

Il PNRR e il governo del territorio

Original

Il PNRR e il governo del territorio / Barbieri, Carlo Alberto. - In: URBANISTICA INFORMAZIONI. - ISSN 0392-5005. - ELETTRONICO. - 295:(2021), pp. 5-5.

Availability:

This version is available at: 11583/2921212 since: 2021-09-04T18:32:12Z

Publisher:

Inu edizioni

Published

DOI:

Terms of use:

This article is made available under terms and conditions as specified in the corresponding bibliographic description in the repository

Publisher copyright

(Article begins on next page)

urbanistica

INFORMAZIONI

■ **Urbanistica Informazioni** tra continuità e innovazione ■ **Consumo di suolo** e transizione ecologica ■ Il cantiere della nuova legge di principi sul governo del territorio ■ **Pianificazione e servizi ecosistemici FOCUS** finalizzato alla condivisione di un framework teorico e pratico riferito all'**applicazione, misurazione e valutazione** dei Se nei processi di gestione e pianificazione ■ **EVENTI Biennale dello Spazio Pubblico 2021** Scuola, città, gioco. Primi bilanci sull'edizione dedicata ai bambini e lo spazio pubblico ■ **MOSAICO ITALIA L'esperienza dell'Umbria** nei progetti d'area vasta per la valorizzazione e riqualificazione del paesaggio ■ **INU COMMUNITY** Dalle Linee guida per la qualità dell'architettura ai nuovi **piani e progetti di paesaggio**. L'Appennino centrale nella **Strategia nazionale** per le **aree interne** ■ **UNA FINESTRA SU... Guayaquil** Ecuador ■ **SPAZIO GIOVANI Phd&Professione** Temi e ricerche del Dottorato del DIST / PoliTo & UniTo. **Laboratorio Inu Giovani** su **futuro**, innovazione, multidisciplinarietà e condivisione ■ **SPEAKERS' CORNER** Sul concetto di **prossimità** nella città contemporanea ■ **ASSOCIAZIONI Assurb** Tra Lauree abilitanti e smantellamento degli Ordini? ■ **LETTURE&LETTORI** How will we live together? Un percorso attraverso la **Biennale di Architettura di Venezia** ■ **SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI Standard urbanistici** ■

295

Rivista bimestrale
Anno XLVIII
Gennaio-Febbraio
2021
ISSN n. 0392-5005

Edizione digitale
€ 5,00

INU
Edizioni

In caso di mancato recapito rinviare a ufficio posta Roma – Romanina per la restituzione al mittente previo addebito.
Poste Italiane S.p.A. Spedizione in abbonamento postale – D.L. 353/2003 (conv. in l. 27/2/2004 n. 46) art. 1 comma 1 – DCB – Roma

**Rivista bimestrale urbanistica
e ambientale dell'Istituto
Nazionale Urbanistica**
Fondata da Edoardo Salzano

Direttrice scientifica
Carolina Giaimo

Vicedirettore
Vittorio Salmoni

Redazione nazionale
Francesca Calace, Emanuela Coppola,
Carmen Giannino, Elena Marchigiani,
Franco Marini, Stefano Salata,
Sandra Vecchietti, Ignazio Vinci

Segreteria di redazione
Valeria Vitulano

Progetto grafico e impaginazione
Luisa Montobbio (DIST/Polito)

Immagine in IV di copertina
Pierpaolo Rovero, *Torino Embraces*

295
Anno XLVIII
Gennaio-Febbraio 2021
Edizione digitale
Euro 5,00

**Comitato scientifico e Consiglio
direttivo nazionale INU**

Andrea Arcidiacono, Marisa Fantin,
Paolo Galuzzi, Carlo Gasparrini,
Carolina Giaimo, Carmen Giannino,
Giancarlo Mastrovito, Luigi Pingitore,
Marichela Sepe, Comune di Ancona,
Regione Emilia-Romagna, Regione
Piemonte
Componente dei Presidenti di
Sezione e secondi rappresentanti:
Francesco Alberti (Toscana), Carlo
Alberto Barbieri (Piemonte e Valle
d'Aosta), Alessandro Bruni (Umbria),
Domenico Cecchini (Lazio), Claudio
Centanni (Marche), Marco Engel
(Lombardia), Sandro Fabbro (Friuli
Venezia Giulia), Isidoro Fasolino
(Campania 2° rap.), Gianfranco
Fiara (Piemonte e Valle d'Aosta 2°
rap.), Laura Fregolent (Veneto),
Luca Imberti (Lombardia 2° rap.),
Francesco Licheri (Sardegna),
Giampiero Lombardini (Liguria),
Roberto Mascarucci (Abruzzo e
Molise), Francesco Domenico
Moccia (Campania), Domenico
Passarelli (Calabria), Pierluigi
Properzi (Abruzzo e Molise 2°
rap.), Francesco Rotondo (Puglia),
Francesco Scorza (Basilicata),
Michele Stramandinoli (Alto Adige),
Michele Talia (Lazio 2° rap.), Simona
Tondelli (Emilia-Romagna 2° rap.),
Maurizio Tomazzoni (Trentino),
Giuseppe Trombino (Sicilia), Sandra
Vecchietti (Emilia-Romagna), Silvia
Viviani (Toscana 2° rap.)

**Componenti regionali
del comitato scientifico**

Abruzzo e Molise: Donato Di Ludovico
(coord.), donato.diludovico@gmail.com
Alto Adige: Pierguido Morello (coord.)
Basilicata: Piergiuseppe Pontrandolfi
(coord.), piergiuseppe.pontrandolfi@
gmail.com
Calabria: Giuseppe Caridi (coord.),
giuseppe.caridi@alice.it
Campania: Emanuela Coppola (coord.),
ecoppola@unina.it, Berruti G., Arena
A., Nigro A., Vanella V., Vitale C., Izzo V.,
Gerundo C.
Emilia-Romagna: Simona Tondelli
(coord.), simona.tondelli@unibo.it
Fiuli Venezia Giulia: Sandro Fabbro
Lazio: Carmela Giannino (coord.),
carmela.giannino@gmail.com
Liguria: Franca Balletti (coord.),
francaballetti@libero.it
Lombardia: Iginio Rossi (coord.),
iginiorossi@teletu.it
Marche: Roberta Angelini (coord.),
robbyarch@hotmail.com, Piazzini M., Vitali G.
Piemonte: Silvia Saccomani (coord.),
silvia.saccomani@formerfaculty.polito.it,
L. La Riccia
Puglia: Giuseppe Milano (coord.), Petralla
C., Maiorano F., Mancarella G.
Sardegna: Roberto Barracu (coord.)
Sicilia: Giuseppe Trombino
Toscana: Leonardo Rignanese (coord.),
leonardo.rignanese@poliba.it, Alberti F.,
Nespolo L.
Trentino: Giovanna Ulrici
Umbria: Beniamino Murgante (coord.),
murgante@gmail.com
Veneto: Matteo Basso (coord.), mbasso@
iuav.it

USPI Associato all'Unione
Stampa Periodica Italiana

Registrazione presso il Tribunale della
stampa di Roma, n.122/1997

Editore
INU Edizioni
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;
Roc n. 3915/2001;
Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.
Direttore responsabile: Francesco Sbetti

**Consiglio di amministrazione
di INU Edizioni**

F. Sbetti (presidente),
G. Cristoforetti (consigliere),
D. Di Ludovico (consigliere),
D. Passarelli (consigliere),
L. Pogliani (consigliere),
S. Vecchietti (consigliere).

Servizio abbonamenti
Monica Belli
Email: inued@inuedizioni.it

**Redazione, amministrazione e
pubblicità**

Inu Edizioni srl
Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma
Tel. 06 68134341 / 335-5487645
http://www.inuedizioni.com

APERTURE

- 3** **Urbanistica Informazioni tra continuità e innovazione**
Carolina Giaimo

AGENDA

- 5** **Il Pnrr e il governo del territorio**
Carlo Alberto Barbieri

SI DISCUTE

- 6** **Perché è importante fermare il consumo di suolo**
Michele Munafò

IL PUNTO

- 8** **Il cantiere della nuova legge di principi sul governo del territorio**
Michele Talia

FOCUS

PIANIFICAZIONE E SERVIZI ECOSISTEMICI

a cura di Stefano Salata

- 10** **Pianificazione e servizi ecosistemici. Verso la condivisione di un framework teorico e pratico**
Stefano Salata
- 14** **Modalità e proposte di integrazione dei servizi ecosistemici nella pianificazione territoriale. Riflessioni critiche e rassegna bibliografica internazionale**
Silvia Ronchi
- 19** **Nature-based solutions e forma urbana: un'analisi del potenziale di integrazione in tre città europee**
Chiara Cortinovis, Peter Olsson, Niklas Boke-Olén, Katarina Hedlund
- 25** **La mappatura dei servizi ecosistemici a supporto dell'identificazione di aree prioritarie per la definizione di un'infrastruttura verde regionale**
Sabrina Lai
- 30** **I servizi ecosistemici nel governo del territorio: l'esempio della Regione Emilia Romagna**
Riccardo Santolini, Elisa Morri, Giovanni Pasini
- 35** **I servizi ecosistemici nella pianificazione urbanistica della Città dell'Aquila: paradossi territoriali e nuove opportunità nel limbo del post sisma**
Alessandro Marucci
- 39** **Servizi scolastici e servizi ecosistemici. Studi sulle aree di prossimità delle scuole a Torino**
Giulio G. Pantaloni, Carolina Giaimo, Carlo Alberto Barbieri
- 43** **Sottrazione e nuova naturalità: verso una nuova convivenza tra comunità, territorio e grandi infrastrutture**
Emanuele Garda
- 49** **Dimensione ecosistemica e benessere urbano: l'esperienza dei Progetti di Innovazione urbana in Toscana**
Chiara Agnoletti, Caterina Fusi

EVENTI

BIENNALE DELLO SPAZIO PUBBLICO 2021

a cura di Paola Carobbi

- 53** **La Biennale dello Spazio Pubblico 2021. Un primo bilancio**
Paola Carobbi
- 56** **Prove di prossimità**
Mario Spada, Chiara Manaresi, Patrizia Ricci
- 60** **Imparare la città. Learning the city**
Pietro Garau, Marichela Sepe
- 62** **La scuola si apre alla città, la città alla scuola**
Domenico Cecchini
- 65** **Mettiamoci in gioco! Il gioco nello spazio pubblico**
Elena Andreoni
- 68** **Un patto per l'urbanistica. Città accessibili a tutti**
Iginio Rossi

MOSAICO ITALIA

Progetti d'area per la valorizzazione e riqualificazione del paesaggio. L'esperienza dell'Umbria

a cura di Alessandro Bruni e Franco Marini
Inu Umbria

- 72** **La riflessione dell'Inu Umbria: progetti d'area e valorizzazione del paesaggio**
Alessandro Bruni
- 75** **Riqualificazione del paesaggio periurbano in Umbria. Tra ricerca e sperimentazione**
Marta Scettri, Maria Carbone
- 77** **Progetti per la riqualificazione dei paesaggi critici. Esperienze locali**
Alessandro Bruni, Piero Toseroni

INU COMMUNITY

I nuovi piani e il progetto di paesaggio

a cura della Community Paesaggio e biodiversità

- 80** **Nuovi piani e progetto di paesaggio. Riflessioni sulle Linee guida per la qualità dell'architettura**
Angioletta Voghera, Luigi La Riccia
- 82** **Il ruolo delle aree protette per la ripartenza del Paese**
Angioletta Voghera, Gabriella Negrini, Giampiero Sammuri, Agostino Agostinelli
- 85** **Il paesaggio tra urbanistica e Piani paesistici. Un approccio cognitivo-progettuale**
Piero Properzi
- 86** **Il Patto città-campagna nella pianificazione urbanistica. Una ricerca in corso**
Olga Giovanna Papparuso, Francesca Calace
- 88** **Governo del territorio e paesaggio: riflessioni sulla Lr 13 agosto 2020, n. 19 della Regione Sicilia**
Marina Arena, Annalisa Giampino, Filippo Schilleci
- 90** **Natura e cultura: conflitto o cooperazione? Riflessioni sul Parco nazionale di Pantelleria**
Anna Laura Palazzo, Lorenzo Barbieri, Romina D'Ascanio, Giorgia De Pasquale, Andrea Filpa
- 92** **Calabria/paesaggio, stop and go?**
Massimo Zupi

Strategia aree interne

a cura della Community Aree interne e ricostruzione

- 94** **La Strategia nazionale per le aree interne. Un'introduzione**
Massimo Sargolini
- 95** **Snai: stato di attuazione e prime ricadute sui territori**
Ilenia Pierantoni
- 97** **Snai, Pnrr e strategie regionali di sviluppo sostenibile per l'Appennino centrale**
Flavio Stimilli, Matteo Giacomelli

- 99** **Aree interne e politiche per la ricostruzione post sisma. Il caso dell'Appennino centrale**
Roberta Angelini

UNA FINESTRA SU...

Guayaquil

a cura di Antonio di Campi

- 102** **The Guayaquil Model**
Antonio di Campi, María Fernanda Luzuriaga Torres
- 105** **The Guayaquil Aerovía**
María Fernanda Luzuriaga Torres
- 109** **The Guayaquil Aerovía. A decolonial critique**
Antonio di Campi

SPAZIO GIOVANI

a cura di Valeria Vitulano e Luana Di Lodovico

- 112** **Un dottorato in sviluppo urbano e regionale, in Italia**
Marco Santangelo
- 114** **Resilienza e comunità: dall'equità sociale alla dimensione paesaggistica**
Fabrizio Aimar, Danial Mohabat Doost
- 118** **Le forme dell'equità: esplorazioni di ricerca su prospettive comuni in un dottorato interdisciplinare**
Valeria Vitulano, Francesco Bruzzone
- 122** **Il Laboratorio Inu Giovani: futuro, innovazione, multidisciplinarietà e condivisione**
Luana Di Lodovico

SPEAKERS' CORNER

- 124** **Città contemporanea e prossimità**
Piergiorgio Vitillo

ASSOCIAZIONI

Assurb

- 125** **Lauree abilitanti vs smantellamento Ordini (forse)**
Daniele Rallo, Luca Rampado, Markus Hedorfer

LETTURE&LETTORI

- 127** **La Biennale antifragile. Le nuove sfide ambientali dell'architettura**
Vittorio Salmoni

SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI

- 130** **Standard urbanistici**
Carolina Giaimo

Il Pnrr e il governo del territorio

Carlo Alberto Barbieri

La necessità dell'approccio integrato del Governo del territorio dovrebbe essere ben evidente e assodata laddove proprio su questa natura e terreno legislativi è possibile cercare di trovare anche una praticabile e consapevole interrelazione fra alcune materie esclusive sia dello Stato che delle Regioni, ove esse siano riconducibili al profilo ampio del Governo del territorio (Gt).

Infatti, il Gt è un ambito di competenze che non possono essere ricondotte ad una 'materia' in senso tradizionale e dunque (come pure alcune posizioni, tecnico-giuridiche, politiche e anche culturali sembrano fare) limitarsi alla disciplina e regolazione degli usi del suolo e all'edilizia. Si tratta di un ruolo funzionale complesso e plurimo a carattere orizzontale, che supera (dovrebbe essere così!) la eccessiva frammentazione di materie e competenze e oltre all'urbanistica, si estende al paesaggio, alla pianificazione transcalare del territorio, all'ambiente, alla difesa del suolo ed al contenimento del suo consumo, alla rigenerazione urbana, allo sviluppo sostenibile socio-economico del territorio, alla mobilità, all'infrastrutturazione del territorio, alla protezione degli ecosistemi, alla valorizzazione dei beni culturali e ambientali.

Dopo il 2001, la produzione di leggi regionali della pianificazione per il governo del territorio (e in anni più recenti la loro modifica ed anche significativa revisione da parte di alcune Regioni), ha rappresentato un impegno importante ed innovativo (anche se inevitabilmente non esaustivo, per l'inerzia del legislatore nazionale in termini di principi fondamentali) che si è sviluppato in modo anche eccessivamente 'eclettico' ed che oggi, proprio alla luce del Pnrr, risulta forse poco proattivo per l'imprescindibile sviluppo operativo di esso e per il perseguimento degli obbiettivi strategici e fondamentali che gli sono assegnati dall'Ue e soprattutto dal Paese.

Purtuttavia alcune Regioni hanno cercato di concepire ed introdurre nuovi dispositivi (leggi, piani e loro nuove forme, procedure, politiche, pur con risorse non sufficienti e qualche settorialismo di troppo) per sostenere ottiche, introdurre nuovi paradigmi e sviluppare contenuti innovativi; ciò con riferimento alla pianificazione territoriale e urbanistica, del paesaggio, a sostegno di politiche di contenimento del consumo di suolo, di rigenerazione urbana, di tutela, valorizzazione e qualificazione dei sistemi insediativi, di sviluppo sostenibile. Questa situazione è dovuta alla ormai ventennale, aleatoria e del tutto insufficiente azione dello Stato (dopo la riforma del Titolo V del 2001) nel sapere (o volere) legiferare su quei principi fondamentali che sono indispensabili per il costituzionale concorso legislativo nazionale e regionale su materie come, appunto, il governo del territorio: un'incomprensibile e sostanziale inazione con qualche inconcludente

percorso, avviato talvolta nelle Camere (evidentemente senza molta convinzione se non da parte di alcuni parlamentari) ma mai su iniziativa del Governo!

È dunque lecito domandarsi se nel contesto del Piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr) e soprattutto del suo sviluppo operativo e 'messa a terra' (da qui al 2026 ed oltre), questa ingiustificabile inerzia non debba (e possa) trovare un'utile e rapida inversione di marcia, un urgente cambio di attenzione e passo.

Una buona ragione a sostegno della legittimità della domanda posta, riguarda il fatto che la *governance* prevista per il Pnrr accentra il processo attuativo in una Cabina di regia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ma non chiarisce realmente ed in modo sufficientemente condiviso i rapporti con Regioni, Città metropolitane, Province e soprattutto i Comuni, cui pure sono complessivamente affidati investimenti per 87,4 miliardi, tra Pnrr e Fondo complementare, il 40% del totale.

È di fondamentale importanza il quadro delle riforme previste nel Pnrr ed a garanzia per l'Ue. Le Riforme sono identificate in quattro tipologie: orizzontali o di contesto (innovazioni strutturali dell'ordinamento d'interesse trasversale a tutte le missioni del Pnrr); riforme abilitanti (interventi funzionali a garantire l'attuazione del piano); riforme settoriali; riforme di accompagnamento (riforme che, seppure non comprese nel perimetro del Pnrr, sono destinate ad affiancarne l'attuazione). Non può essere trascurato il fatto che l'ampio ventaglio di riforme previste coinvolge pressoché tutte le competenze regionali; ciò in quanto lo Stato, per il tramite del Governo, non agisce, né può agire sulla base di competenze esclusive e precisamente attribuite, ma opera sia in un contesto di importanti materie concorrenti (art. 117 Cost.) sostanzialmente inattuato e in primis con riguardo al Gt, sia di interferenze reciproche anche sulle rispettive materie esclusive, che rende il Governo in certa misura interdipendente con le Regioni. Complessivamente nel Pnrr sono previsti 47 interventi legislativi di attuazione da qui al 2023 e 6 tra il 2023 e il 2026 (quindi anche a cavallo tra l'attuale e la prossima legislatura): un programma vasto e molto impegnativo al cui interno sono poche le cose che non abbiano un riflesso sull'ordinamento regionale e sull'esercizio delle funzioni di pianificazione ed amministrative degli enti locali e dunque con il Gt; con la conseguenza che occorrerà garantire efficienti strumenti di confronto e cooperazione tra centro e territori nella definizione e attuazione delle riforme, ma soprattutto per l'operatività gli interventi stesi del Pnrr. ■