importo aggiudicazioni
CATEGORIA DI FORNITURA	81% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 2% 30 - Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture, esclusi i mobili e i pacchetti software 2% 42 - Macchinari industriali 44 - Strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (apparecchiature elettriche escluse)	80% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 12% 42 - Macchinari industriali 2% 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto
CATEGORIA DI SERVIZIO	22% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 16% 55 - Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio 16% 50 - Servizi di riparazione e manutenzione	23% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 18% 55 - Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio 13% 50 - Servizi di riparazione e manutenzione

2010	per numero aggiudicazioni	per importo aggiudicazioni
CATEGORIA DI FORNITURA	80% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 4% 38 - Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione 3% 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	88% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 3% 38 - Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione 2% 31 - Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione
CATEGORIA DI SERVIZIO	26% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 24% 50 - Servizi di riparazione e manutenzione 9% 85 - Servizi sanitari e di assistenza sociale	45% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 23% 55 - Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio 7% 85 - Servizi sanitari e di assistenza sociale 7% 65 - Servizi pubblici

2011	per numero aggiudicazioni	per importo aggiudicazioni
CATEGORIA DI FORNITURA	65% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 6% 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto 5% 09 - Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	69% 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale 10% 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto 6% 09 - Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia
CATEGORIA DI SERVIZIO	23% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 17% 50 - Servizi di riparazione e manutenzione 9% 72 - Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto	22% 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali 17% 55 - Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio 13% 85 - Servizi sanitari e di assistenza sociale

2012	*per numero aggiudicazioni*	*per importo aggiudicazioni*
CATEGORIA DI FORNITURA	**56%** 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale **10%** 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto **5%** 09 - Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	**40%** 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale **17%** 09 - Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia **16%** 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto
CATEGORIA DI SERVIZIO	**26%** 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali **15%** 50 - Servizi di riparazione e manutenzione **9%** 85 - Servizi sanitari e di assistenza sociale	**19%** 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali **12%** 60 - Servizi di trasporto (escluso il trasporto di rifiuti) **12%** 72 - Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto

2013	*per numero aggiudicazioni*	*per importo aggiudicazioni*
CATEGORIA DI FORNITURA	**49%** 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale **13%** 34 - Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto **5%** 09 - Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	**32%** 33 - Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale **32%** 09 - Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia **10%** 24 - Sostanza chimiche
CATEGORIA DI SERVIZIO	**26%** 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali **17%** 50 - Servizi di riparazione e manutenzione **8%** 85 - Servizi sanitari e di assistenza sociale	**42%** 90 - Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali **13%** 50 - Servizi di riparazione e manutenzione **13%** 85 - Servizi sanitari e di assistenza sociale

5.2 I servizi e le forniture aggiudicati

5.2.1 Analisi delle categorie di servizi e forniture

Tabella 5.2.1.1: contratti di servizi e forniture aggiudicati nel 2013

ID - CATEGORIA DI FORNITURA		N°	%	€	%	COSTO UNITARIO [€]	COSTO PRO CAPITE [€]
33	Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	171	49,00%	95.489.012	31,56%	558.415	21,91
34	Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	47	13,47%	30.012.474	9,92%	638.563	6,89
09	Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	19	5,44%	96.074.283	31,76%	5.056.541	22,05
42	Macchinari industriali	18	5,16%	10.748.187	3,55%	597.122	2,47
24	Sostanze chimiche	14	4,01%	30.694.381	10,15%	2.192.456	7,04
31	Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione	14	4,01%	8.721.804	2,88%	622.986	2,00
48	Pacchetti software e sistemi di informazione	12	3,44%	6.277.046	2,07%	523.087	1,44
39	Mobili	9	2,58%	2.889.561	0,96%	321.062	0,66
44	Strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (apparecchiature elettriche esc	9	2,58%	3.993.266	1,32%	443.696	0,92
30	Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture, esclusi i mobili e i pacchetti sof	8	2,29%	3.921.850	1,30%	490.231	0,90
19	Cuoio e tessuti tessili, materiali di plastica e gomma	6	1,72%	3.881.417	1,28%	646.903	0,89
38	Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione (escluso vetri)	4	1,15%	1.795.049	0,59%	448.762	0,41
18	Indumenti ad uso professionale, indumenti speciali da lavoro e accessori	3	0,86%	3.233.770	1,07%	1.077.923	0,74
32	Attrezzature per radiodiffusione, televisione, comunicazione, telecomunicazione e affini	3	0,86%	746.108	0,25%	248.703	0,17
14	Prodotti delle miniere, metalli di base e prodotti affini	2	0,57%	542.926	0,18%	271.463	0,12
15	Prodotti alimentari, bevande, tabacco e prodotti affini	2	0,57%	1.876.750	0,62%	938.375	0,43
22	Stampati e prodotti affini	2	0,57%	460.890	0,15%	230.445	0,11
35	Attrezzature di sicurezza, antincendio, per la polizia e di difesa	2	0,57%	445.182	0,15%	222.591	0,10
43	Macchine per l'industria mineraria, lo scavo di cave, attrezzature da costruzione	2	0,57%	390.000	0,13%	195.000	0,09
03	Prodotti dell'agricoltura, dell'allevamento, della pesca, della silvicoltura e prodotti affini	1	0,29%	172.000	0,06%	172.000	0,04
41	Acqua captata e depurata	1	0,29%	180.800	0,06%	180.800	0,04
16	Macchinari agricoli						
37	Strumenti musicali, articoli sportivi, giochi, giocattoli, manufatti artigianali, materiali artistici e accessori						
45	Lavori di costruzione						
	TOTALI	**349**	**100,00%**	**302.546.755**	**100,00%**	**866.896**	**69,43**

ID - CATEGORIA DI SERVIZIO		N°	%	€	%	COSTO UNITARIO [€]	COSTO PRO CAPITE [€]
90	Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali	150	25,95%	358.878.283	42,49%	2.392.522	82,36
50	Servizi di riparazione e manutenzione	100	17,30%	109.076.727	12,91%	1.090.767	25,03
85	Servizi sanitari e di assistenza sociale	47	8,13%	110.991.020	13,14%	2.361.511	25,47
79	Servizi giuridici	44	7,61%	28.814.244	3,41%	654.869	6,61
55	Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio	43	7,44%	77.947.880	9,23%	1.812.741	17,89
72	Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto	41	7,09%	11.918.410	1,41%	290.693	2,74
66	Servizi finanziari e assicurativi	36	6,23%	56.165.201	6,65%	1.560.144	12,89
71	Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione	24	4,15%	31.380.114	3,72%	1.307.505	7,20
60	Servizi di trasporto (escluso il trasporto di rifiuti)	19	3,29%	15.286.542	1,81%	804.555	3,51
77	Servizi connessi all'agricoltura, alla silvicoltura, all'orticoltura, all'acquacoltura e all'apicoltura	18	3,11%	4.711.541	0,56%	261.752	1,08
98	Altri servizi di comunità, sociali e personali	14	2,42%	7.268.005	0,86%	519.143	1,67
64	Servizi di poste e telecomunicazioni	9	1,56%	4.823.413	0,57%	535.935	1,11
65	Servizi pubblici	9	1,56%	15.205.735	1,80%	1.689.526	3,49
51	Servizi di installazione (escluso software)	6	1,04%	1.690.663	0,20%	281.777	0,39
63	Servizi di supporto e ausiliari nel campo dei trasporti; servizi di agenzie di viaggio	5	0,87%	4.704.172	0,56%	940.834	1,08
80	Servizi di istruzione e formazione	5	0,87%	2.767.170	0,33%	553.434	0,64
73	Servizi di ricerca e sviluppo nonché servizi di consulenza affini	4	0,69%	1.808.528	0,21%	452.132	0,42
92	Servizi ricreativi, culturali e sportivi	2	0,35%	545.000	0,06%	272.500	0,13
70	Servizi immobiliari	1	0,17%	300.000	0,04%	300.000	0,07
75	Servizi di pubblica amministrazione e difesa e servizi di previdenza sociale	1	0,17%	375.000	0,04%	375.000	0,09
76	Servizi connessi all'industria petrolifera e del gas						
	TOTALI	**578**	**100,00%**	**844.657.648**	**100,00%**	**1.461.345**	**193,83**

5.2.2 *I ribassi di aggiudicazione: analisi per categorie di servizi e forniture*

Come si è detto, non sempre la banca dati contiene informazioni sui ribassi di aggiudicazione ovvero valori corretti e diversi da zero. Per ottenere un dato medio statisticamente significativo, si è ritenuto di procedere al calcolo a posteriori dei ribassi, a partire dagli importi a base di gara e quelli di aggiudicazione, scartando i valori incongruenti[3].

Figura 5.2.2.1: distribuzione provinciale delle percentuali medie di ribasso in fase di aggiudicazione per forniture (2013)

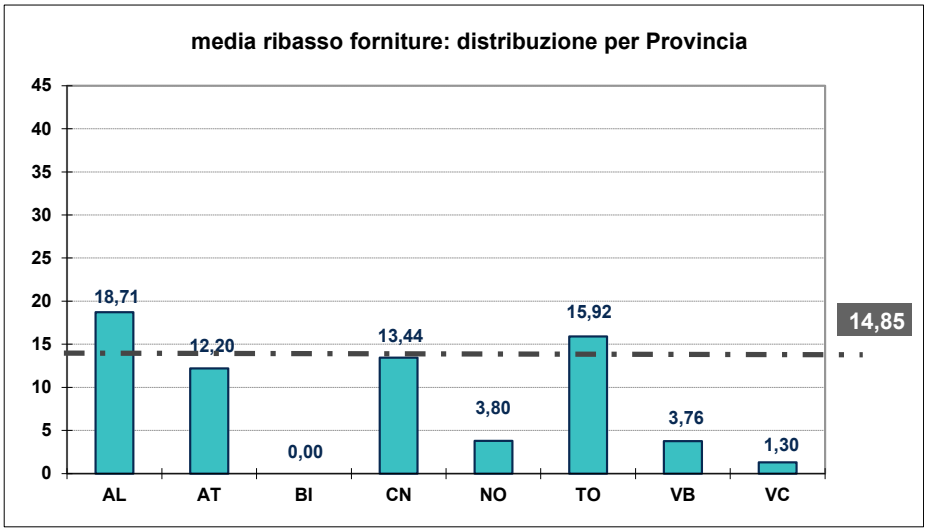
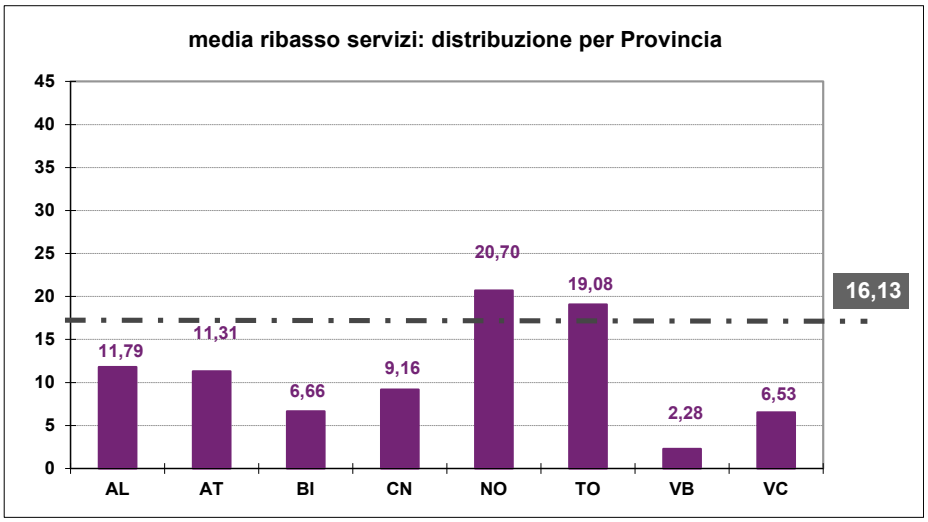


Figura 5.2.2.2: distribuzione provinciale delle percentuali medie di ribasso in fase di aggiudicazione per servizi (2013)



[3] I ribassi sono stati calcolati su un campione di 179 forniture su 349 (ovvero il 51%) e di 379 servizi su 578 (ovvero pari al 66%).

Tabella 5.2.2.3: distribuzione delle percentuali medie di ribasso per categoria di servizi e forniture

ID - CATEGORIA DI FORNITURA		RIBASSO MEDIO DI AGGIUDICAZIONE	IMPORTO MEDIO APPALTO [€]
38	Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione (escluso vetri)	28,79%	448.762
09	Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	27,78%	5.056.541
39	Mobili	26,05%	321.062
32	Attrezzature per radiodiffusione, televisione, comunicazione, telecomunicazione e affini	25,56%	248.703
14	Prodotti delle miniere, metalli di base e prodotti affini	20,99%	271.463
31	Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione	18,34%	622.986
24	Sostanze chimiche	16,00%	2.192.456
33	Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	14,70%	558.415
44	Strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (apparecchiature elettriche esc	14,45%	443.696
18	Indumenti ad uso professionale, indumenti speciali da lavoro e accessori	14,29%	1.077.923
34	Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	12,48%	638.563
42	Macchinari industriali	12,16%	597.122
41	Acqua captata e depurata	7,77%	180.800
19	Cuoio e tessuti tessili, materiali di plastica e gomma	7,56%	646.903
15	Prodotti alimentari, bevande, tabacco e prodotti affini	7,35%	938.375
43	Macchine per l'industria mineraria, lo scavo di cave, attrezzature da costruzione	6,00%	195.000
48	Pacchetti software e sistemi di informazione	4,99%	523.087
30	Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture, esclusi i mobili e i pacchetti sof	2,64%	490.231
03	Prodotti dell'agricoltura, dell'allevamento, della pesca, della silvicoltura e prodotti affini		
16	Macchinari agricoli		
22	Stampati e prodotti affini		
35	Attrezzature di sicurezza, antincendio, per la polizia e di difesa		
37	Strumenti musicali, articoli sportivi, giochi, giocattoli, manufatti artigianali, materiali artistici e accessori		
45	Lavori di costruzione		
TOTALI		**14,85%**	**866.896**

ID - CATEGORIA DI SERVIZIO		RIBASSO MEDIO DI AGGIUDICAZIONE	IMPORTO MEDIO APPALTO [€]
63	Servizi di supporto e ausiliari nel campo dei trasporti; servizi di agenzie di viaggio	35,85%	940.834
71	Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione	33,60%	1.307.505
79	Servizi giuridici	24,04%	654.869
77	Servizi connessi all'agricoltura, alla silvicoltura, all'orticoltura, all'acquacoltura e all'apicoltura	23,74%	261.752
55	Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio	18,08%	1.812.741
50	Servizi di riparazione e manutenzione	17,27%	1.090.767
90	Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali	16,65%	2.392.522
51	Servizi di installazione (escluso software)	16,20%	281.777
66	Servizi finanziari e assicurativi	16,18%	1.560.144
65	Servizi pubblici	15,23%	1.689.526
73	Servizi di ricerca e sviluppo nonché servizi di consulenza affini	15,14%	452.132
98	Altri servizi di comunità, sociali e personali	14,82%	519.143
64	Servizi di poste e telecomunicazioni	13,84%	535.935
80	Servizi di istruzione e formazione	13,83%	553.434
72	Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto	7,15%	290.693
60	Servizi di trasporto (escluso il trasporto di rifiuti)	6,38%	804.555
92	Servizi ricreativi, culturali e sportivi	4,38%	272.500
85	Servizi sanitari e di assistenza sociale	4,35%	2.361.511
70	Servizi immobiliari		
75	Servizi di pubblica amministrazione e difesa e servizi di previdenza sociale		
76	Servizi connessi all'industria petrolifera e del gas		
TOTALI		**16,13%**	**1.461.345**

5.2.3 Le modalità di affidamento e i criteri di aggiudicazione dei servizi e delle forniture

Tabella 5.2.3.1: quadro regionale delle procedure di scelta del contraente per servizi e forniture 2013

2013	procedura aperta	procedura ristretta	proc. negoz. senza previa pubblicazione di bando	proc. negoz. previa pubblicazione di bando	proc. negoz. senza previa indizione di gara (art. 221 D.Lgs. 163/06)	procedura selettiva (art. 238 c.7, D.Lgs. 163/06)	affidamento diretto	cottimo fiduciario	sistema dinamico di acquisizione
FORNITURE	18,80%	11,90%	10,48%	17,04%	6,22%	12,50%	2,80%	13,05%	5,18%
SERVIZI	23,98%	21,66%	7,29%	19,72%	9,20%	15,56%	2,89%	12,16%	16,13%
VALORE MEDIO	**21,96%**	**18,29%**	**8,44%**	**18,62%**	**8,25%**	**15,00%**	**2,87%**	**12,39%**	**5,18%**

Tabella 5.2.3.2: quadro regionale dei criteri di aggiudicazione per servizi e forniture 2013

	2013	offerta econ. più vantagg.	prezzo più basso	non disponibile
F	% numero	46,42%	45,56%	8,02%
	% importi	37,31%	57,99%	4,70%
S	% numero	37,37%	52,08%	10,55%
	% importi	52,33%	38,96%	8,71%

5.2.4 I servizi di ingegneria e architettura

Tabella 5.2.4.1:aggiudicazioni di servizi attinenti all' ingegneria e all'architettura nel 2013

	IMPORTO A BASE D'ASTA[€]	IMPORTO AGGIUDICAZIONE[€]	PROCEDURA	CRITERIO	N° OFFERTE	OFFERTA MAX	OFFERTA MIN	RIB
	157.000	78.500	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	17			50,00
	162.590	162.590	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.	1			
	178.112	89.609	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	6	49,689	18,363	49,69
	185.000	115.656	Procedura aperta	Prezzo più basso	6	43,4	6,87	37,48
	212.040	92.750	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	7	56,2585	31,1227	56,26
	190.000	43.966	Procedura aperta	Prezzo più basso	16	76,86	8	76,86
	191.569	191.569	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.				
	200.000	200.000	Affidamento diretto	Prezzo più basso	1			
	200.000	46.280	Procedura aperta	Prezzo più basso	16	76,86	20	76,86
	200.000	200.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	3	61,5	51,4	
	210.000	103.773	Procedura aperta	Prezzo più basso	9	51,12	26	50,58
	261.275	109.745	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	7	57,996	57,38	58,00
	278.560	103.290	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	14			62,92
	278.560	103.290	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	14			62,92
	343.873	343.873	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.	1			
	370.000	370.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	1			
	820.000	533.000	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	2			35,00
	590.000	720.968	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando		1			-22,20
	609.407	396.115	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	11			35,00
	842.328	489.044	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	7			41,94
	1.500.000	531.046	Procedura aperta	Prezzo più basso	7	64,813	13,76	64,60
	4.500.000	3.838.500	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	5			14,70
	5.782.000	5.782.000	Procedura negoziata senza previa indizione di gara (art. 221 D.Lgs. 163/2006)		1			
val.medio	***794.014***	***636.764***			***7***	***60***	***26***	***46,91***

Tabella 5.2.4.2: trend aggiudicazioni di servizi di ingegneria e architettura

	N° OFFERTE	OFFERTA MAX	OFFERTA MIN	RIB
2009	12	58,45	29,30	49,92
2010	12	76,06	44,22	51,04
2011	7	35,27	24,74	34,74
2012	10	45,54	22,51	48,09
2013	7	59,83	25,88	51,52

	OEPV	MAX RIB	RIB medio OEPV	RIB medio MAX RIB
2009	53,85%	46,15%	39,66%	61,90%
2010	86,67%	13,33%	49,37%	69,34%
2011	50,00%	50,00%	42,21%	22,29%
2012	43,48%	56,52%	48,12%	44,36%
2013	43,48%	47,83%	43,21%	43,21%

6. I CONTRATTI PUBBLICI DI SERVIZI E FORNITURE SOTTO SOGLIA AGGIUDICATI

6.1 Le aggiudicazioni di servizi e forniture sotto soglia in Piemonte

Con l'analisi delle comunicazioni relative ai contratti pubblici di servizi e forniture di importo compreso tra 40.000€ e 150.000€, giunta al terzo anno, si completa il quadro regionale che ormai da sei anni si rivolge anche alle attività di minor rilievo che ricoprono comunque un ruolo importante negli investimenti delle stazioni appaltanti, sia in termini numerici, sia di importo.

In termini di importo medio unitario, in coerenza con l'anno passato, il valore delle forniture è minore di quello dei servizi, se pur di poco (circa 79.000€ contro 80.000€);per gli importi pro capite, la situazione è invece opposta: se per i servizi sono stati spesi nel 2013 circa 7€ pro capite, per le forniture si tratta di circa 11€. Interessante il confronto con gli analoghi valori sopra soglia, in cui per servizi si investono circa 193€ pro capite (quasi trenta volte il dato sotto soglia) e per le forniture poco più di 69€ (poco più di sei volte il dato sotto soglia).

Analizzando le aggiudicazioni in base ai tipi di fornitura prestata e di servizio offerto, è stata individuata la categoria più frequente sia in termini di numero sia di importo: osservando i dati relativi alle aggiudicazioni di forniture[1], prevalgono, come per gli analoghi contratti sopra soglia, le richieste di apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale sia per numero che per l'importo di aggiudicazione; tra i servizi[2], invece, sempre in coerenza con il dato relativo alle aggiudicazioni sopra i 150.000€, i maggiori per importo e numero sono i servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali.

[1] Anche in questo caso le categorie analizzate sono quelle codificate con la nomenclatura CPV (Common Procurement Vocabulary, strumento adottato dall'Unione Europea per la codifica degli appalti) da 03XXXXXXX-X a 48XXXXXXX-X, escludendo i lavori, codificati come 45XXXXXXX-X.

[2] Anche in questo caso le categorie analizzate sono quelle codificate con la nomenclatura CPV (Common Procurement Vocabulary, strumento adottato dall'Unione Europea per la codifica degli appalti) da 50XXXXXXX-X a 98XXXXXXX-X.

Di un certo interesse, poi, il quadro regionale sui ribassi di gara, che presenta un valore medio pari a circa 12%, sia per i servizi sia per le forniture[3].

Per quanto riguarda le procedure di aggiudicazione, si osserva una prevalenza per l'affidamento in economia mediante cottimo fiduciario: per le forniture, 32% in termini di numero e 30% in termini di importo; per i servizi 34% per numero e per importo.

Un interessante approfondimento, svolto quest'anno per la prima volta, è quello sui servizi di ingegneria ed architettura, già presentato invece nei rapporti precedenti per quanto riguarda le aggiudicazioni sopra la soglia dei 150.000€. I casi di informazioni trasmesse riguardano, per quanto riguarda il sottosoglia, circa il 10% del totale servizi. Nelle tabelle presentate sono messi in evidenza la procedura, il criterio di selezione utilizzati e il valore di ribasso di aggiudicazione. L'importo medio è circa 51.000€, con una media dei valori massimi di ribasso pari a circa il 39%. In media ogni gara vede poi 6 partecipanti, con un massimo di 14 ed un minimo di 1.

Tabelle 6.1.1: l'aggiudicazione di servizi e forniture nell'anno 2013

SERVIZI	STAZIONI APPALTANTI		COMUNICAZIONI INVIATE		IMPORTI DI AGGIUDICAZIONE	
	n	%	n	%	€	%
ALESSANDRIA	14	8%	44	7%	3.737.321	8%
ASTI	7	4%	16	3%	1.318.353	3%
BIELLA	8	5%	11	2%	889.555	2%
CUNEO	30	17%	67	11%	5.304.799	11%
NOVARA	10	6%	30	5%	2.384.439	5%
TORINO	95	54%	397	67%	31.003.603	66%
VERBANIA	5	3%	18	3%	1.358.117	3%
VERCELLI	6	3%	13	2%	1.014.220	2%
Totale	***175***	***100%***	***596***	***100%***	***47.010.407***	***100%***

FORNITURE	STAZIONI APPALTANTI		COMUNICAZIONI INVIATE		IMPORTI DI AGGIUDICAZIONE	
	n	%	n	%	€	%
ALESSANDRIA	7	9%	51	13%	3.810.287	12%
ASTI	4	5%	5	1%	336.442	1%
BIELLA	2	2%	3	1%	259.500	1%
CUNEO	13	16%	103	25%	7.720.788	24%
NOVARA	4	5%	9	2%	669.144	2%
TORINO	45	55%	202	50%	16.922.111	52%
VERBANIA	3	4%	23	6%	1.649.260	5%
VERCELLI	4	5%	10	2%	928.951	3%
Totale	***82***	***100%***	***406***	***100%***	***32.296.484***	***100%***

[3] Come già segnalato, le elaborazioni non sono state condotte solo sul campione ristretto corrispondente alle aggiudicazioni per le quali il ribasso è stato ricalcolato a partire dall'importo a base di gara e da quello di aggiudicazione.

Tabella 6.1.2: importo medio unitario e spesa pro capite per forniture e servizi aggiudicati nel 2013

2013	IMPORTO MEDIO UNITARIO	SPESA PRO CAPITE
	[€/n]	[€/ab]
FORNITURE	€ 78.876,52	€ 10,75
SERVIZI	€ 79.547,99	€ 7,38
VALORE MEDIO	€ 79.148,59	€ 18,13

Tabella 6.1.3: ribasso medio di gara dei servizi e delle forniture nel 2013

2013	RIBASSO MEDIO
	[%]
FORNITURE	12,18
SERVIZI	11,92
VALORE MEDIO	**12,02**

Tabella 6.1.4: le modalità di affidamento dei servizi e delle forniture (2013)

	2013	procedura aperta	procedura ristretta	proc. negoz. previa pubblicazione di bando	proc. negoz. senza previa indizione di gara (art. 221 D.Lgs. 163/06)	proc. negoz. senza previa pubblicazione di bando	affidamento diretto	cottimo fiduciario	Procedura selettiva (art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006)	sistema dinamico di acquisizione
F	% numero	19,46%	0,74%	3,45%	3,69%	27,09%	10,34%	32,27%	2,22%	0,74%
	% importi	20,59%	0,97%	3,35%	4,51%	29,40%	8,56%	29,77%	1,82%	1,04%
S	% numero	6,04%	2,01%	4,70%	6,54%	29,70%	14,43%	34,06%	2,18%	0,34%
	% importi	6,09%	2,37%	4,99%	6,44%	29,34%	13,68%	34,41%	2,38%	0,30%

6.2 I servizi e le forniture sotto soglia aggiudicati

6.2.1 Analisi delle categorie di servizi e forniture

Tabella 6.2.1.1: contratti di servizi e forniture aggiudicati nel 2013

ID - CATEGORIA DI FORNITURA		N°	%	€	%	COSTO UNITARIO [€]	COSTO PRO CAPITE [€]
33	Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	202	49,75%	15.691.269	48,59%	77.680	3,59
34	Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	26	6,40%	2.111.967	6,54%	81.229	0,48
44	Strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (apparecchiature elettriche escluse)	21	5,17%	1.678.258	5,20%	79.917	0,38
31	Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione	18	4,43%	1.258.528	3,90%	69.918	0,29
42	Macchinari industriali	18	4,43%	1.498.025	4,64%	83.224	0,34
48	Pacchetti software e sistemi di informazione	16	3,94%	1.489.914	4,61%	93.120	0,34
39	Mobili	14	3,45%	1.155.184	3,58%	82.513	0,26
24	Sostanze chimiche	11	2,71%	762.262	2,36%	69.297	0,17
30	Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture, esclusi i mobili e i pacchetti software	11	2,71%	699.453	2,17%	63.587	0,16
09	Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	10	2,46%	774.934	2,40%	77.493	0,18
22	Stampati e prodotti affini	10	2,46%	767.919	2,38%	76.792	0,18
32	Attrezzature per radiodiffusione, televisione, comunicazione, telecomunicazione e affini	10	2,46%	829.425	2,57%	82.943	0,19
15	Prodotti alimentari, bevande, tabacco e prodotti affini	9	2,22%	822.565	2,55%	91.396	0,19
38	Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione (escluso vetri)	8	1,97%	837.900	2,59%	104.738	0,19
19	Cuoio e tessuti tessili, materiali di plastica e gomma	5	1,23%	512.958	1,59%	102.592	0,12
35	Attrezzature di sicurezza, antincendio, per la polizia e di difesa	5	1,23%	533.212	1,65%	106.642	0,12
14	Prodotti delle miniere, metalli di base e prodotti affini	3	0,74%	259.147	0,80%	86.382	0,06
18	Indumenti ad uso professionale, indumenti speciali da lavoro e accessori	3	0,74%	221.564	0,69%	73.855	0,05
43	Macchine per l'industria mineraria, lo scavo di cave, attrezzature da costruzione	3	0,74%	163.930	0,51%	54.643	0,04
37	Strumenti musicali, articoli sportivi, giochi, giocattoli, manufatti artigianali, materiali artistici e accessori	2	0,49%	161.070	0,50%	80.535	0,04
03	Prodotti dell'agricoltura, dell'allevamento, della pesca, della silvicoltura e prodotti affini	1	0,25%	67.000	0,21%	67.000	0,02
16	Macchinari agricoli						
41	Acqua captata e depurata						
45	Lavori di costruzione						
TOTALI		**406**	**100,00%**	**32.296.484**	**100,00%**	**79.548**	**7,38**

ID - CATEGORIA DI SERVIZIO		N°	%	€	%	COSTO UNITARIO [€]	COSTO PRO CAPITE [€]
90	Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali	114	19,13%	9.557.923	20,33%	83.841	2,19
50	Servizi di riparazione e manutenzione	90	15,10%	7.044.042	14,98%	78.267	1,61
72	Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto	68	11,41%	4.641.041	9,87%	68.251	1,06
71	Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione	58	9,73%	4.081.703	8,68%	70.374	0,93
66	Servizi finanziari e assicurativi	55	9,23%	4.488.178	9,55%	81.603	1,03
79	Servizi giuridici	52	8,72%	4.098.920	8,72%	78.825	0,94
77	Servizi connessi all'agricoltura, alla silvicoltura, all'orticoltura, all'acquacoltura e all'apicoltura	32	5,37%	2.587.385	5,50%	80.856	0,59
60	Servizi di trasporto (escluso il trasporto di rifiuti)	30	5,03%	2.509.540	5,34%	83.651	0,57
85	Servizi sanitari e di assistenza sociale	25	4,19%	1.962.212	4,17%	78.488	0,45
98	Altri servizi di comunità, sociali e personali	21	3,52%	1.843.770	3,92%	87.799	0,42
55	Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio	16	2,68%	1.381.964	2,94%	86.373	0,32
80	Servizi di istruzione e formazione	9	1,51%	730.040	1,55%	81.116	0,17
64	Servizi di poste e telecomunicazioni	8	1,34%	655.415	1,39%	81.927	0,15
92	Servizi ricreativi, culturali e sportivi	6	1,01%	397.796	0,85%	66.299	0,09
73	Servizi di ricerca e sviluppo nonché servizi di consulenza affini	5	0,84%	461.944	0,98%	92.389	0,11
63	Servizi di supporto e ausiliari nel campo dei trasporti; servizi di agenzie di viaggio	3	0,50%	264.650	0,56%	88.217	0,06
51	Servizi di installazione (escluso software)	2	0,34%	95.570	0,20%	47.785	0,02
65	Servizi pubblici	1	0,17%	140.000	0,30%	140.000	0,03
75	Servizi di pubblica amministrazione e difesa e servizi di previdenza sociale	1	0,17%	68.313	0,15%	68.313	0,02
70	Servizi immobiliari						
76	Servizi connessi all'industria petrolifera e del gas						
TOTALI		**596**	**100,00%**	**47.010.407**	**100,00%**	**78.877**	**10,75**

6.2.2 I ribassi di aggiudicazione: analisi per categorie di servizi e forniture

Figura 6.2.2.1: distribuzione provinciale delle percentuali medie di ribasso in fase di aggiudicazione per forniture (2013)

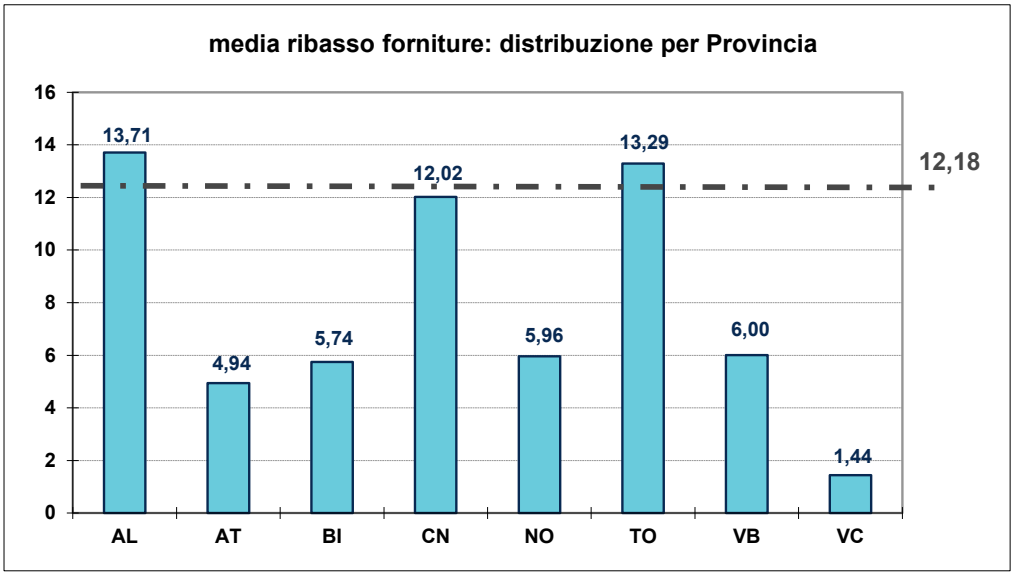


Figura 6.2.2.2: distribuzione provinciale delle percentuali medie di ribasso in fase di aggiudicazione per servizi (2013)

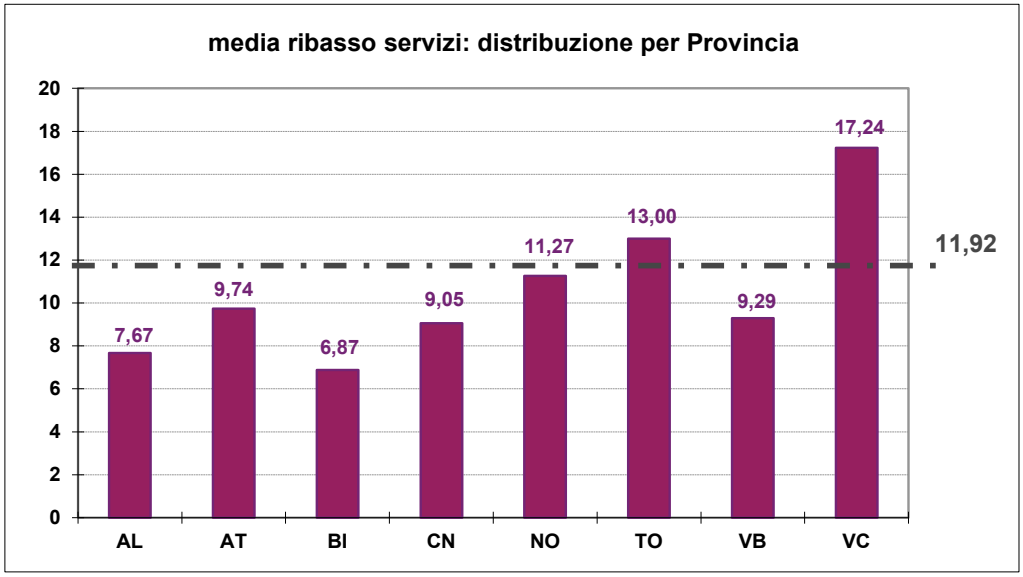


Tabella 6.2.2.3: distribuzione delle percentuali medie di ribasso per categoria di servizi e forniture

ID - CATEGORIA DI FORNITURA		RIBASSO MEDIO DI AGGIUDICAZIONE	IMPORTO MEDIO APPALTO [€]
03	Prodotti dell'agricoltura, dell'allevamento, della pesca, della silvicoltura e prodotti affini		67.000
09	Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	13,98%	77.493
14	Prodotti delle miniere, metalli di base e prodotti affini	3,87%	86.382
15	Prodotti alimentari, bevande, tabacco e prodotti affini	5,14%	91.396
16	Macchinari agricoli		
18	Indumenti ad uso professionale, indumenti speciali da lavoro e accessori	7,66%	73.855
19	Cuoio e tessuti tessili, materiali di plastica e gomma	6,71%	102.592
22	Stampati e prodotti affini	16,44%	76.792
24	Sostanze chimiche	10,55%	69.297
30	Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture, esclusi i mobili e i pacchetti sof	7,17%	63.587
31	Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione	12,39%	69.918
32	Attrezzature per radiodiffusione, televisione, comunicazione, telecomunicazione e affini	23,42%	82.943
33	Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	11,77%	77.680
34	Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	8,52%	81.229
35	Attrezzature di sicurezza, antincendio, per la polizia e di difesa	0,90%	106.642
37	Strumenti musicali, articoli sportivi, giochi, giocattoli, manufatti artigianali, materiali artistici e accessori	12,62%	80.535
38	Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione (escluso vetri)	16,47%	104.738
39	Mobili	19,12%	82.513
41	Acqua captata e depurata		
42	Macchinari industriali	22,61%	83.224
43	Macchine per l'industria mineraria, lo scavo di cave, attrezzature da costruzione	15,82%	54.643
44	Strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (apparecchiature elettriche esc	10,94%	79.917
45	Lavori di costruzione		
48	Pacchetti software e sistemi di informazione	5,30%	93.120
TOTALI		**12,18%**	**79.548**

ID - CATEGORIA DI SERVIZIO		RIBASSO MEDIO DI AGGIUDICAZIONE	IMPORTO MEDIO APPALTO [€]
50	Servizi di riparazione e manutenzione	6,73%	€ 78.267
51	Servizi di installazione (escluso software)		47.785
55	Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio	10,90%	86.373
60	Servizi di trasporto (escluso il trasporto di rifiuti)	5,53%	83.651
63	Servizi di supporto e ausiliari nel campo dei trasporti; servizi di agenzie di viaggio	21,59%	88.217
64	Servizi di poste e telecomunicazioni	7,09%	81.927
65	Servizi pubblici		140.000
66	Servizi finanziari e assicurativi	17,51%	81.603
70	Servizi immobiliari		
71	Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione	27,51%	70.374
72	Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto	6,04%	68.251
73	Servizi di ricerca e sviluppo nonché servizi di consulenza affini	5,04%	92.389
75	Servizi di pubblica amministrazione e difesa e servizi di previdenza sociale		68.313
76	Servizi connessi all'industria petrolifera e del gas		
77	Servizi connessi all'agricoltura, alla silvicoltura, all'orticoltura, all'acquacoltura e all'apicoltura	22,72%	80.856
79	Servizi giuridici	16,71%	78.825
80	Servizi di istruzione e formazione	2,23%	81.116
85	Servizi sanitari e di assistenza sociale	2,56%	78.488
90	Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali	7,76%	83.841
92	Servizi ricreativi, culturali e sportivi	29,30%	66.299
98	Altri servizi di comunità, sociali e personali	7,76%	87.799
TOTALI		**11,92%**	**78.877**

6.2.3 Le modalità di affidamento e i criteri di aggiudicazione dei servizi e delle forniture

Tabella 6.2.3.1: quadro regionale delle procedure di scelta del contraente per servizi e forniture 2013

2013	procedura aperta	procedura ristretta	proc. negoz. previa pubblicazione di bando	proc. negoz. senza previa indizione	proc. negoz. senza previa pubblicazio	affidamento diretto	cottimo fiduciario	Procedura selettiva (art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006)	sistema dinamico di acquisizione
FORNITURE [€]	17,23%	37,95%	22,45%	10,91%	8,28%	4,19%	13,73%	5,16%	9,68%
SERVIZI [€]	20,24%	39,42%	19,95%	7,67%	8,23%	2,18%	15,37%	19,64%	
VALORE MEDIO	**18,20%**	**39,21%**	**20,80%**	**8,48%**	**8,25%**	**2,79%**	**14,80%**	**13,72%**	**9,68%**

Tabella 6.2.3.2: quadro regionale dei criteri di aggiudicazione per servizi e forniture 2013

	2013	offerta econ. più vantagg.	prezzo più basso	non disponibile
F	% numero	40,39%	51,48%	8,13%
	% importi	38,46%	52,70%	8,84%
S	% numero	27,68%	61,91%	10,40%
	% importi	28,31%	61,88%	9,80%

6.2.4 I servizi di ingegneria e architettura

Tabella 6.2.4.1:aggiudicazioni di servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura nel 2013

IMPORTO A BASE D'ASTA[€]	IMPORTO AGGIUDICAZIONE[€]	PROCEDURA	CRITERIO	N° OFFERTE	OFFERTA MAX	OFFERTA MIN	RIB
40.000	40.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	5	50	37	
40.000	40.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	5	45,1	37	
42.000	42.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	4	37,28	20	
40.544	22.293	Cottimo fiduciario	Offerta Econ. Più Vantagg.	11			45,02
41.918	20.427	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	9	51,26	51,26	51,27
42.359	23.865	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	12			43,66
42.510	42.510	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.	1			
44.591	44.591	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	3	25	18	
44.275	44.275	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.	1			
49.415	26.575	Cottimo fiduciario	Offerta Econ. Più Vantagg.	4			46,22
49.500	49.500	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando		1			
49.601	27.158	Cottimo fiduciario	Offerta Econ. Più Vantagg.	9			45,25
49.711	49.711	Affidamento diretto	Prezzo più basso	1			
49.807	29.035	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	12	41,704	41,704	41,71
49.825	49.825	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.				
49.923	27.457	Procedura negoziata previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	10	55,01	24,5	45,00
50.100	16.101	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	4	68,06	26,5	67,86
50.844	28.375	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	12	44,19	44,19	44,19
53.091	31.800	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	11	40,1	40,1	40,10
54.250	54.250	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	1			
56.000	10.640	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	4	81	52,93	81,00
59.080	32.788	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	12	44,5	44,5	44,50

segue…

…segue…

	IMPORTO A BASE D'ASTA[€]	IMPORTO AGGIUDICAZIONE[€]	PROCEDURA	CRITERIO	N° OFFERTE	OFFERTA MAX	OFFERTA MIN	RIB
	59.098	31.677	Cottimo fiduciario	Offerta Econ. Più Vantagg.	14			46,40
	59.307	33.000	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	12	44,36	44,36	44,36
	59.989	34.297	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	11	42,83	42,83	42,83
	63.367	63.367	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	1			
	60.587	42.500	Cottimo fiduciario	Offerta Econ. Più Vantagg.	14			29,85
	61.422	42.300	Cottimo fiduciario	Offerta Econ. Più Vantagg.	13			31,13
	64.500	64.500	Affidamento diretto	Prezzo più basso	1	15,32	15,32	
	65.000	53.000	Procedura aperta	Offerta Econ. Più Vantagg.	10			18,46
	67.232	67.232	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.	1			
	70.000	59.353	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	2	15,21	1,01	15,21
	71.200	34.450	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	2	51,4	20	51,62
	71.000	52.817	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Offerta Econ. Più Vantagg.	3			25,61
	72.000	72.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando		1			
	73.337	73.337	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	14	44,969	44,969	
	75.000	68.625	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	3	8,5	2	8,50
	76.105	76.105	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.	0			
	76.411	95.375	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	2			-24,82
	78.541	44.548	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	13	43,28	43,28	43,28
	79.040	23.838	Procedura selettiva (art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006)	Prezzo più basso	4	71	25,35	69,84
	87.000	82.500	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	1	1	1	5,17
	90.008	83.453	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	1	1		7,28
	91.067	44.636	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	6	50,99	5,16	50,99
	94.000	44.180	Procedura negoziata senza previa indizione di gara	Prezzo più basso	5	53	21,468	53,00
	95.496	55.607	Procedura negoziata previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	13	51,73	26,723	41,77
	97.000	84.342	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Offerta Econ. Più Vantagg.	3			13,05
	97.700	67.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Offerta Econ. Più Vantagg.	1			31,42
	99.103	46.975	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Prezzo più basso	12	56,6	50,1	52,60
	99.200	84.320	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Offerta Econ. Più Vantagg.	3			15,00
	99.800	49.670	Procedura negoziata senza previa indizione di gara	Prezzo più basso	4	50,23	0,5	50,23
	103.815	103.815	Affidamento diretto	Offerta Econ. Più Vantagg.	1			
	106.000	85.458	Procedura negoziata senza previa indizione di gara	Offerta Econ. Più Vantagg.	3			19,38
	106.573	56.900	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	10			46,61
	135.878	92.423	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Offerta Econ. Più Vantagg.	4	23,33	13,276	31,98
	118.572	50.000	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	7			57,83
	119.301	69.480	Cottimo fiduciario	Prezzo più basso	6	48,1618	1,7644	41,76
	123.000	89.790	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando	Offerta Econ. Più Vantagg.	2			27,00
val.medio	***70.965***	***51.311***			***6***	***42***	***27***	***37,64***

Tabella 5.2.4.2: trend aggiudicazioni di servizi di ingegneria e architettura

	OEPV	MAX RIB	RIB medio OEPV	RIB medio MAX RIB
2013	35,71%	64,29%	21,29%	32,63%